



ESTUDIO SOBRE LOS IMPACTOS SOCIO-ECONÓMICOS EN CUENCA DE LA MIGRACIÓN RESIDENCIAL DE NORTEAMERICANOS Y EUROPEOS: APORTES PARA UNA CONVIVENCIA ARMÓNICA LOCAL

INFORME FINAL

Febrero 2017

Equipo de Investigación:

Milton García Álvarez
Pablo Osorio Guerrero
Luis Pastor Herrera



Contenido

INTRODUCCIÓN	7
1. CAPÍTULO 1: CARACTERIZACIÓN SOCIO-ECONÓMICA DE LOS MIGRANTES RESIDENCIALES EN LA CIUDAD DE CUENCA	11
1.1 Migración de retiro	11
1.2 Población	15
1.3 País de origen de los inmigrantes	20
1.4 Años de llegada de los inmigrantes residenciales	24
1.5 Trayectoria migratoria	25
1.6 Estructura de la población por edad	27
1.7 Estructura de la población por género y edad	28
1.8 Nivel de educación	29
1.9 Ocupación en el país de origen	30
1.10 Nivel de ingresos por hogar	31
1.11 Cómo conocieron Cuenca como lugar para vivir (el retiro)	32
1.12 Factores que influyeron en la decisión de establecerse de manera definitiva en Cuenca	34
1.13 Tipo de Visa	36
1.14 Medios de vida en Cuenca	39
1.15 Tipo de vivienda y condición de uso de la misma	42
1.16 Estructura del hogar del residente extranjero	44
1.17 Acceso a servicios de salud y seguridad social	45
1.18 Intensidad de permanencia en la ciudad	47
1.19 Uso del tiempo	47
1.20 Determinación de la localización geográfica de los extranjeros residentes en Cuenca	50

1.20.1	Metodología de ubicación de los extranjeros jubilados residentes en Cuenca _____	50
1.20.2	Jubilados extranjeros en el Censo 2010 _____	51
1.20.3	Distribución espacial de jubilados extranjeros en la actualidad _____	52
1.20.4	Tipo de vivienda preferida por jubilados extranjeros _____	61
1.20.5	Tipo de tenencia de la vivienda de jubilados extranjeros _____	62
1.21	Conclusiones Capítulo 1: _____	64
2.	CAPÍTULO 2: IMPACTOS SOCIO-ECONÓMICOS DE LA MIGRACIÓN RESIDENCIAL EN LA CIUDAD DE CUENCA _____	68
2.1	Efectos de la estructura demográfica _____	68
2.2	Impactos económicos _____	71
2.2.1	Consumo de bienes y servicios _____	72
2.2.2	Entrada de divisas, contribuciones al ahorro nacional _____	74
2.2.3	Turismo _____	75
2.2.4	Incidencia en el mercado laboral _____	79
2.2.5	Costos de la inmigración residencial para la sociedad ecuatoriana _____	81
2.3	Acceso y consumo de servicios públicos. _____	85
2.4	Efectos en el ordenamiento espacial _____	90
2.4.1	Implicaciones de la distribución espacial _____	90
2.4.1.1	Mercado de bienes raíces _____	90
2.4.1.2	Provisión de bienes y servicios _____	93
2.5	Integración de la población extranjera en la dinámica local _____	96
2.5.1	Estrategias de integración de las entidades nacionales y locales _____	96
2.5.2	Factores que facilitan/obstaculizan la convivencia _____	99
2.6	Conclusiones Capítulo 2: _____	102
3.	CAPÍTULO 3: ESTRATEGIAS Y RECOMENDACIONES QUE CONTRIBUYAN A UNA CONVIVENCIA ARMÓNICA BASADA EN INICIATIVAS DEL GAD MUNICIPAL DE CUENCA _____	105

3.1	Elementos de la migración de retiro factibles de aprovechar para el desarrollo económico social de la ciudad	107
3.1.1	Capacidad de gasto	107
3.1.2	Dinamización turística	108
3.1.3	Conocimiento y experiencia	109
3.1.4	Intercambio cultural	109
3.2	Recomendaciones para maximizar los impactos positivos y mitigar los negativos	112
3.3	Temas que requieren análisis a profundidad para la formulación de política pública	113
	Bibliografía	116
	Anexos	119

Índice de Gráficos

Gráfico 1 Metodología aplicada durante el estudio.....	8
Gráfico 2 Evolución de la población extranjera en Cuenca. Por origen, período 2001-2010.....	17
Gráfico 3 Estructura de la población Inmigrante en Cuenca en base al Censo de Población y Vivienda 2010	18
Gráfico 4 Distribución porcentual de las visas de Inmigrante por país de origen ...	19
Gráfico 5 Tipos de visas de inmigrante en la Población Norteamericana	20
Gráfico 6 Origen de los inmigrantes residenciales radicados en Cuenca	21
Gráfico 7 Lugares donde vivieron antes de jubilarse	23
Gráfico 8 Años de llegada de los inmigrantes residenciales	24
Gráfico 9 Trayectoria migratoria de los inmigrantes residenciales.....	25
Gráfico 10 Composición de la población inmigrante por grupo de edad.....	27
Gráfico 11 Estructura de la población por género y grupos de edad.....	29
Gráfico 12 Nivel de educación de los inmigrantes residenciales	30
Gráfico 13 Principal Ocupación de los Inmigrantes en su lugar de origen	30
Gráfico 14 Nivel de Ingresos de los inmigrantes residenciales en Cuenca.....	31
Gráfico 15 Fuentes de conocimiento sobre Cuenca como ciudad de residencia para extranjeros	33
Gráfico 16 Factores que influyeron en la decisión de establecerse en Cuenca	34
Gráfico 17 Tipo de Visas de personas residentes en Cuenca.....	38
Gráfico 18 Tipo de Visa por grupo de edad.....	39
Gráfico 19 Fuente de ingresos para vivir en Ecuador	40

Gráfico 20 Actividades económicas desarrolladas por los inmigrantes residenciales	41
Gráfico 21 Tipo de vivienda	43
Gráfico 22 Condición de uso de la vivienda.....	43
Gráfico 23 Composición del hogar del residente extranjero.....	44
Gráfico 24 Lugar donde acude si tiene problemas médicos	45
Gráfico 25 Población inmigrante afiliada al IESS	46
Gráfico 26 Población inmigrante con seguro médico privado.....	46
Gráfico 27 Intensidad de permanencia en Cuenca	47
Gráfico 28 Actividades que ocupan la mayor parte del tiempo del extranjero residente.....	48
Gráfico 29 Uso de los espacios públicos de la ciudad	49
Gráfico 30 Principales actividades en los espacios públicos.....	49
Gráfico 31 Diagrama de dispersión entre la cantidad de viviendas de jubilados extranjeros (variable dependiente) y el nivel socioeconómico de cada sector censal (variable independiente).....	61
Gráfico 32 Pirámide Poblacional urbana 2010	68
Gráfico 33 Lugar de alojamiento de los familiares y amigos de las últimas vistas a los extranjeros residentes en Cuenca.....	77
Gráfico 34 Fuentes de ingreso de los migrantes residenciales	79
Gráfico 35 Actividades económicas emprendidas por migrantes residenciales....	80
Gráfico 36 Como percibe la presencia de los migrantes residenciales en la ciudad	82
Gráfico 37 Uso de los espacios públicos por parte de la comunidad de migrantes residenciales	86

Gráfico 38 Lugar donde el migrante residencia acude si tiene problemas con su salud.....	87
Gráfico 39 Población inmigrante afiliada al IESS	87
Gráfico 40 Percepciones de los administradores de bienes raíces en Cuenca.....	91
Gráfico 41 Percepciones respecto a los jubilados extranjeros de parte de la ciudadanía	92

Índice de Mapas

Mapa 1 Población de extranjeros jubilados por zonas censales.....	52
Mapa 2 Densidad de extranjeros jubilados en Cuenca.....	54
Mapa 3 Mapa de calor de ubicación de jubilados extranjeros según administradores de bienes raíces en Cuenca	55
Mapa 4 Mapa de calor de residencias propiedad de extranjeros norteamericanos y europeos	57
Mapa 5 Dispersión de jubilados extranjeros según ciudadanos cuencanos	58
Mapa 6 Dispersión de jubilados norteamericanos y europeos en relación con el nivel socioeconómico del sector censal en Cuenca	60
Mapa 7 Tipo de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca.....	62
Mapa 8 Tipo de tenencia de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca.....	63
Mapa 9 Equipamientos culturales en Cuenca urbana	94
Mapa 10 Equipamientos de recreación: parques y plazas en Cuenca	95
Mapa 11 Servicios de salud en Cuenca.....	96

INTRODUCCIÓN

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Cuenca y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el marco de un convenio de cooperación técnica, ejecutan el proyecto denominado “Fortalecimiento de la Gestión Articulada de la Cooperación Técnica e internacionalización de Cuenca”.

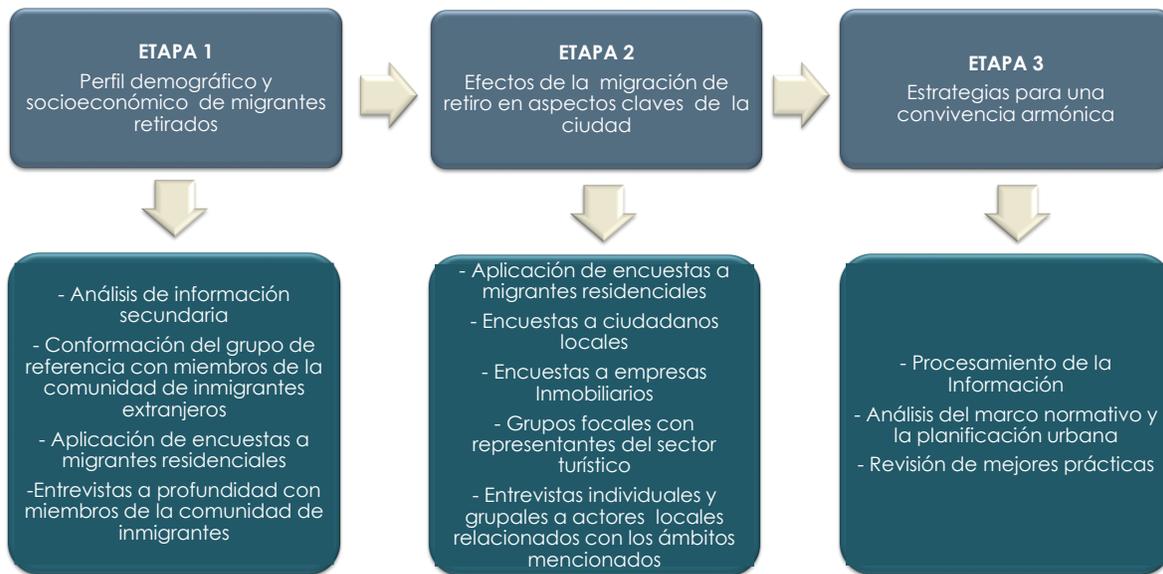
En el marco de este proyecto, se ha desarrollado el estudio denominado: **“Impactos socioeconomicos en Cuenca de la migración residencial de norteamericanos y europeos: Aportes para una convivencia armonica local”**.

La realización de dicho estudio permite cubrir los siguientes objetivos:

- Conocer el perfil demográfico y socio-económico de los migrantes residenciales norteamericanos y europeos residentes en el cantón Cuenca.
- Identificar aspectos claves de la interacción social y cultural de este colectivo con la sociedad cuencana.
- Determinar la influencia de la migración residencial sobre ámbitos claves para el desarrollo del cantón.
- Contar con estrategias y acciones que contribuyan a generar una convivencia armónica entre locales y migrantes.

La investigación se realizó en tres etapas; obteniendo en cada una de ellas un producto central, para lo cual se han aplicado metodologías diferenciadas, según el esquema que se muestra a continuación:

Gráfico 1 Metodología aplicada durante el estudio



Elaboración: Equipo Consultor

El estudio se enfoca en los migrantes residenciales provenientes de norteamérica y europa; en cuanto a los datos, estos se analizaron para el período 2009-2015, en consideración a que, según la información secundaria previamente analizada, es el período en el que más extranjeros, bajo la modalidad de migración residencial, se han establecido en la ciudad.

Un aspecto destacable del proceso de investigación fue el apoyo de miembros representativos de la comunidad de migrantes residenciales, quienes a partir de una convocatoria realizada por la Municipalidad de Cuenca, conformaron grupos de referencia para asistir al equipo consultor en el entendimiento de la lógica de participación de este colectivo, en la retroalimentación, pilotaje, promoción y ejecución de la encuesta; ésta colaboración refleja el interés de este colectivo por tomar parte activa en iniciativas que se desarrollen en su tierra de acogida.

En función de lo anterior, la información se ha organizado en tres capítulos¹; en el primero se realiza una rápida contextualización del fenómeno conocido como migración residencial, el cual en la ciudad de Cuenca se expresa de manera más visible bajo la figura de migración de jubilados. Con la información oficial disponible se efectuó un análisis de las tendencias de esta modalidad de migración; luego se establecen las características demográficas y socioeconómicas de este colectivo, las cuales tienen como insumo principal, los resultados de la encuesta aplicada a 665 extranjeros pertenecientes al grupo objetivo del estudio.

En el segundo capítulo se presenta el análisis de los impactos socio-económicos, para lo cual se combinó la información referente al perfil socio-económico de los migrantes residenciales con los datos que fueron recolectados desde actores involucrados en los ámbitos donde este fenómeno tiene mayor influencia; para el efecto se ha aplicado encuestas a empresas inmobiliarias y población local así como se efectuaron grupos focales a actores del sector turístico y miembros del colectivo de migrantes residenciales. La información proveniente de estas fuentes ha sido complementada con la Información oficial a la que se ha podido acceder y con otros estudios de caso sobre la temática. El tercer capítulo del documento, contiene las recomendaciones que permiten aprovechar las características socio-económicas de este colectivo para vincularlas a procesos que se desarrollan en el territorio así como los temas que ameritan estudiarse con mayor profundidad, especialmente aquellos que pudieran afectar a la buena convivencia.

¹ Se ha optado por incluir las conclusiones al final de los capítulos 1 y 2 para que se pueda relacionar con los contenidos analizados en cada uno de ellos.

La fase final del estudio ha coincidido con la aprobación de la nueva Ley Orgánica de Movilidad Humana, las implicaciones de esta ley para los Gobiernos Autónomos Descentralizados en materia de movilidad humana las reseñamos de manera general en el tercer capítulo; en razón de que, a partir de su entrada en vigencia² se deben desarrollar instrumentos más específicos para su aplicación.

Finalmente, se asume que, la búsqueda de una convivencia armónica entre la población local y los inmigrantes residenciales, se enmarca dentro de un objetivo global de lograr una apropiada convivencia con todos los colectivos de migrantes, puesto que, Cuenca acoge a otros colectivos de migrantes como son los migrantes laborales y de refugio.

² La mencionada Ley entró en vigencia el 6 de febrero de 2017, fecha en que se ha publicado en el Registro Oficial.

1. CAPÍTULO 1: CARACTERIZACIÓN SOCIO-ECONÓMICA DE LOS MIGRANTES RESIDENCIALES EN LA CIUDAD DE CUENCA

1.1 Migración de retiro

La Organización Mundial para las Migraciones (OIM) define la movilidad humana, como un proceso que implica la movilización de las personas de un lugar a otro en ejercicio de su derecho humano a la libre circulación; la adopción (reciente) de este concepto, provee una suerte de paraguas para tratar con las diferentes formas de movilidad, entre las cuales, se encuentra la migración internacional, que se entiende, como el desplazamiento voluntario desde su lugar de origen hacia otro para establecerse temporal o definitivamente en razón de algún interés o conveniencia personal.

En materia de migración internacional, la mayoría de estudios, en nuestro medio, se han enfocado en la migración Sur-Norte (llamada también laboral o económica) que involucra, principalmente, a personas en edad productiva, que desde países en desarrollo se desplazan hacia países desarrollados para ejercer alguna actividad laboral como medio para su subsistencia y la de su familia.

La migración residencial (Norte-Sur), en cambio, es más contemporánea y es desarrollada por individuos económicamente solventes³ que se desplazan a otros lugares buscando una mejor calidad de vida (Benson and O'Reilly, 2009); son personas que han tomado una decisión consciente no sólo sobre cómo vivir sino en donde vivir (Hoey, 2005); la migración residencial, así descrita, sirve como paraguas para tipologías migratorias más específicas como la migración de jubilados, en la que, además de la presunción de solvencia se incorpora una característica adicional, la edad (adulto) del migrante.

Por otro lado, un estudio del Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sobre la situación de las personas adultas en el mundo, refiere que, en el año 2010, sólo el 14% de los migrantes a nivel mundial superaban los 60 años, quienes se vieron en la necesidad de migrar en respuesta a varias circunstancias como: cambios en su situación personal/familiar, jubilación, salud, etc.⁴.

Basado en lo anterior, la migración por retiro quizá permanezca marginal frente a la movilidad global pero su impacto en las zonas de destino puede llegar a ser significativo, tal como se ha evidenciado en muchos estudios de caso.

Para explicar la dinámica de la migración de retiro, en la mayoría de investigaciones revisadas, implícitamente se recurre a la teoría de la expulsión y atracción; bajo este enfoque, los bajos costos de vida, climas favorables y servicios médicos de calidad/accesibles, en los lugares de destino son los factores de

³ Esto se interpretaría como una superior capacidad económica del migrante en relación a las condiciones de la población de destino.

⁴ PNUD, Current status of the social situation, wellbeing, participation in development and rights of older persons worldwide, 2010.

atracción; mientras que, pensiones insuficientes para afrontar costos crecientes en la vejez⁵, severidad del clima, abandono familiar, entre otros, conformarían los factores de expulsión; a su vez, una amplia información sobre lugares ideales para vivir el retiro⁶ y costos de viaje cada vez más accesibles constituyen elementos que facilitan la experimentación (a través del turismo) de los potenciales ambientes donde el jubilado espera disfrutar su retiro.

La principal población involucrada en este fenómeno son los llamados “baby boomers⁷” que han empezado a jubilarse a partir del 2010 y que, según un estudio de Travel Market Report, al menos un 4% de ésta población estimada en 78 millones de personas planean vivir su retiro en el extranjero, decisión que se sustentaría en razones económicas (maximizar el poder adquisitivo de sus ahorros y pensión de retiro) y de disfrute de factores que contribuyan a una mejor calidad de vida como: clima favorable, naturaleza, cultura y entretenimiento.

Un estudio de la Universidad de Wharton/Pennsylvania (2012) estimó en 350.000 los norteamericanos retirados que recibían sus pensiones en otros países (48% más que diez años atrás), esto sin duda ha generado un gran interés en países por atraer este flujo de dinero (mediante la política migratoria y la promoción de ventajas

⁵ En el año 2006, un estudio llevado a cabo por el Instituto de Política Migratoria advertía que una alta tasa de la población retirada (40%) habría manifestado su preocupación acerca de no tener suficiente dinero para cubrir sus necesidades durante su vida de jubilado; por otro lado, fuentes consultados citan que, el 67% de los jubilados estadounidenses recibieron en enero de 2016 una pensión promedio de 1.340 dólares; en Canadá por su parte, las personas jubiladas, en 2015, recibieron en promedio 1.065 USD como pensión.

⁶ Promoción a cargo de empresas dentro de la industria de la migración residencial.

⁷ Nacidos entre los años 1945-1965, es una generación bien instruida y con una alta influencia económica, política y social.

para personas de tercera edad) y especialmente ciudades interesadas en volverse (y mantenerse como) atractivas para la vida de jubilados; esta tendencia ha permitido también la emergencia de una industria cuyos actores, entre otros, constituyen: promotores de viaje, aseguradoras, inmobiliarios, revistas virtuales, empresas de turismo, etc.

A nivel nacional, la ciudad de Cuenca se ha visto inmersa en este proceso, su posicionamiento como un lugar ideal para el retiro⁸, ha generado un importante flujo de jubilados extranjeros con intención de radicarse permanentemente en la ciudad, proceso que se ha visto retroalimentado por el “efecto llamada” a través de redes sociales, blogs y revistas virtuales.

Como parte del estudio sobre el impacto socioeconómico de la migración de jubilados en la ciudad, en esta primera etapa, se presenta el perfil demográfico y socioeconómico de los extranjeros residentes en la ciudad de Cuenca.

Los principales insumos para esta caracterización proviene de una encuesta virtual (Anexo 1 Ficha técnica encuesta) aplicada a extranjeros residentes, misma que fue respondida por 665 miembros de esta comunidad; para que eso fuera posible, previamente y por invitación de la Municipalidad de Cuenca, se conformó un grupo de referencia de extranjeros que cuentan con un reconocimiento en su comunidad y por tanto con capacidad de animar la participación de sus connacionales, este grupo colaboró activamente en la revisión del cuestionario, la

⁸ International Living ha ubicado a Cuenca en el primer lugar de la lista de los mejores destinos del mundo para retiro de manera consecutiva de 2010 a 2013 y en 2015 y en segundo lugar en los años 2014 y 2016.

ejecución de una encuesta piloto y la difusión de la encuesta en sus páginas webs y envíos a sus base de datos.

Previa a la presentación de estos resultados cabe una precisión resultante de los hallazgos de dicha encuesta, nos referimos a lo difuso que resultan las categorías de migrante jubilado respecto a otras categorías, agrupables bajo el concepto de migrante residencial, puesto que no todos los extranjeros residentes (aún los adultos mayores) están en Cuenca en condición de jubilados; teniendo en cuenta esto, la mayoría de datos se analizan en referencia a los inmigrantes residenciales, particularizando donde tenga sentido el análisis para inmigrantes jubilados.

1.2 Población

El establecimiento de extranjeros norteamericanos y europeos en la ciudad de Cuenca, especialmente aquellos de la tercera edad, ha dado lugar a algunas investigaciones de distinto rigor científico, en la mayoría de ellas, las cifras relacionados con el tamaño de la población de este colectivo es diversa y de un carácter presuntivo y hasta cierto punto especulativo, esta diversidad de opiniones, en parte obedece a la complejidad misma de este tipo de movimiento⁹ que

⁹ Por ejemplo algunas pueden ingresar por una ciudad y finalmente asentarse en otra, la pareja del inmigrante se establece con otro tipo de visa, etc.

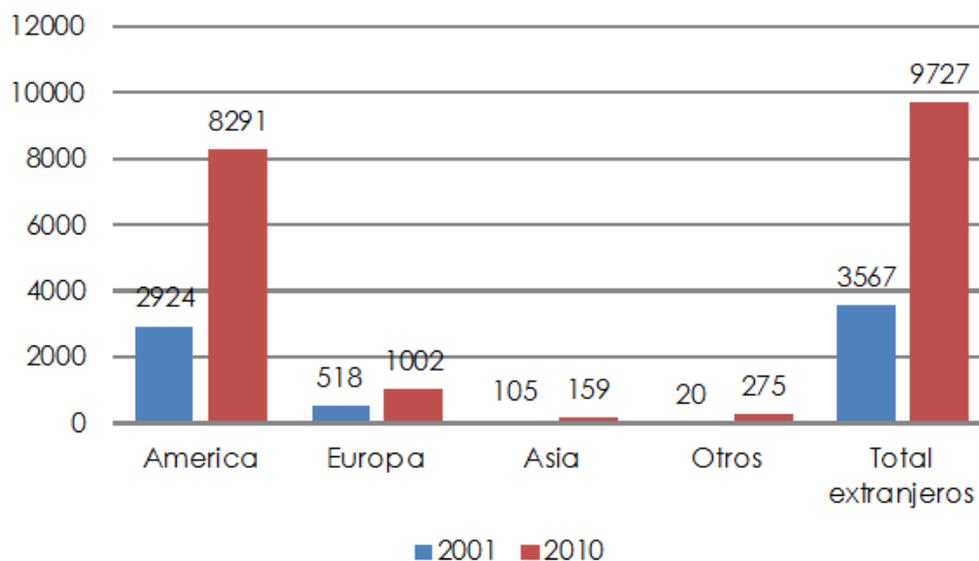
desafía a los sistemas oficiales de registro, no solo en cuanto al tamaño de la población inmigrante sino a su distribución en el territorio¹⁰.

No obstante de estas limitaciones, en el presente informe, mediante las cifras oficiales disponibles pretendemos presentar algunas tendencias sobre la inmigración hacia Cuenca en general y la residencial en particular.

En primer lugar, una primera mirada sobre la evolución de la población extranjera en la ciudad entre los dos últimos censos, nos permite advertir que, entre los dos períodos censales, 2001 y 2010, la población extranjera ha crecido en un 173%, lo cual evidencia de primera mano, la capacidad (posicionamiento) de la ciudad para atraer población de diferentes partes del mundo.

¹⁰ Con el ánimo de basarnos en información más actualizada, hicimos con suficiente anticipación una solicitud al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, dicho requerimiento, hasta la fecha de elaboración del presente informe no ha sido procesada.

Gráfico 2 Evolución de la población extranjera en Cuenca. Por origen, período 2001-2010



Fuente: INEC Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

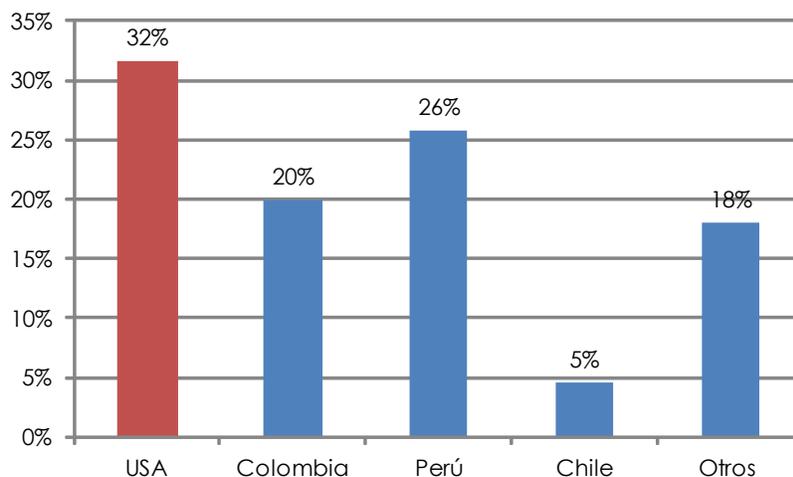
Elaboración: Equipo Consultor

Por otro lado, una investigación académica, relacionada con el tema de este estudio¹¹, presenta, a partir de datos del Censo de Población y Vivienda de 2010, la composición de la población inmigrante en Cuenca, misma que evidencia la supremacía de los inmigrantes norteamericanos sobre otros colectivos de migrantes; este dato permite evidenciar la confluencia en la ciudad de tres

¹¹ Delgado, Andrea, Análisis de la situación actual de los extranjeros estadounidenses de la tercera edad residentes en la ciudad de Cuenca, Tesis, 2014.

tipologías de migración: residencial (norteamericanos y europeos), laboral (peruanos y colombianos principalmente) y de refugio (colombianos).

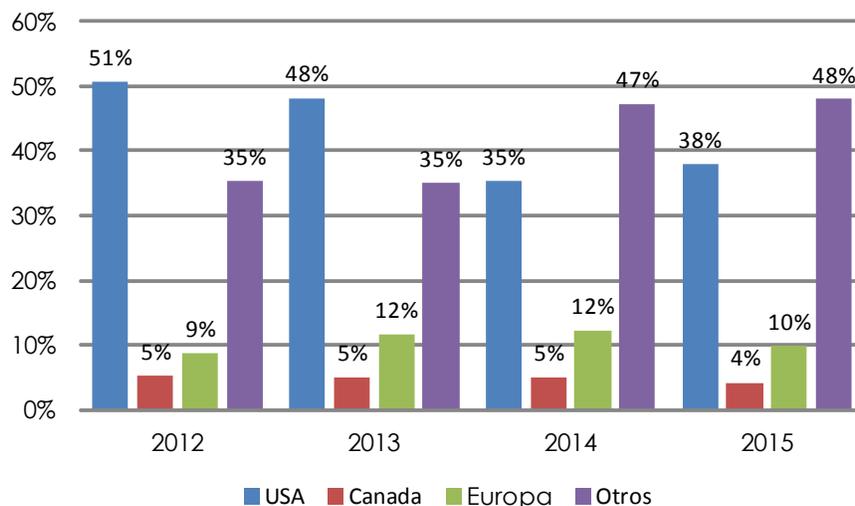
Gráfico 3 Estructura de la población Inmigrante en Cuenca en base al Censo de Población y Vivienda 2010



Fuente: Delgado, Andrea, Situación de migrantes extranjeros jubilados en Cuenca. Tesis UDA 2014

Analizando el caso específico de la modalidad de migración residencial, se puede apreciar que porcentualmente los países desarrollados, con Estados Unidos a la cabeza, captan anualmente el mayor porcentaje de visas, este predominio es más claro en los años 2012 y 2013 mientras que para los últimos años, los cambios en la estructura de participación en esta variable, podría obedecer a que ciudadanos de otros países están también solicitando residencias permanentes.

Gráfico 4 Distribución porcentual de las visas de Inmigrante por país de origen

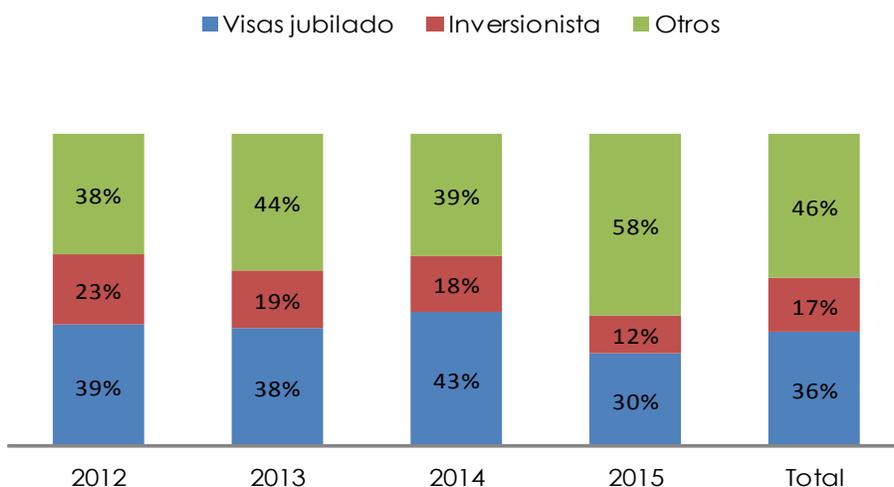


Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana

Elaboración: Equipo Consultor

Finalmente, los estudios sobre migración de extranjeros a la ciudad de Cuenca, se ha enfocado en aquella que involucra a personas adultas, asumiendo que son los grupos de mayor predominio dentro de esta modalidad de migración y que la mayoría de ellos son jubilados; sobre lo último, presentamos un gráfico sobre bajo qué tipo de visas estarían residiendo en Cuenca los inmigrantes norteamericanos (Canadá y USA) que es la población más representativa dentro de este colectivo.

Gráfico 5 Tipos de visas de inmigrante en la Población Norteamericana



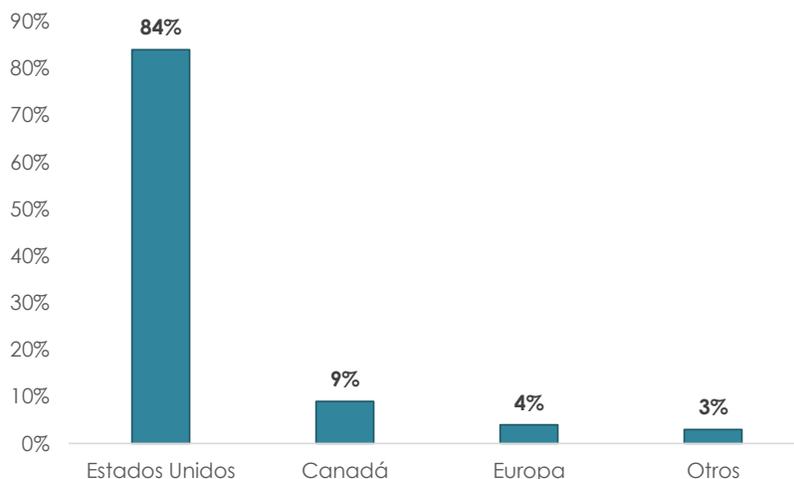
Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana
 Elaboración: Equipo Consultor

El cuadro presentado aparentemente contradeciría lo aseverado, sin embargo podría tratarse de que algunos jubilados al adquirir un bien inmueble han optado por la visa de inversionista, en otros casos, la pareja de un jubilado se establece bajo la visa de amparo (incluido en otros), esto nos lleva a pensar que la condición de jubilado, es una, dentro de otras características que presenta este colectivo; lo cual precisamente pretendemos conocer en la presente investigación.

1.3 País de origen de los inmigrantes

Si bien el origen de los inmigrantes es diverso, los países Norteamericanos (Estados Unidos, principalmente y Canadá) aportan con el 93% de los inmigrantes; mientras que el aporte de países europeos y otras regiones es mínimo, (4%) y 3% respectivamente.

Gráfico 6 Origen de los inmigrantes residenciales radicados en Cuenca



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

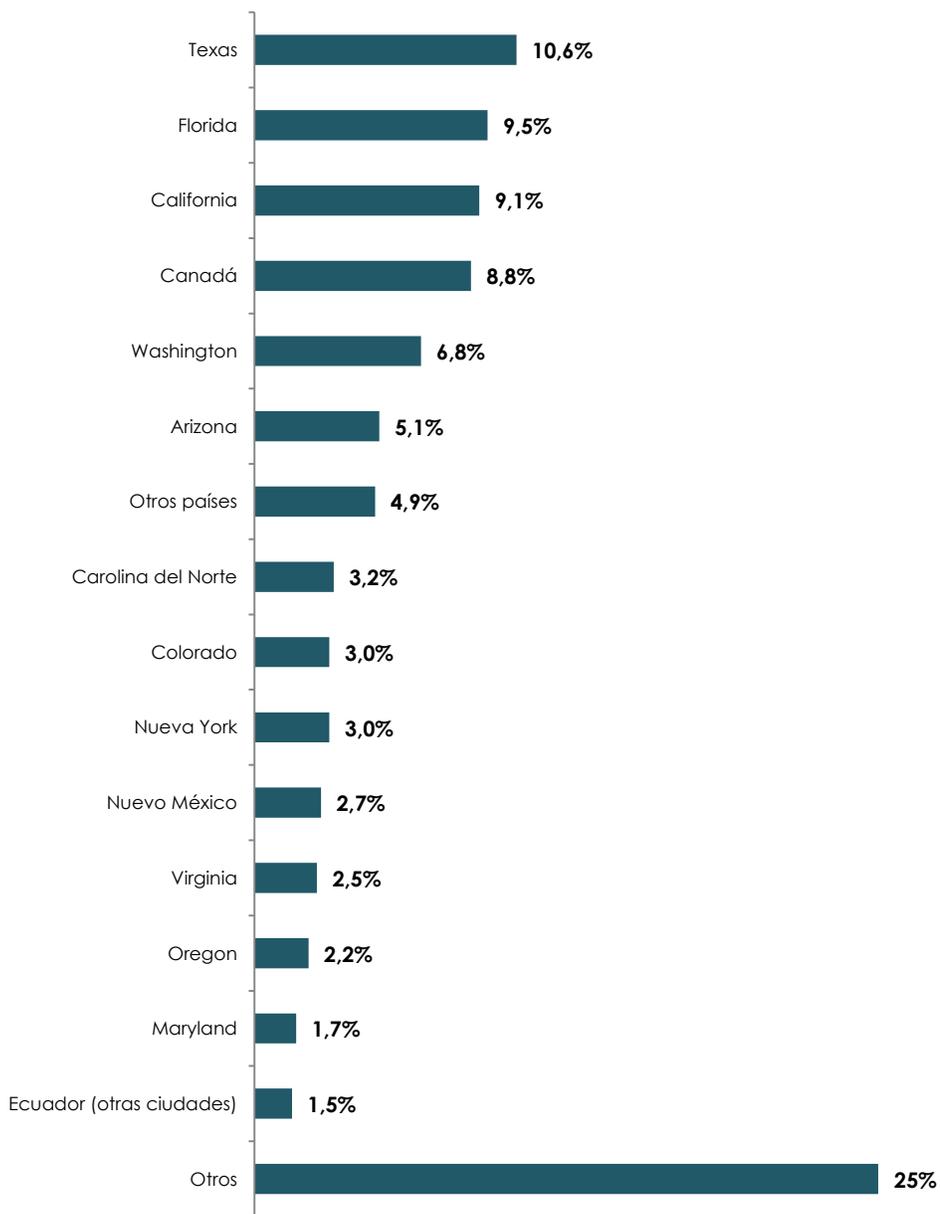
Con eso se confirma (y quizá precisa) lo que muchos estudios traen sobre la supremacía de la población norteamericana dentro de este colectivo.

Haciendo un análisis más específico sobre el grupo de jubilados residentes, encontramos que, el 37% de ellos provienen de 5 estados norteamericanos que son bastante mencionados en los estudios sobre migración de retiro; por un lado, el 27,1% provienen de 4 estados que mantienen frontera con México¹², en los cuales sus habitantes jubilados han generado cierta tradición por vivir su retiro en suelo mexicano, disfrutando las ventajas económicas y mejor calidad de vida manteniendo un fácil/rápido acceso a sus lugares de origen.

¹² Texas, Arizona, California y Nuevo México.

Son estados donde además, los pobladores están familiarizados con muchos aspectos de la cultura latina (entre ellos el idioma), pues reciben mucha inmigración proveniente de países del Sur, o bien, forjan el entendimiento del estilo de vida latino cuando cruzan la frontera por turismo a México; de modo que, este relativo conocimiento de la cultura latina, puede haber pesado, en la decisión de establecerse en Cuenca.

Gráfico 7 Lugares donde vivieron antes de jubilarse



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

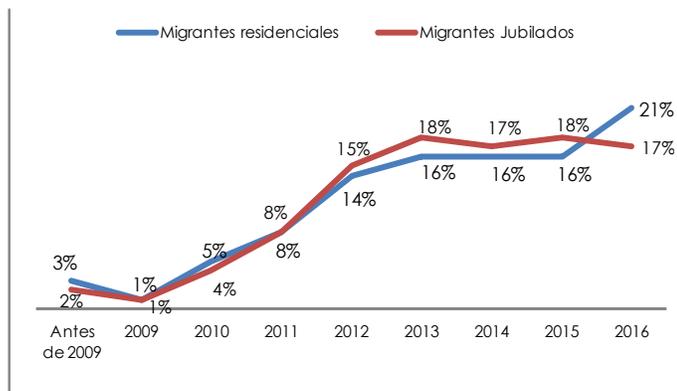
En cuanto a los originarios del estado de Florida (9,5%), se conoce que dicho estado es uno de los principales destinos internos para vivir la jubilación, especialmente por el clima; pero de acuerdo a una norteamericana jubilada, los costos crecientes de residir en ese lugar puede estar llevando a una relocalización de muchos jubilados desde Florida hacia países del Sur.

1.4 Años de llegada de los inmigrantes residenciales

De acuerdo con la información recolectada, la mayor proporción de extranjeros que residen en Cuenca habría llegado mayoritariamente en el período 2012-2016; en efecto, en ese período llegaron el 83% de todos los inmigrantes residenciales y el 85% de los que se establecieron con visas de jubilados.

Gráfico 8 Años de llegada de los inmigrantes residenciales

Años	% Llegadas	
	Migrantes residenciales	Migrantes Jubilados
Antes de 2009	3%	2%
2009	1%	1%
2010	5%	4%
2011	8%	8%
2012	14%	15%
2013	16%	18%
2014	16%	17%
2015	16%	18%
2016	21%	17%



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

A partir de 2009, se eliminó la exigencia del visado para ingresar al país en aplicación a los preceptos de la nueva constitución aprobada en 2008; si bien los ciudadanos extranjeros no tenían restricción de ingreso si se benefician de una mayor flexibilidad en la concesión de visas de residencia; lo que si puede tener una influencia directa en el incremento de llegadas es, por un lado, la consolidación del país y Cuenca en particular, como destinos ideales para la residencia

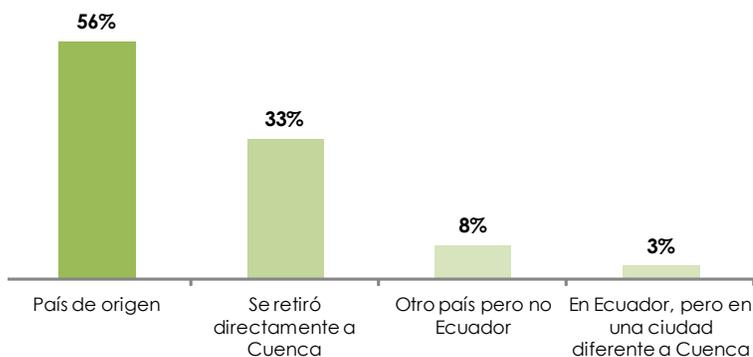
permanente¹³ y por otro lado el efecto llamada que se alimenta por medio de las experiencias de vida que comparten los residentes en círculos de amistades/familia, redes sociales o revistas electrónicas que se editan localmente.

Vale hacer notar sin embargo que mientras la migración residencial como un todo tiene una tendencia creciente, la del grupo que tiene visa de jubilado muestra una desaceleración en su crecimiento, pero puede también que, siendo jubilados estén entrando bajo otro tipo de visa (Por ejemplo inversionistas o dependiente del cónyuge jubilado).

1.5 Trayectoria migratoria

El itinerario migratorio de los extranjeros residentes en Cuenca es diverso y permite hacer presunciones sobre las razones atrás de la decisión de radicarse en la ciudad.

Gráfico 9 Trayectoria migratoria de los inmigrantes residenciales



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca. Elaboración: Equipo Consultor

¹³ Que como manifestamos anteriormente se difunde mediante sitios web especializados en migración residencial.

La información recolectada nos deja ver que principalmente se trata de una migración directa, es decir el jubilado que se mudó a Cuenca ha estado antes en su país de origen, evidenciándonos dos tipologías: a) aquellos que planearon su vida de retiro en nuestra ciudad y vinieron apenas se jubilaron y b) aquellos que, estando viviendo su jubilación en su país de origen, se mudaron por razones de algún shock en su condición de jubilado.

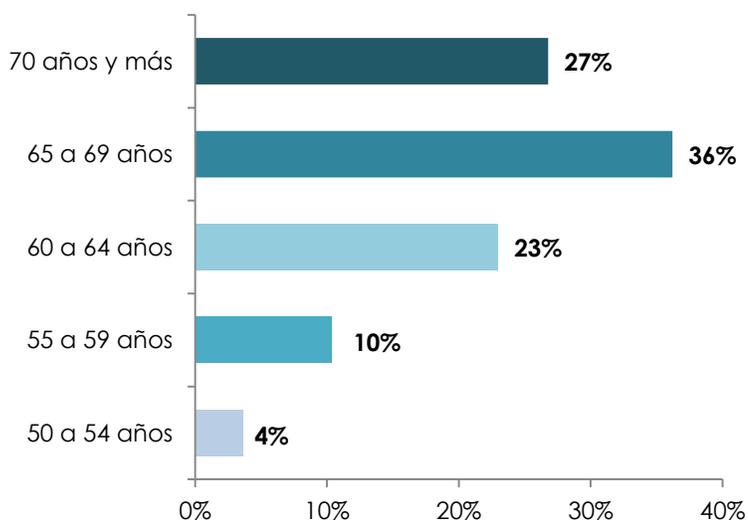
En una menor proporción (8%) tenemos a jubilados que estuvieron viviendo su retiro en un tercer país y que se han movido a Cuenca por deterioro en algunas condiciones de su anterior lugar de residencia (seguridad por ejemplo) o bien por experimentar ventajas que ofrecen nuevos destinos en exterior, seguramente aquí ejerce una influencia el marketing de los destinos considerados ideales o las referencias de las empresas especializadas en la migración residencial.

Finalmente, hay una mínima proporción de extranjeros que ya estaban radicados en alguna ciudad del Ecuador, que siguen prefiriendo el país para su residencia pero que han decidido experimentar en Cuenca diferentes (o quizá a otro nivel) factores que ellos perciben como importantes para su calidad de vida.

1.6 Estructura de la población por edad

En base a la encuesta realizada a la comunidad de expatriados, se han podido identificar los siguientes grupos de edad que contienen extranjeros inmigrantes bajo la condición de jubilado pensionista¹⁴.

Gráfico 10 Composición de la población inmigrante por grupo de edad



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
 Elaboración: Equipo Consultor

¹⁴ Las edades para jubilarse con plena pensión son de 66 años en E.E.U.U y 65 años en Canadá, sin embargo los trabajadores de dichos países pueden optar por jubilarse anticipadamente con pensiones también reducidas, de hecho en las narraciones de experiencias en los blogs de expatriados, algunos refieren a la anticipación de su jubilación como parte de la decisión de migrar a un país del Sur.

La edad promedio de la población, de acuerdo a la muestra es de 66 años, siendo el promedio de edad de la población masculina (67 años) ligeramente mayor a la femenina (65 años).

Como se puede apreciar en el gráfico anterior, la población mayor a 60 años concentra el 86% del total de inmigrantes residenciales¹⁵; de manera específica, el grupo de la tercera edad (mayor a 65 años) representa el 63% de la población; en el país, este es un grupo de atención prioritaria, siendo titulares de una serie de beneficios contenidos en varias leyes.

1.7 Estructura de la población por género y edad

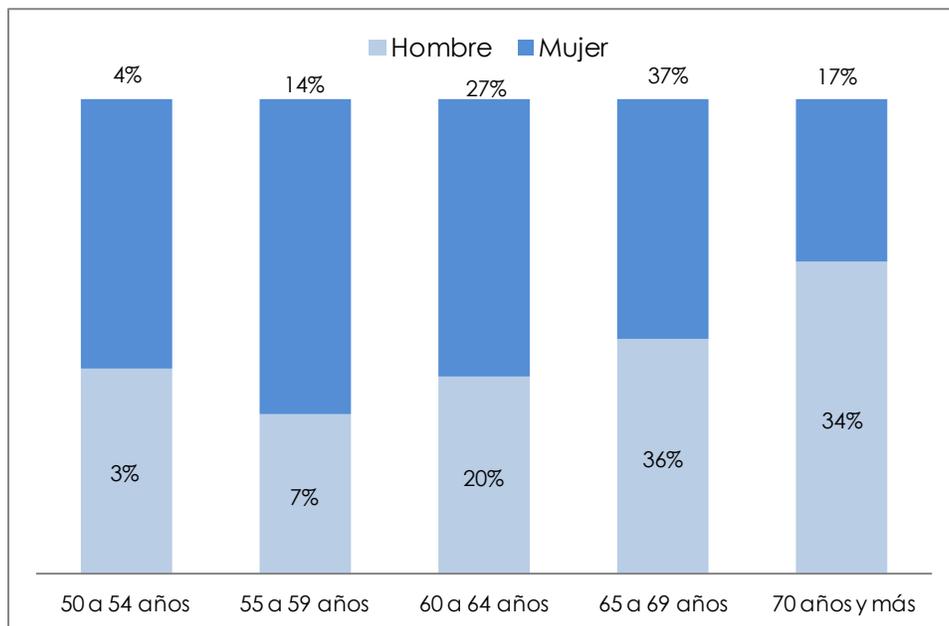
En cuanto a la estructura de la población por género, hay una mayor proporción del género masculino (57%) con respecto al femenino (43%); dada la idea generalizada de que quienes se radican en la ciudad son principalmente parejas en edad adulta, se esperaría una situación más equilibrada en cuanto a género. Al estar la población compuesta principalmente por personas de la tercera edad, una hipótesis de este marcado desbalance podría ser que, entre los inmigrantes están hombres solteros (que nunca se casaron, se divorciaron o enviudaron).

Por su parte, la distribución de la población masculina y femenina dentro de los diferentes grupos de edades, tiene comportamientos diferentes, en el caso de los hombres, el 70% de ellos supera los 65 años, mientras que solo el 54% de las mujeres

¹⁵ Usamos esta categoría amplia pues engloba a inmigrantes que además de haberse establecido en Cuenca para vivir su jubilación lo han hecho por otros motivos.

caen dentro de este rango, es decir que hay una proporción de población masculina más vieja en relación a la femenina.

Gráfico 11 Estructura de la población por género y grupos de edad



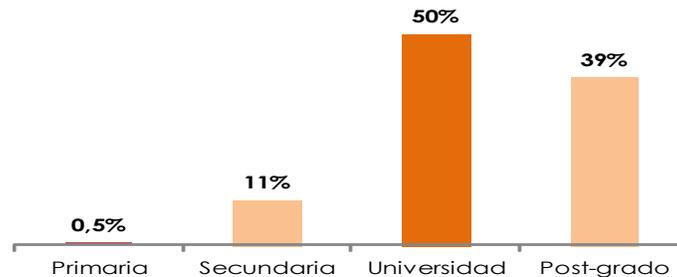
Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

1.8 Nivel de educación

Un alto porcentaje de la población extranjera (89%) que provienen de Norteamericana y Europa, presentan un nivel de educación alto, a juzgar por el hecho de que un 50% de ellos han completado estudios superiores y el 39% incluso tiene estudios de cuarto nivel; estos datos confirman que la generación de los “baby boomers” que, principalmente aportan a este tipo de movimiento migratorio, son personas de una elevado nivel de instrucción.

Gráfico 12 Nivel de educación de los inmigrantes residenciales

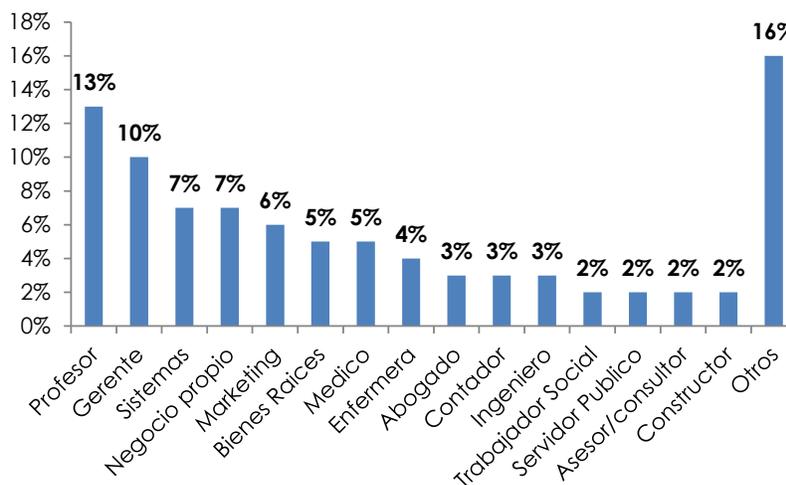


Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

1.9 Ocupación en el país de origen

El nivel de educación en cierta forma se refleja en el tipo de empleos que han mantenido en su país de origen, antes de jubilarse o de migrar; en el siguiente gráfico, se puede apreciar que el 84% de la población ha estado involucrado en actividades que requieren formación profesional.

Gráfico 13 Principal Ocupación de los Inmigrantes en su lugar de origen



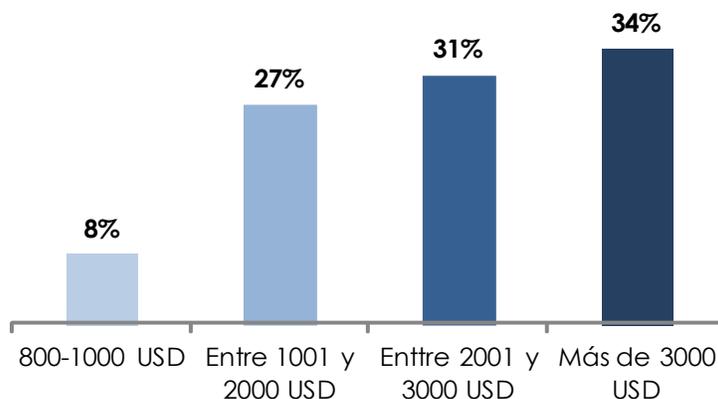
Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca. Elaboración: Equipo Consultor

Algunos de los inmigrantes mantienen su vocación ocupacional una vez radicados en la ciudad, lo cual les lleva a emprender negocios o prestar servicios sea de manera profesional o voluntaria.

1.10 Nivel de ingresos por hogar

El promedio de ingresos por hogar de la población inmigrante es de 2.940 USD, la media en los hogares unipersonales es de 2.346 USD y en los hogares compuestos por dos o más personas 3.230 USD¹⁶. Como se verá más adelante, los ingresos principalmente provienen de las pensiones de jubilación, de modo que el monto de las mismas está directamente relacionado a la formación y tipo de ocupación desempeñada durante su vida activa.

Gráfico 14 Nivel de Ingresos de los inmigrantes residenciales en Cuenca



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

¹⁶ Como se desarrolla más adelante, 31% de encuestados pertenecen a hogares unipersonales y el 69% vive en hogares compuestos por 2 o más personas

La mayor proporción de la población (65%) tiene un ingreso superior a los 2.000 USD, mientras que hay una minoría (8%) que recibe entre 800 USD y 1.000 USD, de acuerdo a una norteamericana, la población con este rango de ingresos podrían estar dentro del grupo de los llamados “refugiados económicos”, aquellos que reciben bajas pensiones y que perdieron activos financieros o físicos debido a la crisis de finales de la década del 2000.

1.11 Cómo conocieron Cuenca como lugar para vivir (el retiro)

El internet se menciona como la principal fuente de conocimiento sobre la ciudad, sin duda se refiere a los sitios especializados en jerarquizar los destinos (países/ciudades) que ofrecen las mejores condiciones para la residencia de extranjeros¹⁷; dentro de ellos tenemos principalmente a International Living y Expat Insider. International Living tiene un ranking especializado de las mejores ciudades para el retiro, ha ubicado a Cuenca en el primer lugar de los mejores destinos del mundo para retiro de manera consecutiva de 2010 a 2013 y en el año 2015; y en segundo lugar los años 2014 y 2016. Expat Insider, por su parte, elabora rankings por países desde 2013 y tuvo a Ecuador en el primer lugar de la lista los años 2014 y 2015 y para el año 2016 la ha ubicado en el tercer lugar; de lo que se ha podido observar, dichos rankings son elaborados de manera minuciosa, de modo que la información que ofrece al jubilado ejerce una gran influencia en la toma de decisiones.

¹⁷ Jerarquización que se hace en base a una evaluación de varios parámetros como: calidad de vida, facilidades para establecerse como residente permanente, costo de vida, oportunidades de trabajo, etc.

Gráfico 15 Fuentes de conocimiento sobre Cuenca como ciudad de residencia para extranjeros



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
 Elaboración: Equipo Consultor

En complemento al conocimiento por medios virtuales independientes, existen dos niveles adicionales de conocimiento, uno más directo a través de la experimentación propia como turista, en efecto, el 80% de los que respondieron la encuesta afirmaron haber visitado, en promedio dos veces, la ciudad de Cuenca en calidad de turista; esto da cuenta una gran relación que existe entre la migración residencial y el Turismo.

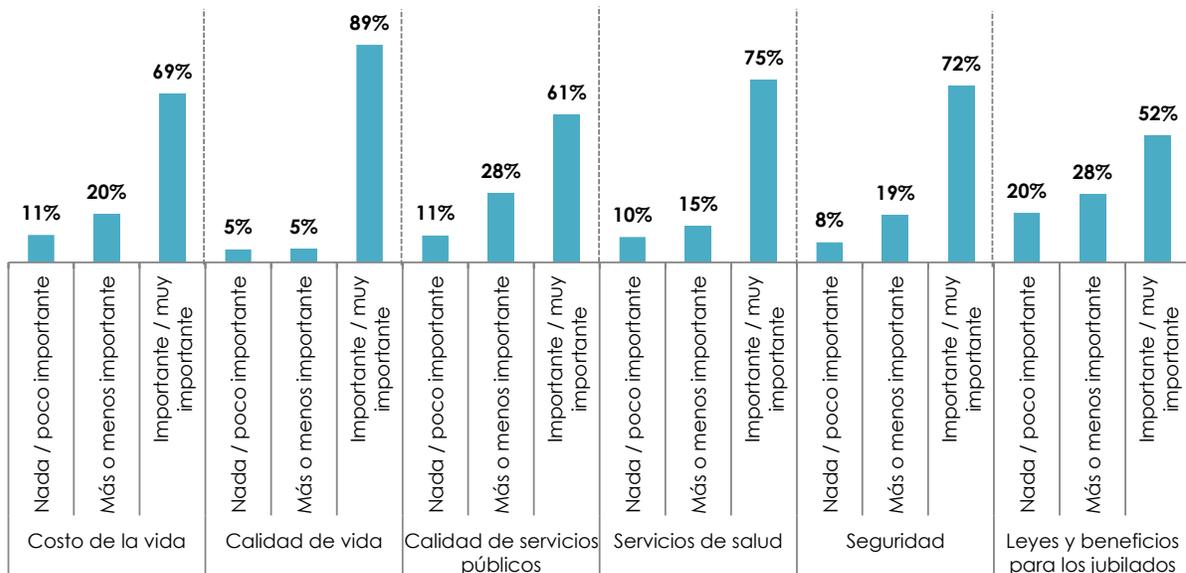
Un medio también indirecto pero más cercano para conocer/valorar las bondades de la ciudad son las referencias de familiares y amigos que ya residen en la ciudad, mismas que se expresan mediante revistas digitales que se originan en la ciudad (Gringro Tree, Cuenca HighLife, Cuenca Expats Magazine, entre otras) y páginas en Facebook, ambos dan la posibilidad de que los expats que residen en la ciudad interactúen entre ellos o con jubilados que, aún desde su país de origen, están planeando su retiro.

1.12 Factores que influyeron en la decisión de establecerse de manera definitiva en Cuenca

Los estudios referentes a la migración residencial, dentro de la cual se inscribe la migración de retiro, refieren a la búsqueda de una mejor calidad de vida como una de las principales motivaciones para que los jubilados de países desarrollados opten por establecerse en otros países, principalmente aquellos en vías de desarrollo.

Para nuestro caso, la expectativa de una mejor calidad de vida ha sido la principal motivación para establecerse en la ciudad de Cuenca, tal como se puede apreciar en el siguiente gráfico.

Gráfico 16 Factores que influyeron en la decisión de establecerse en Cuenca



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

Este argumento, a partir del testimonio de una jubilada estadounidense, se expresa de la siguiente manera:

“Las personas jubiladas, por su edad; y, en muchos casos porque no cuentan con el cuidado de sus hijos, son vulnerables ante climas extremos que se presentan en casi todos los estados del país; durante el invierno, ellos no pueden salir de casa para hacer compras, los servicios para mantener el clima en la casa se incrementan y si se enferman deben recurrir a un sistema de salud que es caro y muy impersonal porque es más un negocio ...en la jubilación el nivel de actividad también baja por cuanto los costos de entretenimiento/amenidades para adultos son escasos y altos. En Cuenca en cambio el clima templado es igual todo el año, existe mucha oferta de entretenimiento gratis y los servicios de salud (consultas) son baratas y los médicos amables, los efectos en la salud se notan de inmediato ya que se come mucho mejor y al caminar mucho para conocer la ciudad se baja de peso.”¹⁸

¹⁸ Testimonio de jubilada norteamericana de 65 años que reside en Cuenca por más de 5 años.

El segundo factor más valorado es la disponibilidad de servicios de salud que se oferta en la ciudad, tanto desde el sector público como el privado, y a costos mucho más accesibles que en su país de origen, para muchos sin embargo el idioma es una barrera para comunicarse con el médico¹⁹, debido a ello se recurre a personas locales que hacen el servicio de traducción.

El costo de vida, es el tercer aspecto que es considerado como muy importante, se refiere básicamente a rubros claves que en el país, y en Cuenca en particular, son significativamente inferiores que en el país de origen, como, el alquiler de vivienda que en Estados Unidos fluctúa entre 1.000-1200 USD.

Otros factores que se consideran importantes son los costos de servicios básicos y las leyes que benefician a personas de la tercera edad, entre ellas los descuentos del 50% en el uso de servicios públicos y la devolución del IVA.

1.13 Tipo de Visa

De acuerdo con la Ley de Extranjería, los ciudadanos extranjeros pueden solicitar establecerse de manera permanente en Ecuador, bajo los siguientes tipos de visa²⁰:

¹⁹ Esta dificultad según la persona que entrevistamos ha llevado a que algunos extranjeros valoren del médico más su capacidad de hablar inglés que su competencia como médico en sí.

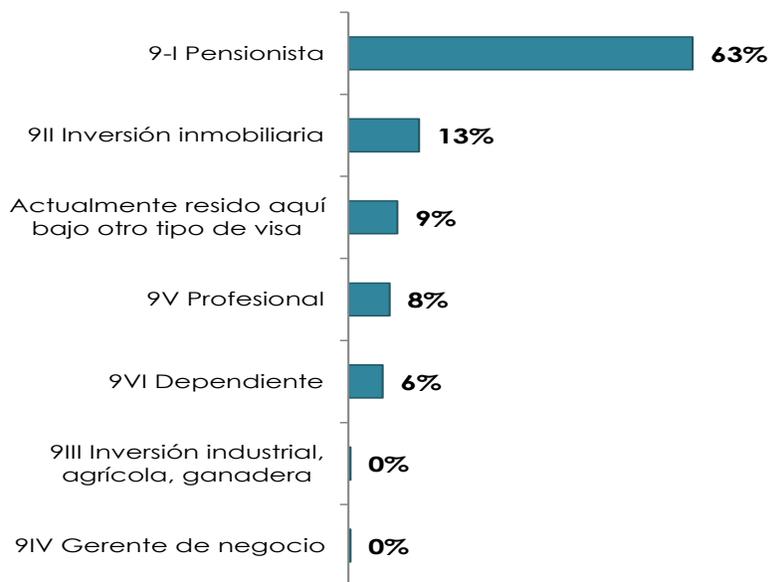
²⁰ El sondeo sobre el tipo de visa que poseen los residentes se hizo en base a las categorías de visas vigente en la etapa del estudio: <http://www.cancilleria.gob.ec/visas-inmigrante/>. La nueva Ley de Movilidad Humana prevé nuevas categorías de visa; la transitoria de esta ley menciona que, para los que ya residen de manera permanente, sus visas serán reconocidas con las características que se determinan en ésta nueva ley.

- 9-I. Jubilado. Personas que reciben pensiones en sus países de origen, se requiere un ingreso mínimo mensual de 800 USD para el solicitante principal de la visa, más 100 USD mensuales por cada familiar dependiente.
- 9-II. Inversionista inmobiliario. Se debe demostrar la inversión mediante la escritura de compra-venta del inmueble inscrita en el registro de la propiedad; la inversión debe ser mínimo de 25.000 USD, más 500 USD por cada familiar dependiente.
- 9-III. Inversionista. Se otorgan para la realización de actividades de industria, agricultura, ganadería o comercio de exportación por un mínimo de 30.000 USD.
- 9-IV. Apoderado General de Compañías domiciliadas en Ecuador. La Compañía debe contar con un capital pagado mínimo de 25.000 dólares o con al menos 100.000 dólares en activos fijos.
- 9-V Profesionales con títulos universitarios reconocidos por una universidad nacional, que deseen practicar su profesión en Ecuador.
- 9-VI. Amparo en ciudadanos extranjeros o ecuatorianos, se refiere a personas económicamente dependientes de sus cónyuges o de miembros directos de su propia familia consanguínea.
- 9-VII Acuerdos sobre residencia para nacionales de Estados partes del Mercosur y Estatuto Migratorio entre Ecuador y Venezuela.

Según la encuesta realizada, la mayor parte de la población (63%) se habría establecido en Cuenca bajo la visa 9-1 (Rentistas con pensión en el exterior), sin embargo el porcentaje de jubilados podría ser mayor en virtud de que:

- Quienes hayan optado por comprar un bien inmueble habrían solicitado la visa de inversionista en bienes raíces (9-II);
- En el caso de parejas, si uno de los cónyuges ya tiene la visa de jubilado, la pareja a veces tramita la visa de dependiente (visa 9-VI);
- Dentro del grupo que ha contestado que actualmente viven bajo otro tipo de visa, estarían jubilados que han llegado en 2016 y que de momento se encuentran tramitando la visa de residencia permanente.

Gráfico 17 Tipo de Visas de personas residentes en Cuenca



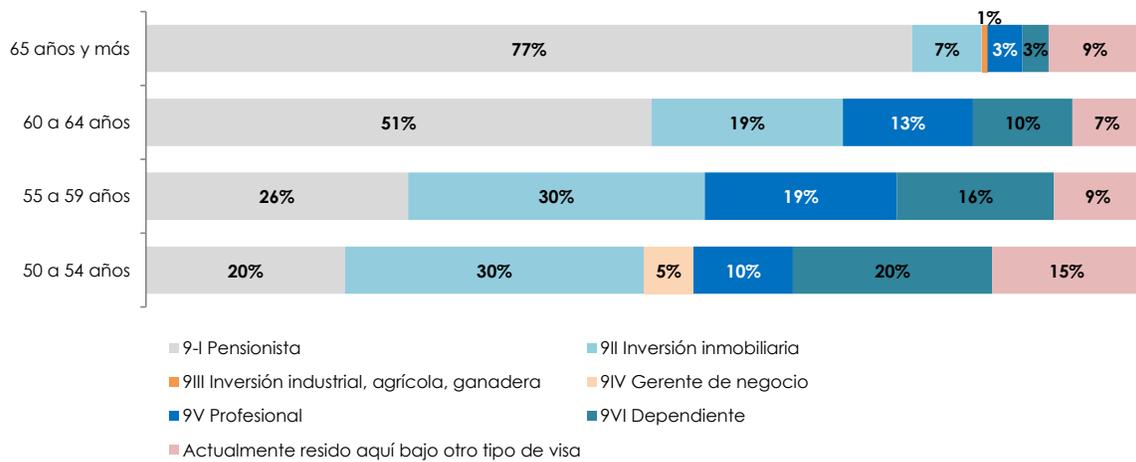
Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

Visto por grupos de edad, la visa de jubilado predomina entre las personas mayores a 65 años; este tipo de visa se observa también en los grupos de edad inferiores y se tratan de jubilados que empezaron su vida laboral pronto y/o que han decidido una jubilación anticipada.

También vale resaltar que, dentro de los adultos jóvenes (menores a 60 años), es significativo el porcentaje de quienes residen bajo la visa de inversionista inmobiliario, aquí podrían estar jubilados que al haber adquirido una casa tienen una expectativa de permanencia definitiva en la ciudad.

Gráfico 18 Tipo de Visa por grupo de edad



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

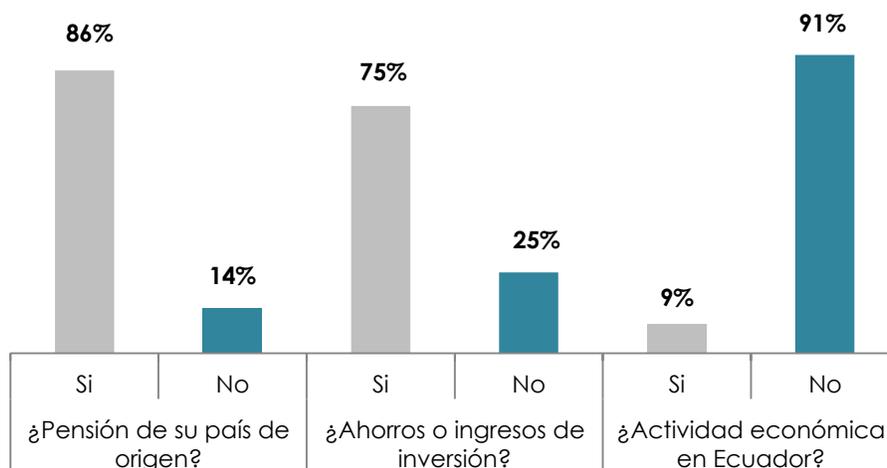
También hay dentro de los adultos jóvenes una importante proporción de extranjeros que residen bajo una visa de profesionales.

1.14 Medios de vida en Cuenca

El 86% de las personas tiene como fuente principal de sus ingresos, las pensiones de jubilación que reciben en su país de origen, el 75% de los entrevistados tiene una segunda fuente de ingresos, como son rentas resultantes de alguna inversión, dentro de estas, se incluyen rendimientos financieros de sus depósitos en el sistema

financiero ecuatoriano, pues las tasas de intereses son significativamente superiores a las que se registran en sus países de origen²¹.

Gráfico 19 Fuente de ingresos para vivir en Ecuador



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

Una pequeña proporción de inmigrantes (9%) genera ingresos adicionales mediante una actividad económica en la ciudad, tal como se muestra en el siguiente gráfico.

²¹ Una de las entrevistadas ha comentado que muchos jubilados que tenían su dinero en la liquidada Cooperativa Coopera, se vieron sorprendidos por el alto interés que pagaba dicha entidad (12% anual) cuando en Estados Unidos la tasa anual es alrededor del 1% anual.

Gráfico 20 Actividades económicas desarrolladas por los inmigrantes residenciales



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

Algunas de las actividades emprendidas por los inmigrantes llenan (principalmente) las necesidades del resto de su comunidad como: bienes raíces, restaurantes y servicios turísticos; otras actividades en cambio establecen vínculos con la población local como la enseñanza y la prestación de servicios profesionales.

En contrapartida a los ingresos, los gastos más representativos de los hogares de los inmigrantes se muestran a continuación.

Tabla 1 Principales gastos de los hogares de inmigrantes residenciales

Rubros	Tipo de Hogar	
	Unipersonal	Compuesto
Vivienda	428	461
Alimentación	288	420
Salud	86	141
Entretenimiento	127	168
Subtotal	929	1.190
% sobre el Ingreso Promedio	40%	37%

Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

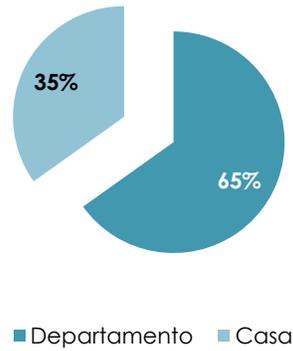
El cuadro anterior permite apreciar que cuatro rubros de gasto en los que incurren usualmente los hogares de extranjeros no sobrepasan el 40% de sus ingresos promedios, es decir que, fuera de estos rubros, queda un amplio margen para otros gastos.

1.15 Tipo de vivienda y condición de uso de la misma

La encuesta ha confirmado la percepción inicial de que los extranjeros prefieren habitar principalmente en departamentos (65%) aunque existe también la preferencia por las viviendas unifamiliares.

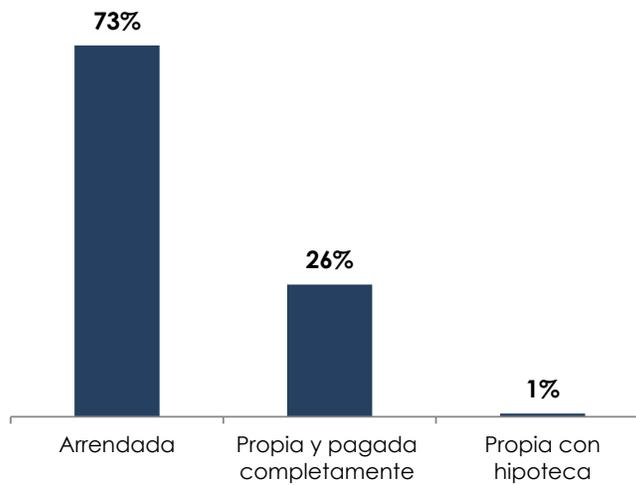
Del mismo modo, se ha confirmado que el uso de las viviendas es principalmente en régimen de arriendo, una de las explicaciones para esta tendencia es que los jubilados, especialmente los de edad avanzada (y que son la mayoría), consideran más conveniente el pago de una renta a ser propietario, lo cual implicaría problemas de sucesión a familiares que se encuentran en el extranjero.

Gráfico 21 Tipo de vivienda



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

Gráfico 22 Condición de uso de la vivienda



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

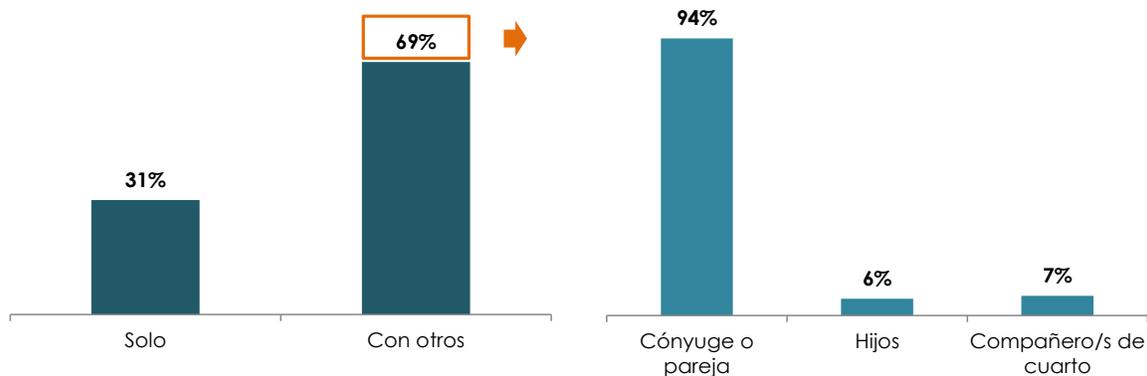
Vivir en departamentos alquilados (y muchos de ellos amueblados) en cierta forma libera a los inmigrantes residenciales de complicaciones en caso que optarán por retornar a su país u optar por otro destino; de hecho, el 44% de los encuestados ha dado como razón para dejar Cuenca el hecho de que otro lugar se vuelva más atractivo.

1.16 Estructura del hogar del residente extranjero

Aunque predomina los hogares donde el jubilado comparte su hogar con otros miembros, hay un significativo número de extranjeros (31%) que viven solos, mismos que dada su edad, están expuestos a sufrir percances que pueden ser fatales al no tener personas a su alrededor para asistirles.

Las personas que comparten su hogar, principalmente lo hacen con su esposa y en menor proporción también con hijos, casos que se darían en las parejas jóvenes, en igual proporción están los hogares formados por extranjeros que comparten la vivienda con no familiares (roommates); en razón de esas opciones el gráfico de la derecha suma más que el 100%.

Gráfico 23 Composición del hogar del residente extranjero



Nota: Respuesta múltiple (suma más del 100%)

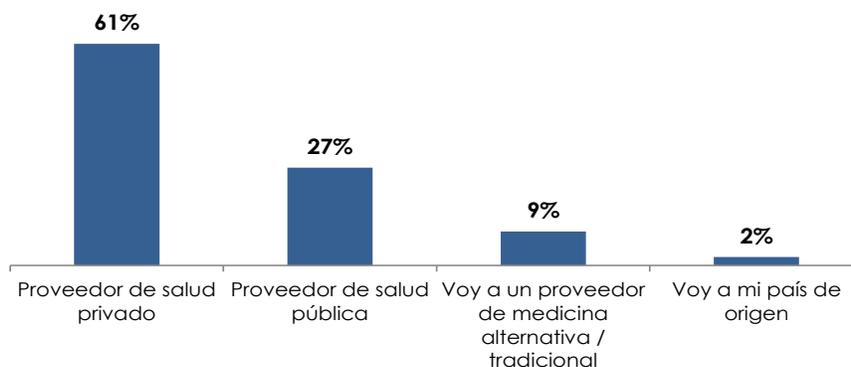
Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

1.17 Acceso a servicios de salud y seguridad social

Una de las razones por las que han escogido Cuenca como residencia es la disponibilidad de servicios de calidad en el ámbito de la salud; la mayoría de inmigrantes (61%), recurren a proveedores privados de servicios de salud para tratar sus problemas de salud, el uso de servicios públicos es usado en menor proporción (27%) y aún hay un pequeño grupo de inmigrantes que ante problemas de salud viajan a atenderse en su país de origen.

Gráfico 24 Lugar donde acude si tiene problemas médicos

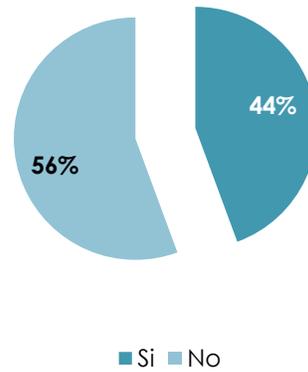


Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
 Elaboración: Equipo Consultor

La preferencia por servicios privados se debe a la mayor probabilidad de que en ese sector encuentren médicos que hablan inglés.

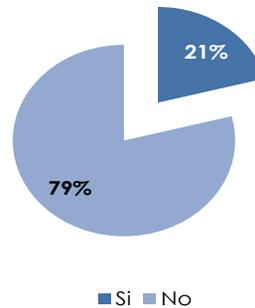
Para acceder a servicios de salud, el 44% de los inmigrantes se ha afiliado al seguro social, proporción mucho menor a aquella que ha optado por contratar un seguro médico privado.

Gráfico 25 Población inmigrante afiliada al IESS



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

Gráfico 26 Población inmigrante con seguro médico privado



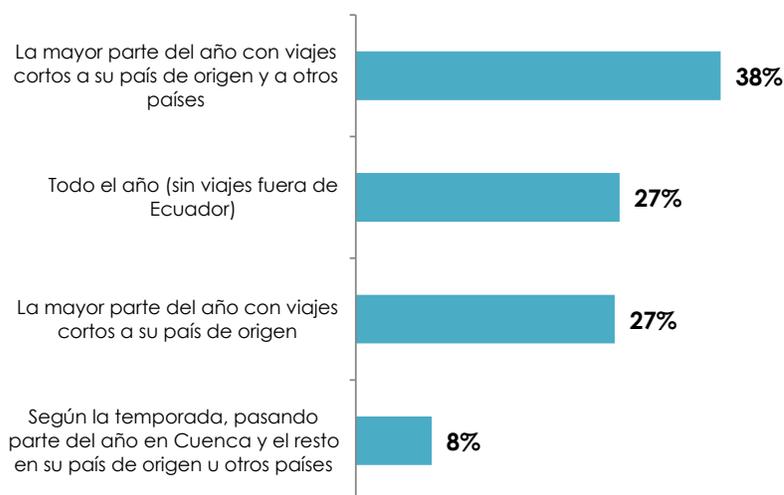
Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

Hay personas que poseen ambos tipos de seguros, en efecto, del grupo que si está afiliado al IESS un 11,4% tiene también un seguro privado.

1.18 Intensidad de permanencia en la ciudad

La mayoría de extranjeros que residen en Cuenca dejan la ciudad para visitar su país o hacer turismo en otros países, dentro de ellos hay una pequeña proporción que cae dentro de los llamados "snow birds" es decir que fijan su residencia en Cuenca cuando las condiciones (climáticas) en su país de origen se tornan difíciles.

Gráfico 27 Intensidad de permanencia en Cuenca



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca.

Elaboración: Equipo Consultor

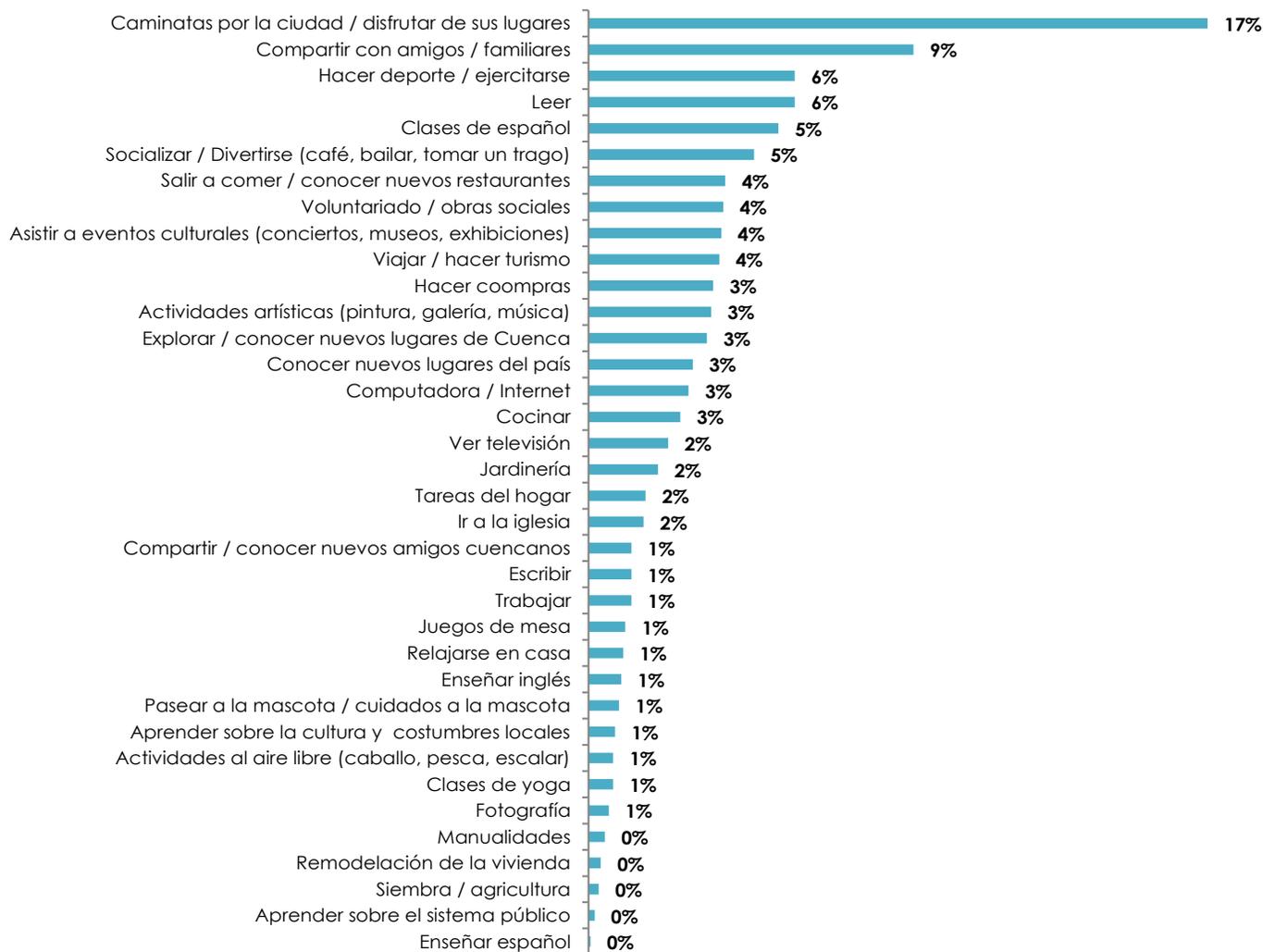
A su vez, dentro del 27% que ha declarado permanecer de manera continua en la ciudad, podríamos tener extranjeros que no disponen de una buena pensión que les permita viajar, otras que ya no tienen familiares en su país de origen; dentro de este grupo estarían algunos que no pueden regresar por problemas legales, entre ellos quienes, en la crisis inmobiliaria, devolvieron las llaves de sus casas pero no resolvieron legalmente con los bancos los asuntos relacionados con sus hipotecas.

1.19 Uso del tiempo

El recurso más valioso del jubilado extranjero es su tiempo y lo destina a una serie de actividades que materialicen su deseo individual de disfrutar de una buena

calidad de vida en la ciudad; las actividades que los extranjeros realizan con tal propósito son variadas conforme se puede ver en el siguiente gráfico.

Gráfico 28 Actividades que ocupan la mayor parte del tiempo del extranjero residente



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

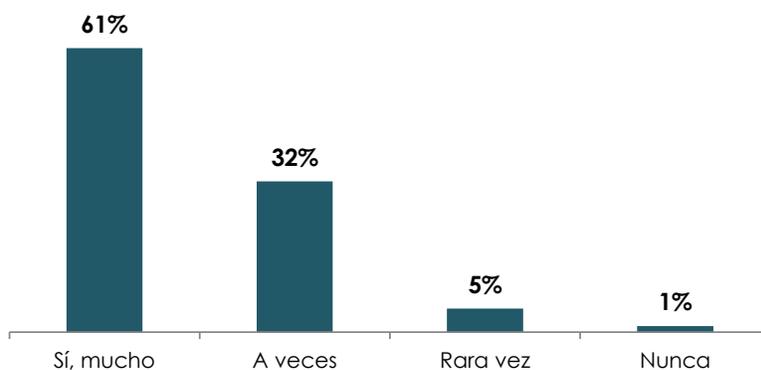
Elaboración: Equipo Consultor

Dentro de ese abanico de posibilidades, hay actividades que concentran la atención de los extranjeros como las caminatas por la ciudad para conocer/familiarizarse con los lugares, esta preferencia por caminar se refleja en el

hecho de que el 80% de los encuestados no poseen un vehículo automotor y el 65% de los extranjeros optan por la caminata como medio de movilización.

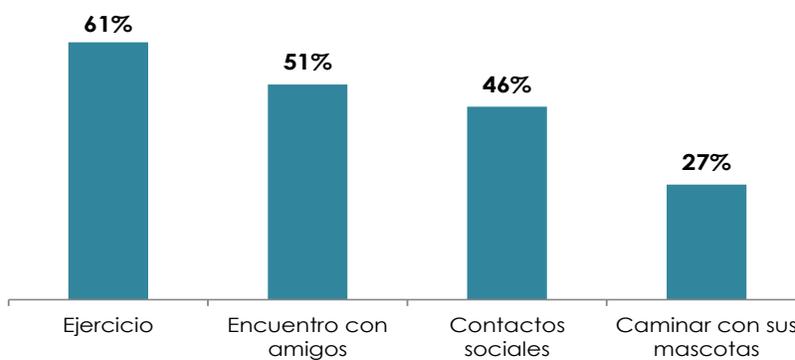
Los espacios públicos son también utilizados por una significativa proporción de extranjeros jubilados para realizar ejercicios, encontrarse con amigos y otras actividades sociales.

Gráfico 29 Uso de los espacios públicos de la ciudad



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

Gráfico 30 Principales actividades en los espacios públicos



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

Dentro de las actividades que concentran menos tiempo/energía se encuentran aquellas relacionadas con la interacción con la gente local, una de las barreras para este propósito, sin duda, es lo relacionado con el idioma, solo el 46% de los

extranjeros afirma haber aprendido el español para manejarse en el ambiente local.

1.20 Determinación de la localización geográfica de los extranjeros residentes en Cuenca

La caracterización socioeconómica de los inmigrantes residenciales en Cuenca se expresa también de forma geográfica. La configuración espacial de la residencia de los inmigrantes podría ser de tipo segregada o dispersa, y esto podría plantear distintos desafíos de integración con el resto de la ciudad.

1.20.1 Metodología de ubicación de los extranjeros jubilados residentes en Cuenca

Para la localización geográfica de los extranjeros jubilados hemos recurrido a diferentes fuentes, intentando contrastar la información, ya que es imposible realizar un censo de la población en estudio. Nuestras fuentes para la ubicación geográfica han sido:

- a. Encuesta a jubilados extranjeros,
- b. Encuesta a ciudadanos cuencanos
- c. Encuesta a inmobiliarias de Cuenca
- d. Datos censales 2010
- e. Información catastral

Gracias a la información recopilada en las encuestas, ha sido posible ubicar una cantidad representativa de puntos y zonas de residencia y analizar esta información de forma geográfica.

Los datos censales de 2010 nos han permitido comparar, con una diferencia de seis años, la distribución de extranjeros jubilados en Cuenca. Aunque este fenómeno

de inmigración se ha desarrollado con toda su magnitud en los últimos cinco años, el limitado número de jubilados extranjeros que vivían en Cuenca en la fecha del censo de 2010, aportan información valiosa para conocer su distribución espacial.

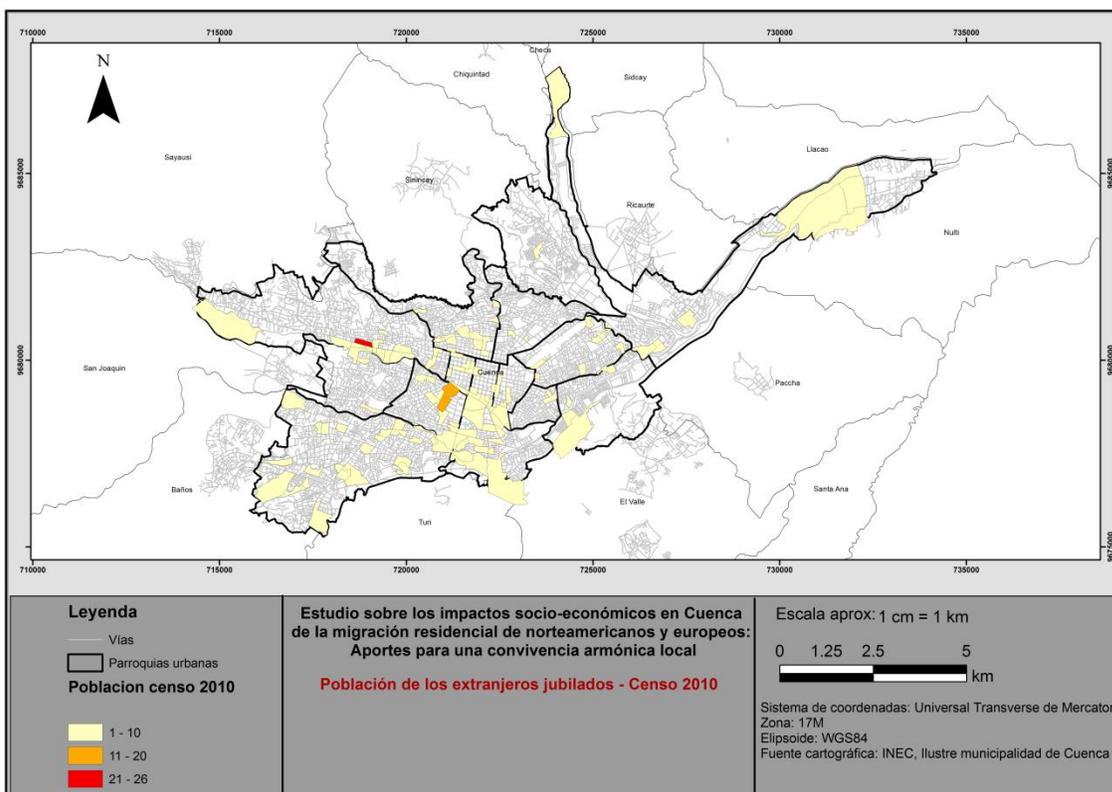
La información catastral es muy sensible, y sólo ha sido utilizada para corroborar o descartar hipótesis, manteniendo el anonimato de los dueños de predios.

1.20.2 Jubilados extranjeros en el Censo 2010

En el mapa 1 se aprecia que en el año 2010, antes de que se intensifique la llegada de jubilados extranjeros en Cuenca, ya era posible advertir su presencia en la ciudad de Cuenca. Y particularmente en la zona de la Avenida Ordóñez Lasso y en El Ejido, cerca al Centro Histórico, se podía observar una concentración de extranjeros jubilados.

Aparte de estas dos zonas particulares, la población de extranjeros jubilados se presentaba dispersa en Cuenca, ocupando principalmente la zona sur de la ciudad. (Anexo 2 Mapa: Población de extranjeros jubilados por zonas censales)

Mapa 1 Población de extranjeros jubilados por zonas censales



Fuente: Censo 2010. Elaboración: Equipo Consultor

1.20.3 Distribución espacial de jubilados extranjeros en la actualidad

La distribución espacial de los jubilados extranjeros es un elemento importante para la formulación de política pública referida al tema; sin embargo la disponibilidad de información no siempre es consistente con este propósito; por esta razón se ha recurrido a varias fuentes para levantar información y contrastarla en la medida de lo posible:

- Se realizó una encuesta a jubilados extranjeros incluyendo preguntas que permitan ubicar geográficamente su lugar de residencia, ubicación que luego fue georreferenciado por el equipo del proyecto.

- b. Paralelamente se realizó un acercamiento a varias empresas de bienes raíces para consultar sobre la ubicación preferida de los jubilados extranjeros a la hora de solicitar sus servicios. Esta información también fue georreferenciada por el equipo del proyecto.
- c. La Dirección de Avalúos y Catastros de la Municipalidad de Cuenca mantiene información sobre los predios que son adquiridos y cuya propiedad se identifica por medio de un pasaporte o de una cédula de extranjero. Esta información fue depurada y transformada a centroides para el análisis de la consultoría.
- d. Además de la encuesta a jubilados extranjeros e inmobiliarios, se realizó una encuesta online a ciudadanos de Cuenca, a los cuales se les preguntó si tenían como vecino a algún jubilado extranjero. Esta información sirve para cotejar con la existente. Las respuestas fueron georreferenciadas por el equipo del proyecto.
- e. La información de la distribución espacial de los jubilados extranjeros pudo ser analizada a la luz de otras informaciones geográficas como la distribución socio-económica de la población en Cuenca o los servicios en Cuenca.

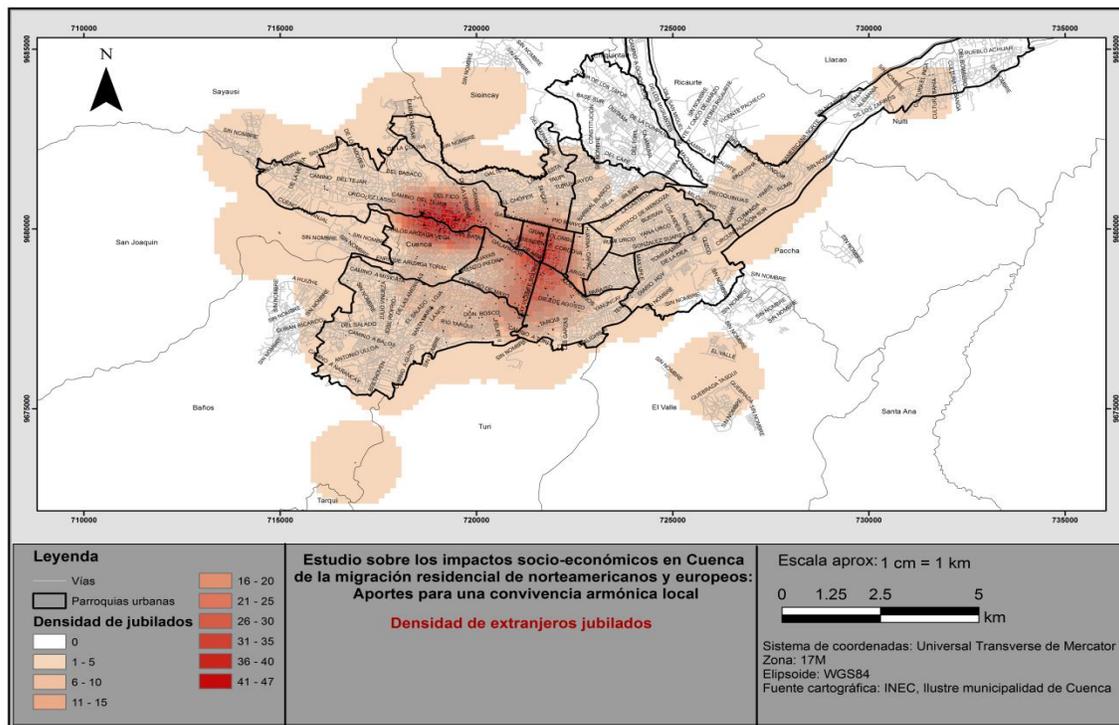
El levantamiento de información realizado por medio de encuestas de diversos tipos ha permitido confirmar que la distribución de jubilados extranjeros en Cuenca mantiene un proceso de agrupamiento, de consolidación espacial.

Encuesta a jubilados

En el mapa 2, por medio de la herramienta Kernel, la cual permite asignar un color más fuerte al mapa mientras más puntos se encuentran, podemos observar que, aunque la presencia de extranjeros se da en toda la ciudad, existe evidentemente una consolidación de residencia de jubilados extranjeros en la zona Centro Histórico – Ejido por un lado; y por otro lado en la zona de la Avenida Ordóñez Lasso.

De la misma forma, resulta interesante observar que las parroquias rurales como El Valle, Turi, San Joaquín, Sayausí, Tarqui, etc., tienen presencia de jubilados extranjeros. (Anexo 3 Mapa: Densidad de extranjeros jubilados en Cuenca)

Mapa 2 Densidad de extranjeros jubilados en Cuenca

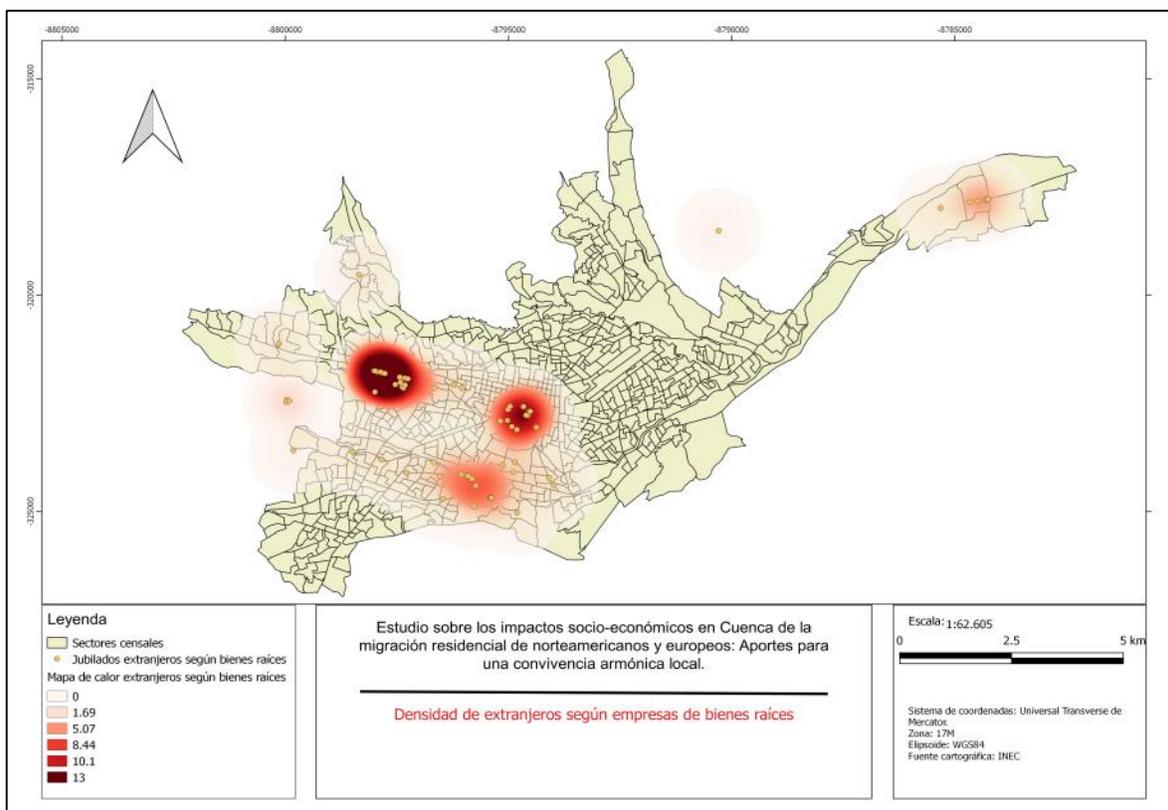


Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca. Elaboración: Equipo Consultor

Bienes raíces

La información que se recabó de los bienes raíces muestra un patrón muy similar, en el mapa 3 se puede apreciar que, la zona donde los agentes de bienes raíces anotaron ser un lugar donde han realizado negocios o han sido consultados por jubilados extranjeros es la avenida Ordóñez Lasso, luego el centro histórico, y por último la zona central de el Ejido. (Anexo 4: Mapa de calor de ubicación de jubilados extranjeros según administradores de bienes raíces en Cuenca)

Mapa 3 Mapa de calor de ubicación de jubilados extranjeros según administradores de bienes raíces en Cuenca



Fuente: Encuesta a administradores de bienes raíces en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

Sin embargo es importante anotar otras zonas que de acuerdo a información recolectada tienen un especial valor para la investigación. Por ejemplo parece que los ríos Tomebamba y Yanuncay también muestran un patrón leve, lo cual calzaría con la expresión de los jubilados al ser consultados por los criterios para la búsqueda de su vivienda: "cercano a parques y áreas verdes". De igual manera llama la atención Challuabamba y algunas zonas periféricas como Ricaurte o la zona de Río Amarillo.

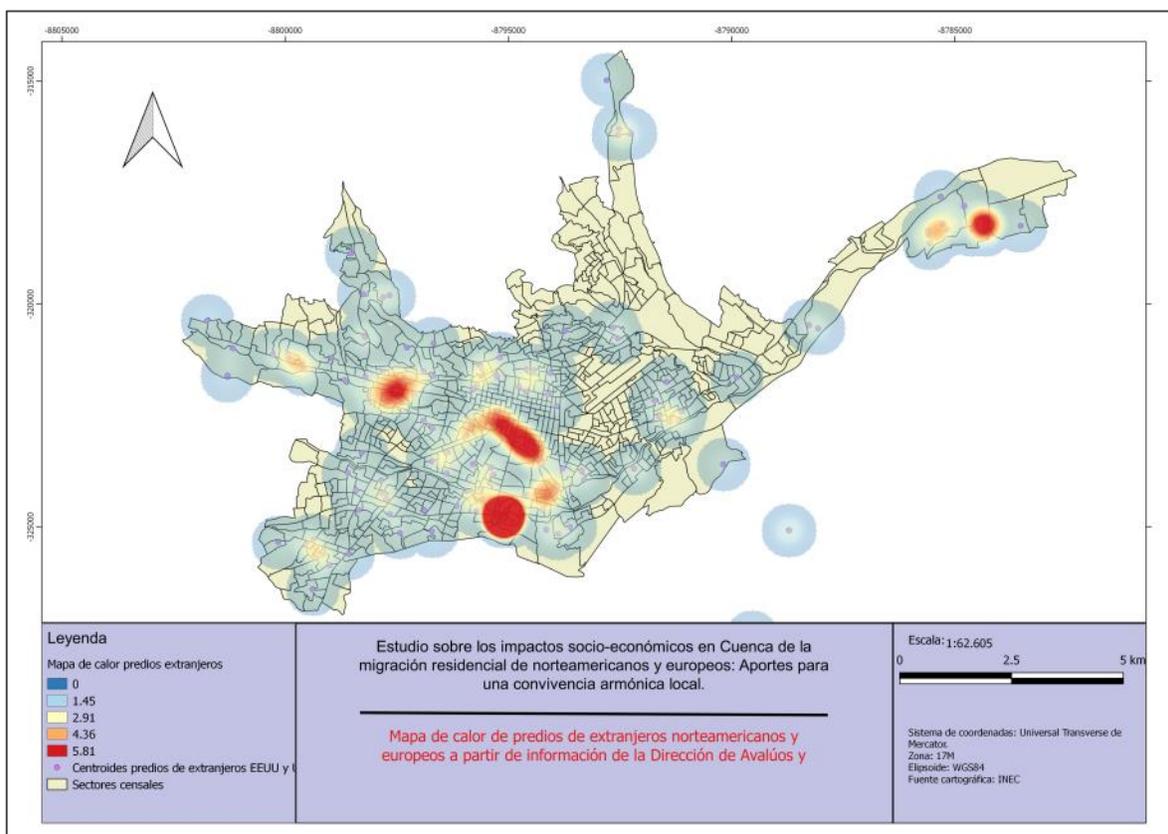
Catastro

La Dirección de Avalúos y Catastros de la Municipalidad de Cuenca nos proporcionó una base de datos con información sobre los predios que habían sido adquiridos con ayuda de un pasaporte o de una cédula de extranjeros, estos predios suman 1.173, sin embargo, varios de ellos habían sido adquiridos con ayuda de un pasaporte, pero se trataba de personas naturales o jurídicas de Cuenca. Luego de una depuración de casos con ayuda de otros campos que existían en la base de datos como: número de identificación, la dirección declarada y el nombre del propietario, fue posible depurar el sistema hasta los 183 predios que tenían más seguridad de haber sido adquiridos por extranjeros provenientes de Estados Unidos de América, Canadá y Europa.

Como se observa en el mapa 4, en el cual, a partir de los puntos (centroides de los predios) se ha generado un mapa de calor que muestra la concentración de propiedad de extranjeros, presumiblemente jubilados. Podemos observar que aunque hay propiedad de migrantes a lo ancho de toda la ciudad, es posible apreciar una concentración de propiedad en algunos sectores de la ciudad. El sector de los Tres Puentes, el Centro Histórico en su zona cercana al río Tomebamba, la Avenida Ordóñez Lasso, y la zona de Challuabamba.

Se aprecia que hay un paralelismo con la primera fuente de información que expresamos en este trabajo: la encuesta a extranjeros. En la cual el Centro Histórico de Cuenca y la Avenida Ordóñez Lasso eran particularmente preferidas por los jubilados extranjeros consultados. (Anexo 5: Mapa de calor de residencias propiedad de extranjeros norteamericanos y europeos)

Mapa 4 Mapa de calor de residencias propiedad de extranjeros norteamericanos y europeos



Fuente: Dirección de Avalúos y Catastros de Cuenca. Ajuste de información por parte de la consultora

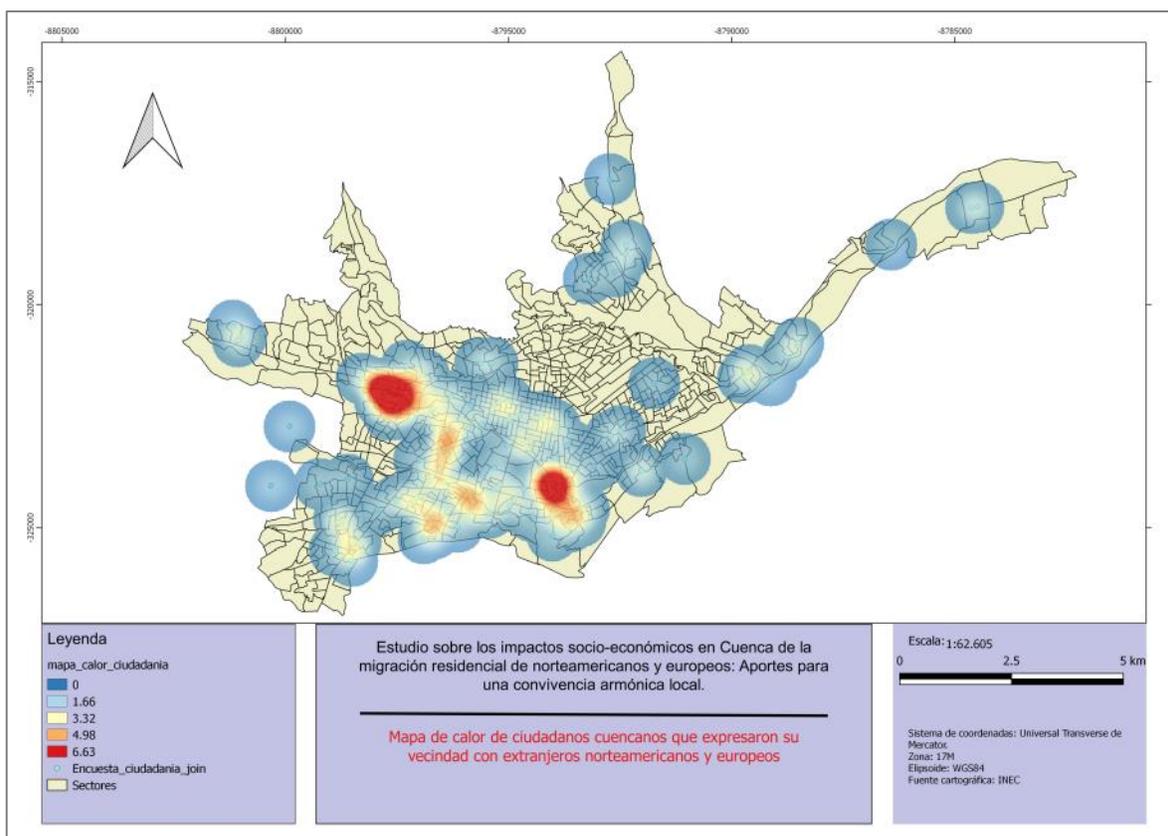
Elaboración: Equipo Consultor

Hay que anotar que la especial concentración de predios de propiedad de extranjeros en la zona de los Tres Puentes pertenece a una sola urbanización localizada en la zona de La Isla, en la unión de los ríos Yanuncay y Tarqui.

Sondeo ciudadano

En el sondeo ciudadano realizado por esta consultoría, se les preguntó si tenían como vecino a algún jubilado extranjero. Las respuestas fueron georreferenciadas por el equipo del proyecto y a partir de esta información se realizó un mapa de calor sobre las respuestas (Anexo 6 Mapa: Dispersión de jubilados extranjeros según ciudadanos cuencanos).

Mapa 5 Dispersión de jubilados extranjeros según ciudadanos cuencanos



Fuente: Encuesta a ciudadanos en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

En el mapa se puede observar que hay una presencia de jubilados extranjeros en toda la ciudad, incluso en zonas que no habían sido nombradas con anterioridad como la zona norte de la ciudad.

Por otro lado, también se pueden evidenciar que existen agrupamientos de jubilados extranjeros en dos zonas principalmente: en la avenida Ordóñez Lasso, lo cual vuelve a constatar los resultados que ya habíamos obtenido. La segunda zona está ubicada en la zona este de El Ejido.

Es destacable que el centro histórico no aparece en este mapa, sin embargo si tomamos en cuenta que esta zona ha presentado un despoblamiento sostenido desde hace décadas, es evidente que hay pocas personas de esta zona que respondieron la encuesta y por lo tanto no se expresa como una aglomeración importante en este mapa en particular.

Nivel socioeconómico

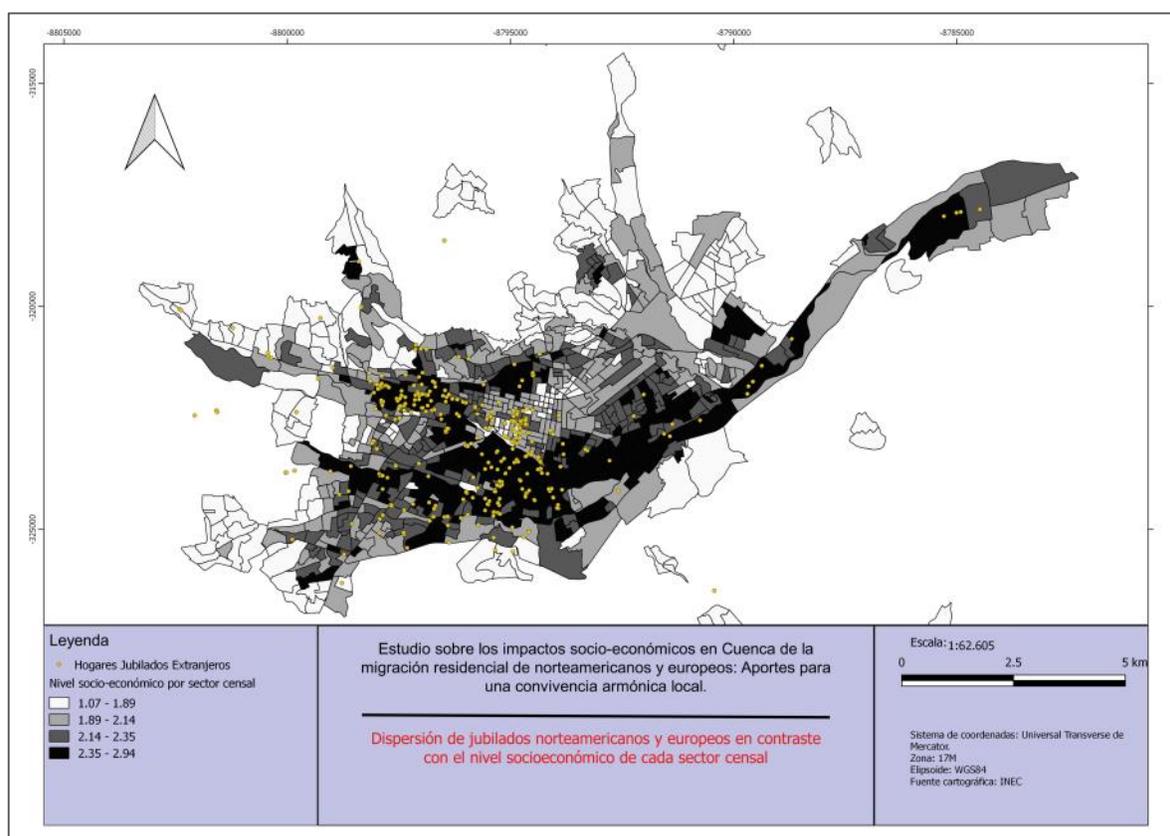
Gracias a un análisis de las diferencias de nivel socioeconómico entre sectores censales de Cuenca que realizó la oficina de consultoría Advance con datos del Censo de Población y Vivienda 2010, se pudo analizar si existe o no una relación entre el número de jubilados y el nivel socioeconómico de la zona.

El mapa 6 muestra los sectores censales de acuerdo a su nivel socioeconómico, mientras más oscuro es el sector censal presenta un mejor nivel socioeconómico. En el mapa se han representado las viviendas de jubilados extranjeros en forma de puntos.

En el mapa se puede observar que gran cantidad de vivienda de jubilados extranjeros se encuentra en zonas de alto nivel socioeconómico, como en la zona de El Ejido, y la Avenida Ordóñez Lasso. Sin embargo el Centro Histórico no es una

zona con alto nivel socioeconómico, sin embargo muestra una aglomeración importante de jubilados extranjeros. (Anexo 7 Mapa: Dispersión de jubilados norteamericanos y europeos en relación con el nivel socioeconómico del sector censal en Cuenca)

Mapa 6 Dispersión de jubilados norteamericanos y europeos en relación con el nivel socioeconómico del sector censal en Cuenca

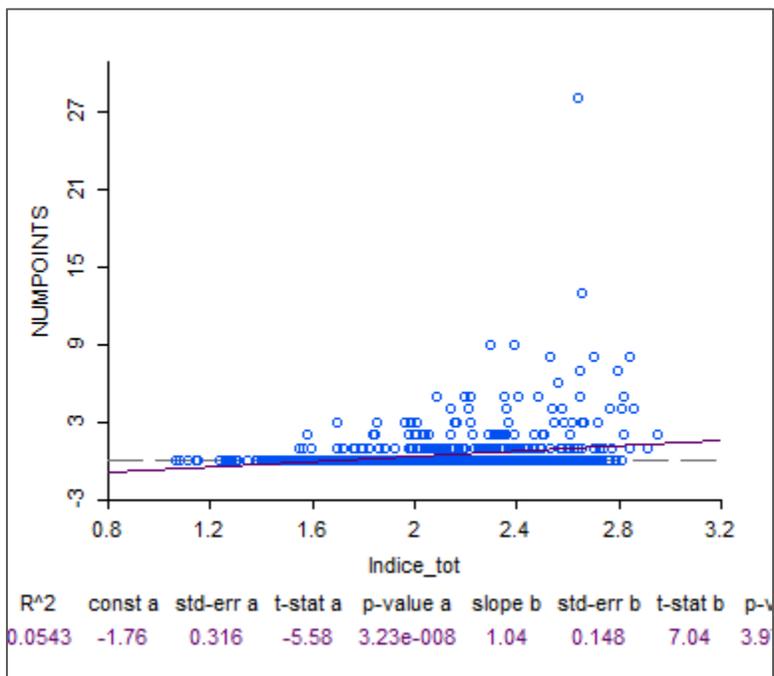


Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca, Estudio socioeconómico Advance Consultora.

Elaboración: Equipo Consultor

Al realizar un gráfico de dispersión, la relación es positiva, sin embargo no presenta una relación fuerte (Gráfico 31). Presenta un R2 de 0,05 lo cual indica que la correlación es muy débil, el modelo es poco explicativo.

Gráfico 31 Diagrama de dispersión entre la cantidad de viviendas de jubilados extranjeros (variable dependiente) y el nivel socioeconómico de cada sector censal (variable independiente).

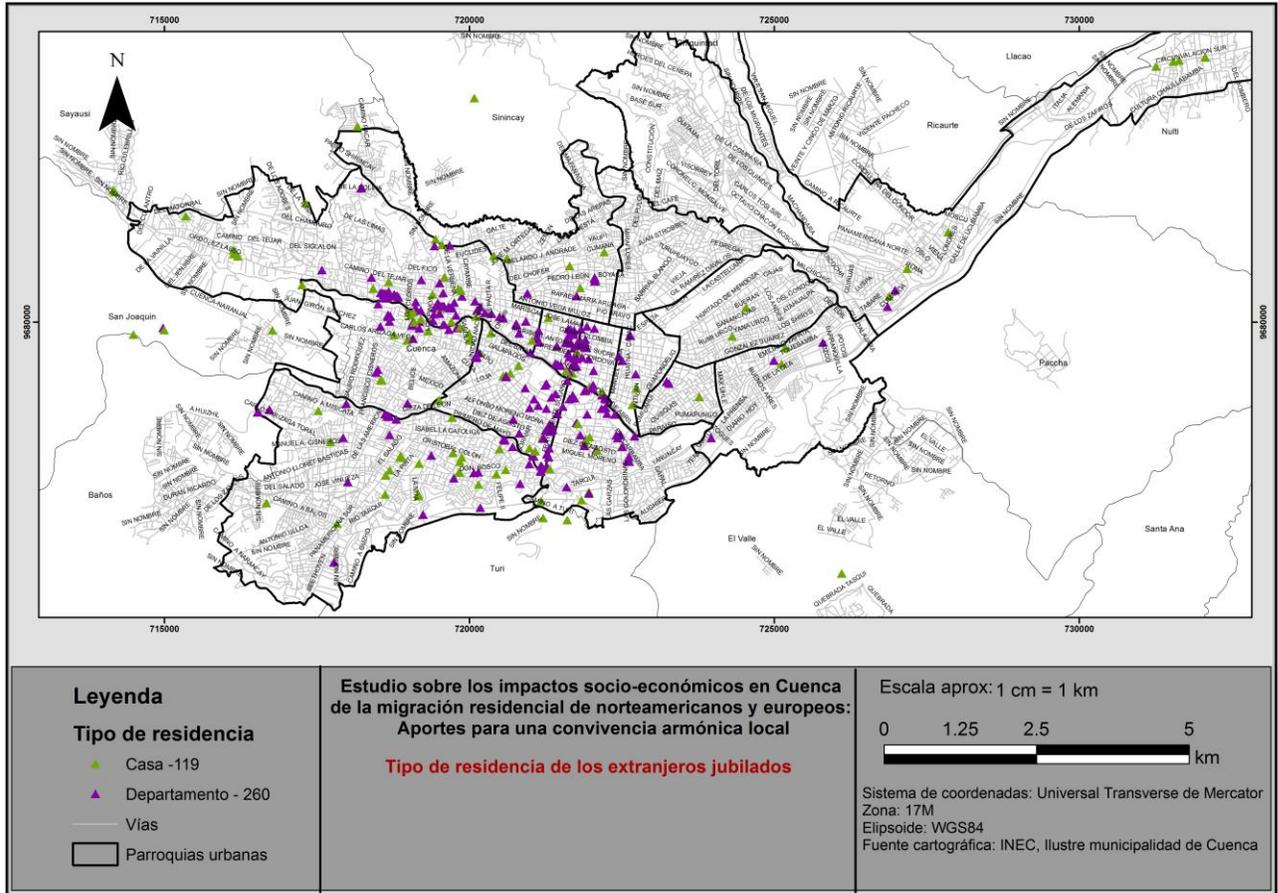


Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca,
Elaboración: Equipo Consultor

1.20.4 Tipo de vivienda preferida por jubilados extranjeros

La distribución de jubilados extranjeros en Cuenca no está relacionada con una preferencia por un tipo de vivienda (departamento – casa). En el mapa 7 es posible apreciar que la preferencia por departamentos es mayor (como ya se ha expresado en la sección anterior), pero dicha preferencia no se concentra en una zona específica de la ciudad. Es decir, no hay un patrón espacial asociado al tipo de vivienda de jubilados extranjeros. (Anexo 8 Mapa: Tipo de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca)

Mapa 7 Tipo de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca



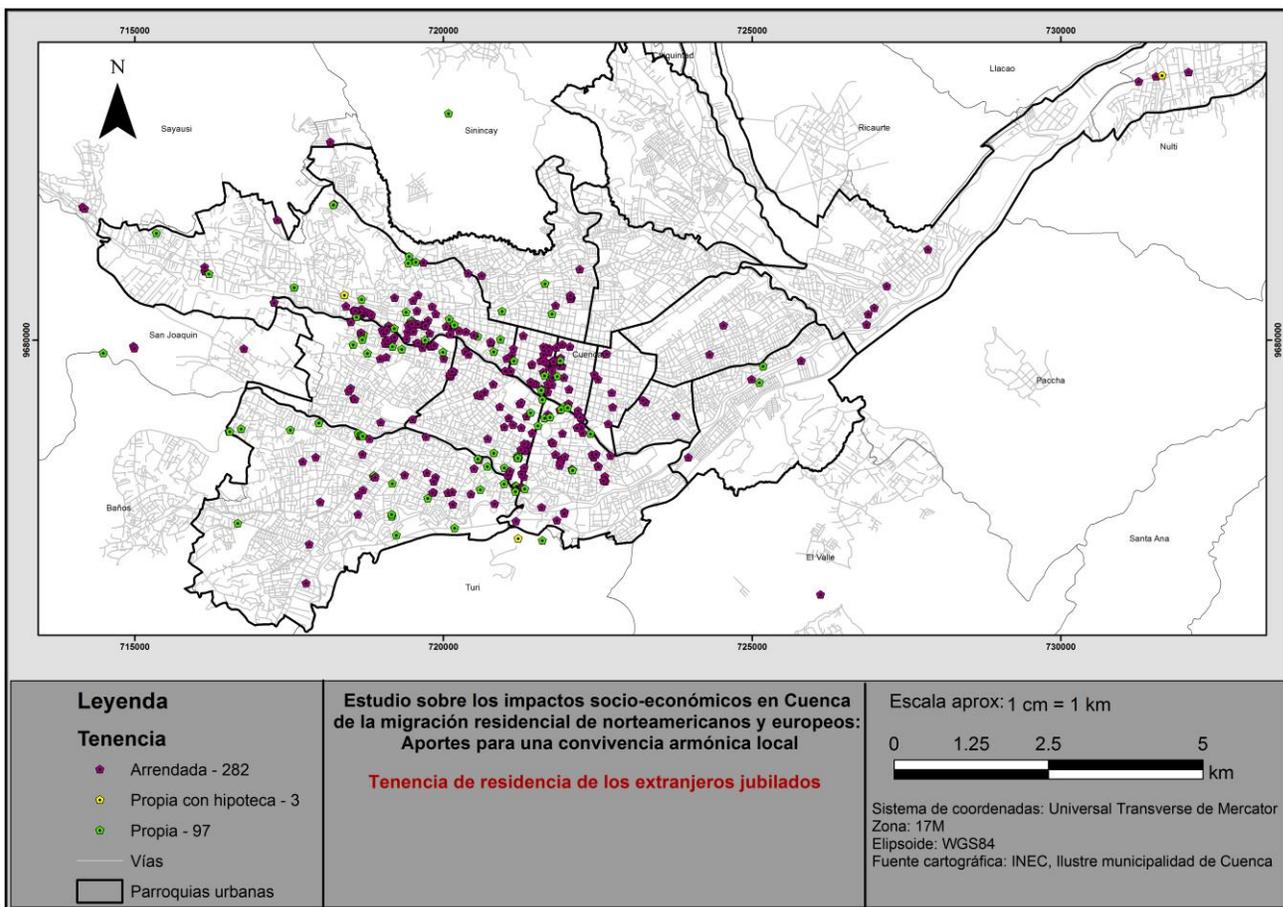
Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

1.20.5 Tipo de tenencia de la vivienda de jubilados extranjeros

El tipo de tenencia de la vivienda (propia o arrendada) tampoco presenta ningún patrón espacial específico. El mapa 8 respalda a lo mencionado de que los migrantes residenciales prefieren arrendar vivienda antes que adquirirla, pero tampoco hay una zona específica de la ciudad donde esté más presente el arriendo o la propiedad de la vivienda. (Anexo 9 Mapa: Tipo de tenencia de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca)

Mapa 8 Tipo de tenencia de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

1.21 Conclusiones Capítulo 1:

Conclusiones Generales:

- La migración residencial en Cuenca, junto a otras modalidades de movilidad tiene una presencia muy dinámica, por la cual resulta pertinente que la gestión de la migración ocupe un sitio importante en la agenda institucional.
- En lo que se refiere a la migración residencial, se confirma que Norteamérica (Estados Unidos y en menor medida Canadá) es la región que más aporta al colectivo de migrantes residenciales.
- Aunque la migración residencial pudiera haberse gestado antes del año 2010, su mayor dinamismo se habría dado a partir del año 2012, pudiendo ser una consecuencia del posicionamiento de Cuenca en los primeros lugares de las ciudades que ofrecen las mejores condiciones para vivir la jubilación.
- Analizando la trayectoria migratoria de los jubilados se podría decir que estamos frente a dos tipologías de migrantes: (i) unos son planeadores, es decir visionan Cuenca como su destino post-jubilación y (ii) otros son reactivos, es decir se ven obligados a trasladarse después de sufrir algunos shocks en su condición de migrante; aunque no es parte de este estudio; la diferencia en la motivación de migrar hacia Cuenca puede reflejarse también en diferentes comportamientos de integración y convivencia.
- La mayoría de la población inmigrante es mayor a 65 años, por lo tanto, ellos se inscriben dentro del grupo etario denominado de tercera edad, lo cual les hace titulares de ciertos derechos a los cuales no tienen acceso sus compatriotas de menor edad; desde el punto de vista local significa una mayor demanda de bienes y servicios públicos/privados orientados a este grupo etario.

- Las teorías sobre migración residencial, refieren a que en esta está inmersa la generación de los baby boomers que se caracterizan entre otras cosas por ser personas con alto nivel de formación, la encuesta desarrollada evidencia que la mayoría de extranjeros residente en Cuenca poseen un alto grado de formación siendo este una fortaleza de este grupo que podría ser aprovechada por el territorio.
- Consecuencia de lo anterior, la mayoría de ellos, visto localmente, son un grupo de un alto poder adquisitivo que sin duda dinamizan la economía de la ciudad.
- Muchos de los jubilados no se conforman solo con su pensión sino que han aprendido como incrementar sus rentas mediante inversiones financieras y emprendimientos en la ciudad; al estar éstos destinados principalmente a la comunidad de migrantes, se presume que un significativo volumen de dinero circula entre la misma comunidad, mientras que determinados sectores de la localidad estarían siendo parte de esta dinámica: supermercados, inmobiliarios.
- La mayoría prefiere tener una vivienda arrendada, en cierto punto, eso no asegura un arraigo permanente en la ciudad, es decir, si los factores que hoy les motivan a permanecer en Cuenca se deprecian o se reproducen en otro destino pudieran darse también un proceso paulatino de emigración.
- Existe un significativo porcentaje de ellos (31%) que viven solos, por su edad son un grupo de alto riesgo en caso de sufrir percances y carecer de auxilio a su alrededor, los servicios de emergencia local debieran empezar a incorporar a este colectivo entre las emergencias a monitorear.
- Una de las razones para radicarse en Cuenca ha sido la oferta de servicios de salud cuya calidad es equiparable a países del norte pero mucho más accesible, a eso se debe que esta comunidad prefiere principalmente proveedores de salud privados

- No obstante de lo anterior casi la mitad de migrantes residenciales se han registrado en el IESS aunque en este informe no se puede todavía evidenciar el uso efectivo de los servicios prestados por esta entidad.
- Diferente al estereotipo local sobre las personas adultas, se evidencia que son un grupo muy activo, decididos a aprovechar la etapa final de sus vidas, lo cual puede ayudar a dinamizar (y contagiar a los locales) las actividades relacionadas con el disfrute de la ciudad, aprendizaje de la cultura, entretenimiento al aire libre etc.
- Aunque la brecha del idioma sigue siendo una barrera es una comunidad dispuesta a integrarse y colaborar con iniciativas de la ciudad.

Conclusiones sobre la localización geográfica de los residentes extranjeros.

En lo espacial, desde los datos del censo de 2010 se pueden apreciar dos procesos paralelos, un proceso de **diseminación**, y un proceso de **concentración**.

En referencia al proceso de diseminación, podemos decir que los jubilados extranjeros no han desestimado ningún lugar de Cuenca para establecerse; excepción quizá de la zona noreste de la ciudad, lo que conocemos como la entrada a Ochoa León, que es una zona popular, con menos servicios y un poco alejado (en tiempo) del centro histórico. Aparte de esta zona, toda la ciudad y sus parroquias rurales conurbadas están habitadas por alguna familia de jubilados extranjeros.

El hecho de que haya esta dispersión a su vez refleja que Cuenca ofrece, en toda su geografía, condiciones aceptables para un hogar de jubilados extranjeros para establecer su residencia. Y las condiciones que busca un hogar de jubilados extranjeros, están relacionados con servicios básicos y con posibilidades de transporte público.

Paralelo al proceso de diseminación, existe un proceso de concentración que se aprecia de forma evidente en el mapa de puntos con ayuda de la herramienta Kernell. Esta concentración se da por un proceso de búsqueda y elección del *lugar más apropiado para establecerse en Cuenca*.

El lugar más apropiado para establecerse en Cuenca puede resultar diferente para una familia de jubilados extranjeros que para una familia cuencana de clase media. Más que el interés de vivir en comunidad "guetisada", es probable que la concentración de jubilados extranjeros obedezca a una elección de estilo de vida. Al menos dos elementos nos dan pautas para hacer esta afirmación, un elemento tiene que ver con el **tipo de residencia**, y otro elemento tiene que ver con el **uso del tiempo libre**.

El tipo de residencia es uno de los elementos que puede marcar la agrupación de jubilados extranjeros en la zona de El Ejido y la Avenida Ordóñez Lasso, pues es la zona que tiene mayor oferta de departamentos en edificios, su configuración geográfica en la explanada sur y oeste de la ciudad han dado a esta zona la vocación de crecimiento en altura media, generándose así gran cantidad de oferta de vivienda en departamento, más que en ninguna otra zona de la ciudad. De nuestra investigación podemos afirmar que los jubilados extranjeros prefieren los departamentos como residencia, en este sentido se ajustó la oferta existente, con una demanda que llegó en los últimos cinco años a Cuenca.

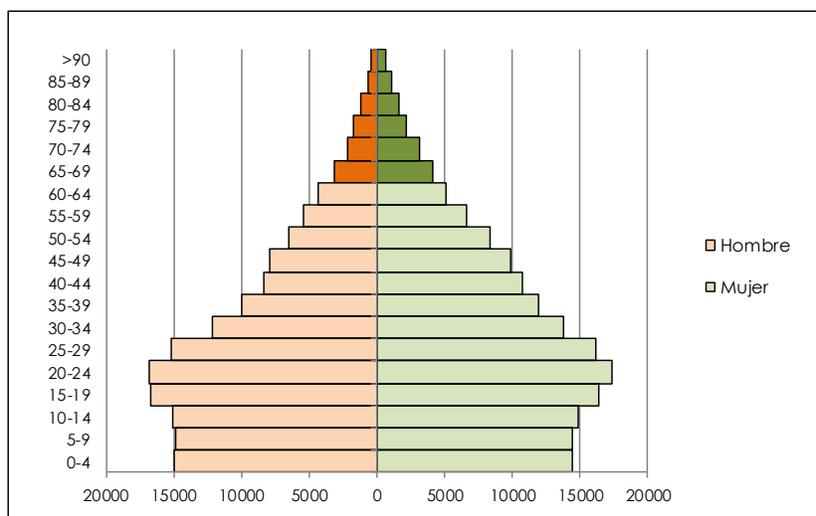
El uso del tiempo libre es otro elemento que marca la concentración de jubilados extranjeros en Cuenca. Caminar, socializar y disfrutar de eventos culturales está entre las principales actividades de uso de su tiempo. La zona en la que se encuentran concentrados los jubilados presenta excelentes oportunidades para desarrollar estas actividades, cercana al río, cercana a museos y salas de exhibición, cercana a diversidad de bares y restaurantes donde es posible la socialización con otros jubilados.

2. CAPÍTULO 2: IMPACTOS SOCIO-ECONÓMICOS DE LA MIGRACIÓN RESIDENCIAL EN LA CIUDAD DE CUENCA

2.1 Efectos de la estructura demográfica

Uno de los factores que contribuyen al crecimiento poblacional de un territorio es la inmigración tanto interna como externa; como se analizó en el informe de la primera etapa, en Cuenca confluyen tres modalidades de inmigración: laboral, de refugio y residencial; ésta última se compone principalmente por personas en edad adulta, por lo cual resulta necesario analizar, si la adición de personas a este grupo etario produce cambios en la estructura poblacional por edades de la ciudad, para realizar este análisis se partió de la pirámide poblacional urbana en base a datos del Censo de 2010.

Gráfico 32 Pirámide Poblacional urbana 2010



Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
 Elaboración: Equipo Consultor

Como se puede apreciar, la población cuencana es mayoritariamente joven, de hecho el 65% de ésta es menor a 35 años, en tanto que la población adulta mayor a 50 años representa el 17% y los adultos mayores (65 años y más) equivalen el 7%.

Uno de las aspiraciones del presente trabajo fue aproximarnos, a través de fuente oficial, a la cantidad de inmigrantes que conforman este colectivo, tal aspiración no ha podido ser cumplida debido a limitaciones en la gestión de la información en las entidades competentes; para cubrir esa deficiencia, en varias de las consultas realizadas a actores pedimos estimar un número de inmigrantes, estando la mayor cantidad de respuestas entre 3.500 y 5.000 extranjeros residentes,

Para analizar si la cifra máxima que se presume (5.000 inmigrantes) provoca un efecto en la estructura poblacional, distribuimos esta cantidad en los diferentes estratos poblacionales basándonos en la estructura poblacional de este colectivo reportada en el primer informe; el resultado de los cálculos nos daría que la población mayor a 50 años sube al 19% y la población de adultos mayores apenas sube al 7,50%; es decir, la inmigración norteamericana y europea no afecta a la estructura poblacional por edades y una de las razones es porque Cuenca tiene una población local considerada grande.

Haciendo una simulación sobre el impacto en la población adulta, vemos que la participación de extranjeros en este estrato sería cercana al 8%, pero en el grupo de adultos mayores, que son declarados grupo de atención prioritaria, esta participación es mayor (12,40%).

Tabla 2 Participación de los extranjeros en los grupos de edad adulta

Grupos de edad adulta	Poblacion local	Poblacion extranjera*	Total	% Población extranjera
50 a 54 años	14.841	204	15.045	1,36%
55 a 59 años	11.956	523	12.479	4,19%
60 a 64 años	9.383	1.154	10.537	10,95%
65 a 69 años	7.230	1.800	9.030	19,93%
70 a 74 años	5.292	902	6.194	14,56%
75 a 79 años	3.886	312	4.198	7,43%
80 a 84 años	2.839	28	2.867	0,98%
85 a 89 años	1.730	56	1.786	3,14%
>90	1.066	22	1.088	2,02%
Total	58.223	5.000	63.223	7,91%

Adultos mayores a 65 años	22.043	3120	25163	12,40%
---------------------------	--------	------	-------	--------

(*) Máximo de la población extranjera que se presume reside en Cuenca

Fuente: INEC Censo Población y Vivienda 2010 (para población local)

Elaboración: Equipo consultor

Si se considera que en los últimos años, la emisión de visas de inmigrante se ha incrementado y que la red migratoria de este colectivo se ha ido ampliando, bien podríamos encontrarnos con que, si no es ahora, en poco tiempo se habrá superado estas presunciones.

Más allá de la determinación cuantitativa del fenómeno, que en algún momento se debería determinar en base a mejores sistemas de registro de la información sobre movilidad, conviene ir asumiendo que, dentro de un grupo de atención prioritaria hay una población que tiene una cultura y un idioma diferente, quizá un perfil epidemiológico diferente que requieren ser considerados en la planificación y provisión de bienes y servicios.

2.2 Impactos económicos

Como se ha expuesto en la primera parte de este estudio, la migración residencial, y principalmente la de jubilados, difiere substancialmente de la migración laboral (sur-norte) porque sus principales actores la componen personas que ya han terminado su vida productiva en el país de origen y fundamentan su movilidad en la búsqueda de condiciones más favorables para afrontar su vida de retiro, siendo parte de estas condiciones, la posibilidad de maximizar el poder adquisitivo de su renta en base a los menores costos relativos, en el país de destino, de los bienes y servicios necesarios para cubrir el estilo de vida que aspiran para esta fase de su vida.

Debido a lo anterior, lo primero que se puede advertir es que, el impacto económico de la migración residencial, estaría muy relacionado con la dimensión económica del consumo y menos con las de ahorro e inversión; en lo que sigue de esta sección se va a desarrollar y fundamentar esta apreciación.

Por otro lado, si consideramos que, por un lado, el ingreso promedio de los integrantes de la comunidad de migrantes residenciales (2.940 Usd) es superior al ingreso promedio de los hogares ecuatorianos urbanos (891 Usd²²); y que, estas capacidades económicas heterogéneas convergen en un mismo territorio es claro avizorar una repercusión en el mercado de bienes y servicios, especialmente en aquellos donde la (nueva) demanda de extranjeros ejerce presión sobre la oferta, esta brecha, en unos casos da señales a los actores locales para la configuración

²² BCE, reporte de pobreza Ingreso y desigualdad urbana, marzo 2016.

de una oferta orientada a captar ese segmento, siendo las pautas para esta reconfiguración de la oferta tanto los gustos y preferencias de los migrantes residenciales como su mayor capacidad de pago respecto a los locales²³; con esto se ha ido configurando también una suerte de ganadores y perdedores del proceso de migración residencial. Sobre las más importantes repercusiones se trata en las siguientes secciones de este informe.

2.2.1 Consumo de bienes y servicios

Cómo se ha mencionado en el capítulo uno de este estudio, los fundamentos de la migración residencial son una combinación de motivaciones relacionadas con la calidad de vida y económicas relativas a la optimización de su ingreso monetario generado en su país de origen; lo anterior se concreta a través del consumo de un conjunto de bienes intangibles y materiales.

En cuanto al consumo de bienes, los migrantes residenciales aparentemente han adoptado patrones que se equiparan a los del estrato medio alto, en el sentido de que:

- Tienen una mayor propensión a comer en casa (76%) y el resto de ocasiones en restaurantes.
- Hacen sus compras principalmente en centros comerciales (68%), mercados públicos (22%) y tiendas de barrio (9%)

²³ Pese a lo cual a ellos les sigue pareciendo conveniente.

La mayor preferencia por centros comerciales estaría dada porque el sistema de autoservicio les es más familiar y porque es más probable que en estos establecimientos puedan encontrar personas que hablan inglés para facilitar sus transacciones.

El consumo de los bienes y servicios que recibe mayor prioridad, equivale al 40% o 37% de sus ingresos, según si son hogares unipersonales o compuestos; eso quiere decir que después de satisfacer el consumo de bienes y servicios básicos para la subsistencia disponen de un alto margen para financiar actividades de ocio y entretenimiento.

Tabla 3 Gasto de los migrantes residenciales en principales bienes y servicios

Rubros	Tipo de Hogar	
	Unipersonal	Compuesto
Vivienda	428	461
Alimentación	288	420
Salud	86	141
Entretenimiento	127	168
Subtotal	929	1.190
% sobre el Ingreso Promedio	40%	37%

Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

Si bien la entrada de nuevos actores con capacidad de demanda beneficia a la economía local, puesto que el gasto se redistribuye a lo largo de los encadenamientos productivos, hay dos sectores que se han visto afectados por la participación de esta comunidad, el inmobiliario y el turismo, lo cual se analizará en detalle en secciones específicas de estos temas.

2.2.2 Entrada de divisas, contribuciones al ahorro nacional

La migración residencial, implica no solo la entrada de personas, sino también de capitales, puesto que como hemos manifestado anteriormente, la condición de inmigrante residencial, en nuestro país, se da a quien, entre otros requisitos, pueda solventar su estadía con ingresos provenientes de su país de origen.

En el informe de la primera etapa, se evidenció que dentro del grupo de inmigrantes residenciales encuestados, el 63% vive en la ciudad con visa de jubilado y este porcentaje sube al 77% si consideramos sólo a la población considerada como "adulta mayor"; por tanto, el mayor flujo de capitales hacia el país lo constituyen los fondos de las pensiones de los jubilados.

Los fondos ingresados por migrantes residenciales, como hemos anticipado, estarían principalmente destinados al consumo, esto se puede evidenciar al analizar la estructura de depósitos de la población extranjeras en una entidad financiera local cuya identidad se mantiene en reserva²⁴.

Tabla 4 Estructura de depósitos de población extranjera en un banco local

Tipo de Cuenta	No	Valor	Saldo Promedio
Cuentas ahorros	1218	\$ 1.408.966,22	\$ 1.156,79
Depositos plazo	84	\$ 2.228.383,13	\$ 26.528,37

Elaboración: Equipo Consultor

²⁴ La reserva de fuente fue condición para el acceso a la información que se presenta.

El cuadro anterior evidencia que, el 93% de las cuentas son depósitos a la vista que generalmente son fondos disponibles para el consumo, adicionalmente los saldos promedios en cuenta no superan el ingreso medio de esta población (2.940 USD), lo cual hace suponer que esta población confía más en su país de origen para mantener sus ahorros pese a que los rendimientos de sus depósitos podrían ser mejores en nuestro país.²⁵

El hecho de que solo una pequeña proporción de la población tenga depósitos con montos significativos y a largo plazo (lo cual contribuye al ahorro nacional) refuerza la idea de que ésta población mantiene un comportamiento conservador con respecto al sistema financiera nacional; uno de los elementos que abona a esa actitud es el hecho de que algunos miembros de la comunidad extranjera perdieron significativos montos de dinero en la cooperativa COOPERA que cerró sus puertas en el año 2013.

2.2.3 Turismo

La migración residencial, según lo que se ha podido determinar mediante la revisión bibliográfica y la constatación de hechos aplicados al caso en estudio tiene una estrecha relación con el sector turístico por las siguientes razones:

- Según la encuesta realizada a la comunidad de migrantes residenciales, los extranjeros que actualmente residen en Cuenca, visitaron en promedio 2 veces la ciudad (y el país) en calidad de turistas antes de radicarse

²⁵ La tasa pasiva para depósitos en Ecuador en diciembre de 2016 fue de 5,12% y en Estados Unidos en ese mismo mes/año fue de 1,05%

definitivamente en la ciudad, y ese es un patrón que podrían seguir los futuros residentes si la decisión final de radicarse en la ciudad pasa por experimentar de manera real las bondades de la ciudad que se promocionan en los sitios de las empresas especializados en la migración residencial.

- La consolidación de la comunidad de migrantes residenciales ha creado una red que promueve y facilita la visita de más personas desde sus países de origen (o de similar estatus) siendo estos, potenciales jubilados en fase de decisión de su nueva residencia, familiares, amigos o turistas en general. De hecho, en la encuesta a la ciudadanía realizada en el marco de este estudio, el 54% de los encuestados, opina que los jubilados extranjeros han aumentado el turismo hacia la ciudad.
- La llegada de visitantes implica la demanda de servicios tanto al sector privado (alojamiento, alimentación y transporte) como al público (seguridad, información, salud emergente); en los territorios tales servicios se configuran una oferta turística estructurada que, generalmente es regularizada para cumplir estándares de calidad y seguridad.

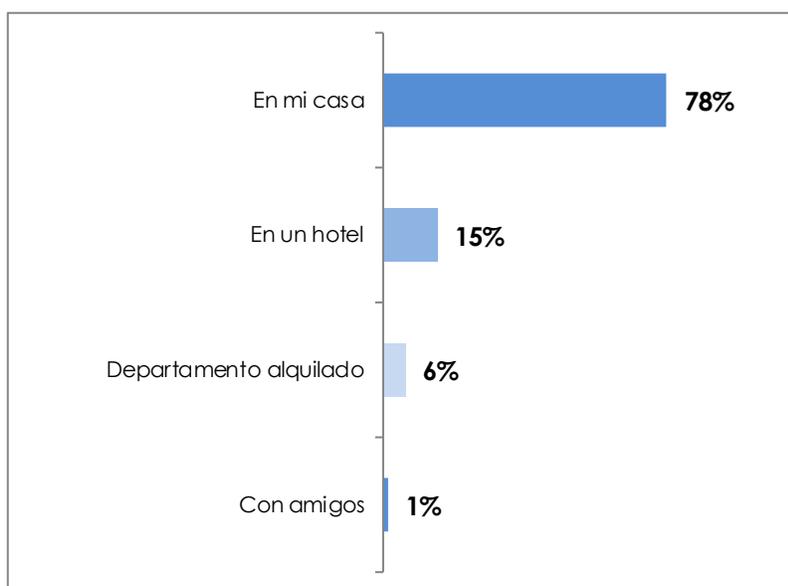
Para analizar esta dinámica se desarrolló un grupo focal compuesto por funcionarios de la coordinación zonal del Ministerio de Turismo, representantes de la Cámara de turismo y de los hoteleros del Azuay, llegando a determinar la existencia de dos momentos en los que el sector se ha visto afectado de manera diferente por el fenómeno de la migración residencial en Cuenca.

- a) Al inicio de este movimiento migratorio (2008), la comunidad de extranjeros era incipiente y poco conectada, lo cual hacía que los extranjeros eran atendidos principalmente por operadores del sector en varias de sus necesidades: alojamiento, alimentación, guianza, esto incentivó inversiones en el sector para diversificar y mejorar la oferta.

b) Después de que los extranjeros se han establecido (a partir de 2012), se da un incremento de las visitas de extranjeros norteamericanos y europeos, tanto de potenciales residentes como de amigos y familiares de los residentes ya establecidos; a decir de los entrevistados, ante ésta dinámica, los propios extranjeros empezaron a configurar una red informal de servicios turísticos, ofreciendo directamente alojamiento y promocionando los restaurantes gestionados por extranjeros; para servicios complementarios como turismo y guianza han establecido alianzas con personas locales que en su mayoría también son informales.

Para corroborar lo anterior, basta con presentar los resultados de una de las preguntas realizadas a los extranjeros residentes en la ciudad sobre el lugar de alojamiento de sus familiares y amigos que los han visitado últimamente.

Gráfico 33 Lugar de alojamiento de los familiares y amigos de las últimas vistas a los extranjeros residentes en Cuenca



Fuente: Encuesta a Inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
 Elaboración: Equipo Consultor

De acuerdo a los entrevistados, la operación informal por parte de extranjeros jubilados residentes, por una lado establece una competencia desleal ya que ellos se benefician de reducciones en los costos de servicios básicos por su condición de adultos mayores y por otro pone en riesgo la imagen del sector al ser prestados por agentes que no están calificados por el Ministerio de Turismo, lo cual implica el cumplimiento de normas de calidad y seguridad.

La operación informal de servicios turísticos, especialmente de alojamiento, por parte de extranjeros y nacionales, según los participantes en el grupo focal, ha sido incluido como una amenaza para el sector en el plan de turismo formulado por la Fundación Municipal Turismo para Cuenca; dicho problema se ha acentuado por la alta exposición de esta oferta en las redes sociales y también por el posicionamiento dentro de la comunidad mundial de turistas de plataformas online que promueven el alojamiento en viviendas particulares²⁶, lo cual afecta a la infraestructura hotelera formalmente establecida.

Por lo anterior, en este ámbito de la economía, se percibe claramente una situación conflictiva que hasta el momento ha sido abordada, con poco éxito, desde el ámbito normativo (buscando la clausura de informales), siendo necesario (y esa fue la conclusión del grupo focal) otra perspectiva de manejo de la situación a partir de la convocatoria a los actores involucrados y la facilitación de entidades

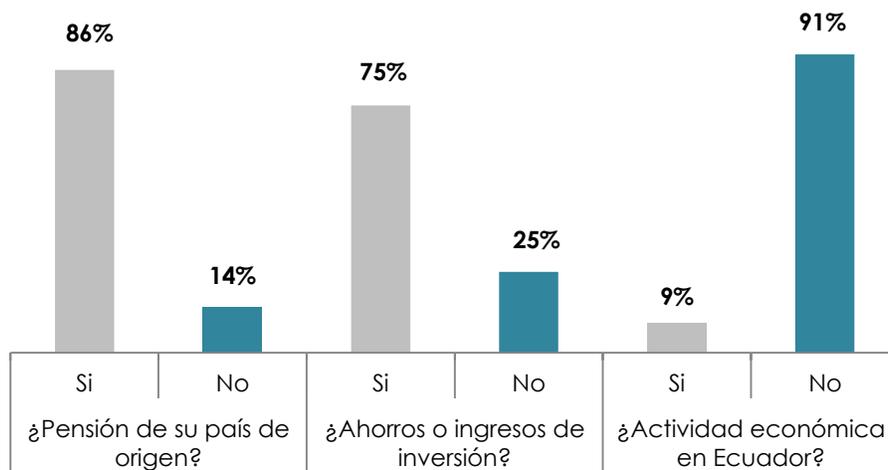
²⁶ Dentro de ellas las más conocidas son: Airbnb que es una plataforma que, permite a los turistas ubicar alojamiento en casas particulares a cambio de una tarifa accesible (puesto que el anfitrión no paga impuestos ni licencias), Couchsurfing en cambio es una comunidad que permite a sus miembros intercambiar servicios de hospitalidad.

con competencia y experticia en el tema, pues se trata de otorgar gobernanza a uno de los sectores claves, no solo para la economía de la ciudad sino de la región.

2.2.4 Incidencia en el mercado laboral

En la encuesta a la población extranjera residente se determinó que el 86% de ellos tiene como fuente de ingresos sus pensiones y que apenas el 9% de ellos ha emprendido una actividad económica en nuestra ciudad, una primera conclusión a partir de estos datos es que, está población no interviene en el mercado laboral local como parte de la oferta de mano de obra, elemento que suele ser una de las causas por las que la población local ve con recelo a los inmigrantes, especialmente en contextos donde el desempleo es una de las principales preocupaciones sociales.

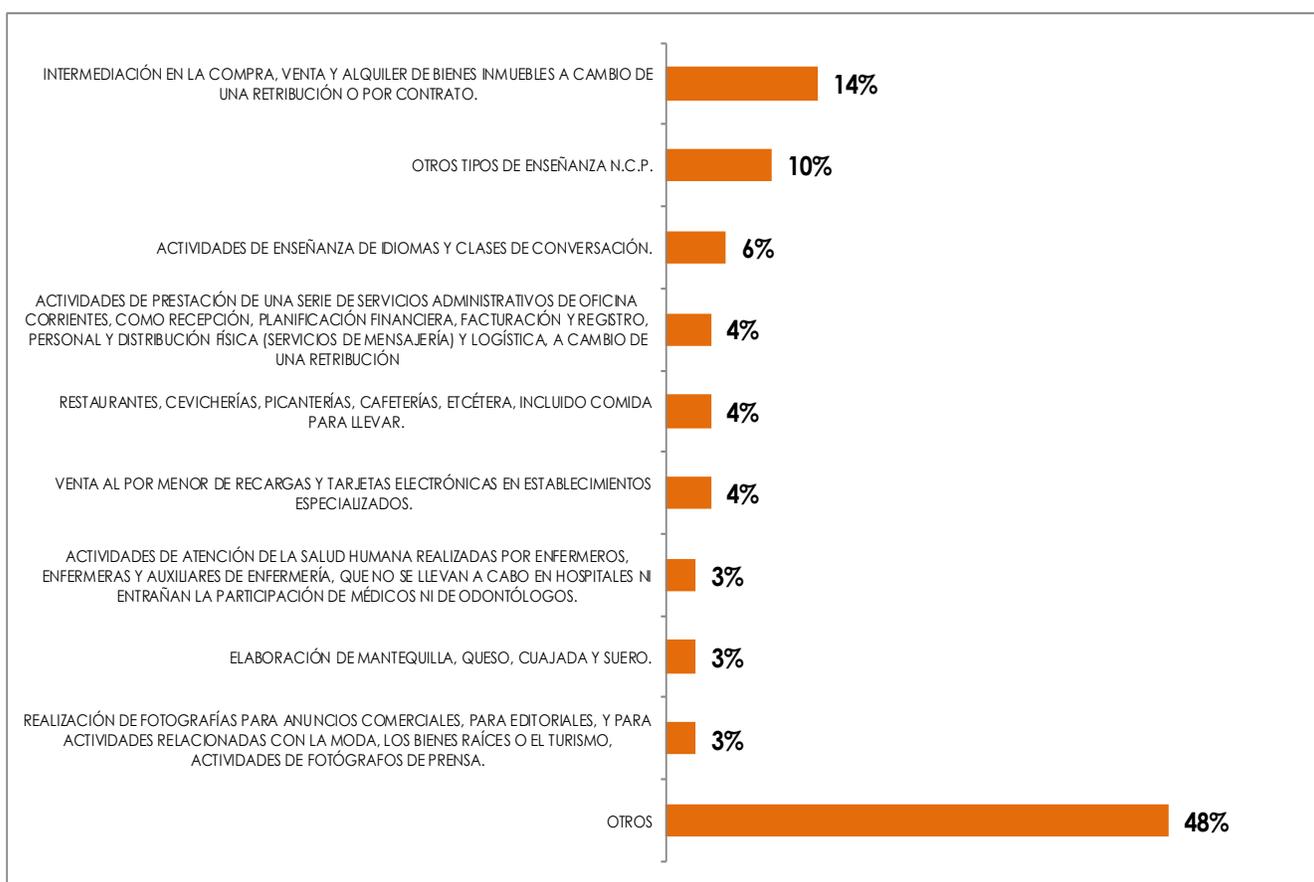
Gráfico 34 Fuentes de ingreso de los migrantes residenciales



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
 Elaboración: Equipo Consultor

La actividad económica emprendida por miembros de la comunidad inmigrante, a juzgar por los registros oficiales podría también ser poco influyente en la generación de empleo; en efecto, solo 69 extranjeros están registrados en el Servicio de Rentas Internas SRI.

Gráfico 35 Actividades económicas emprendidas por migrantes residenciales



Fuente: Servicio de Rentas Internas

Elaboración: Equipo Consultor

Como se puede apreciar las actividades económicas de los migrantes residenciales, pese a su reducido número son muy dispersas, y la mayoría de ellas se han constituido para ofrecer servicios que faciliten el establecimiento de sus compatriotas en la ciudad como bienes raíces, enseñanza de idiomas y restaurantes. Estas actividades estarían más orientadas al autoempleo de los propios inmigrantes antes que a la generación de empleo.

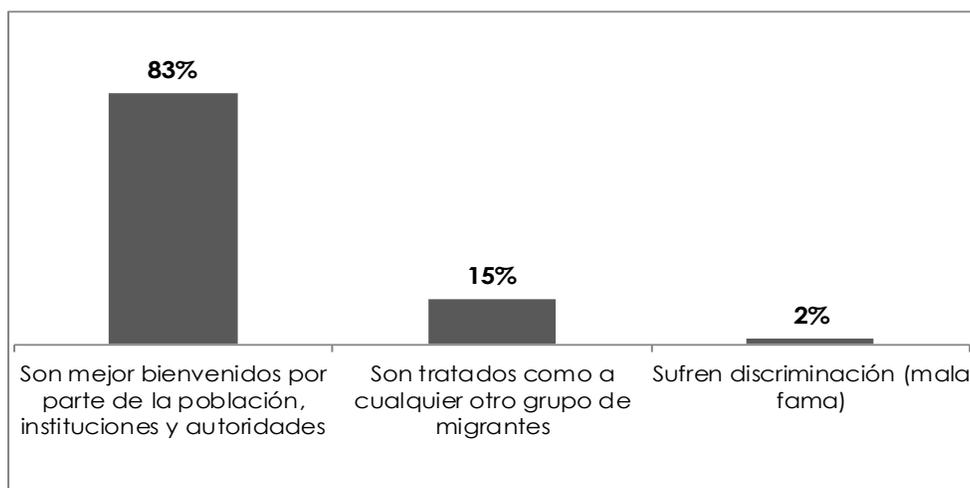
Además de los empleos formalmente registrados, algunos extranjeros estarían desarrollando actividades de manera informal en el sector turístico para lo cual demandan servicios de personas locales como transporte y guías.

Otro tipo de servicios que prestan los locales se relacionan con limpieza de vivienda, traducción para ciertos trámites y consecución de citas médicas.

2.2.5 Costos de la inmigración residencial para la sociedad ecuatoriana

En los debates sobre inmigración, uno de los aspectos en los que usualmente se centran las críticas de la población local, son los costos que implican para la sociedad la atención de los inmigrantes, especialmente de aquellos que se encuentran en condiciones precarias; es muy común endosar parte de la problemática social a los inmigrantes como: desempleo e inseguridad; a ese respecto, la comunidad de inmigrantes parece no caer bajo esos estereotipos, esto se puede evidenciar con la respuesta de la población local encuestada sobre cómo perciben la presencia de la comunidad de migrantes residenciales.

Gráfico 36 Como percibe la presencia de los migrantes residenciales en la ciudad



Fuente: Encuesta a ciudadanos en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

Sin duda esta percepción se debe a que la población considera a este grupo como autosuficiente económicamente y que, como mencionamos anteriormente, no ejerce presión en el mercado laboral.

Al estar regularizada su residencia, la comunidad de migrantes residenciales son titulares de los derechos que otorga la constitución ecuatoriana, y de manera más específica, la población mayor a 65 años, por tanto, se acogen a los beneficios que para este grupo edad contempla la ley de ancianos, entre ellos el pago de

servicios públicos y privados con el descuento del 50% y la exoneración total o parcial de impuestos²⁷.

A este respecto, una investigación llevada a cabo en 2013 por el Diario El Comercio estableció que de los extranjeros residentes en Cuenca²⁸:

- 300 se beneficiaron de la tarifa del 50% en transporte urbano
- 625 recibieron descuentos o exoneraciones de impuestos prediales

En esta investigación intentamos actualizar las cifras mencionadas y determinar otras a partir de fuentes oficiales, labor que no ha sido posible en unos casos por políticas institucionales sobre manejo de información y en otros casos porque no se maneja información desagregada.

Sin embargo, aún con poca intensidad, hay dos temas que la población local atribuye a estos colectivos costos sociales.

a) Seguridad Social

La población extranjera al afiliarse al seguro social, adquiere beneficios para los cuales la población local de similar condición ha aportado durante toda su vida, esto es visto como una transferencia de recursos a una población que por su nivel

²⁷ Codificación de la Ley del anciano.

²⁸ <http://www.elcomercio.com/actualidad/descuentos-edad-ecuador-aprovechan-extranjeros-cuenca.html> consultado el 21 de noviembre de 2016.

de ingresos (equiparables localmente) podría cubrir costos de salud privada; esta situación es más evidente si, por enfermedades complejas, los jubilados extranjeros son derivadas a centros de salud privados, lo cual encarece el costo de tratamiento que debe ser asumido por el estado; algunas personas consultadas, sobre este tema, consideran que este es un tema que se debe regular de mejor manera respecto a : (i) la relación aporte/beneficios y (ii) los requisitos para obtención y conservación del seguro puesto que según versiones (incluso de funcionarios públicos) el acceso a seguridad social está ocultando una modalidad de turismo de salud bajo la figura de inmigración permanente.

b) Atención a migrantes

Al ser un país que protege los derechos de las personas en condición de movilidad, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, mantiene una instancia permanente de atención a los extranjeros que se encuentran en el país, la cual ejecuta el plan de seguridad turística y el protocolo de gestión de emergencias de turistas extranjeros en el Ecuador; las posibilidades de activar estos servicios (que implican costos para el estado) para atender a la población de extranjeros es considerable ya que por su edad están expuestas a caer en situaciones de emergencia por accidentes o enfermedades; también por el hecho de que al ocupar servicios turísticos informales sufren extravíos o son víctimas de robo y abandono.

2.3 Acceso y consumo de servicios públicos.

Como se ha manifestado anteriormente, los migrantes residenciales valoran la disponibilidad y acceso a bienes y servicios que contribuyan a mantener una buena calidad de vida.

En el tabla que sigue, se puede apreciar que los servicios a los que prácticamente toda la población de migrantes residenciales acceden son el internet y la telefonía móvil, lo cual indica que es una población con un alto nivel de manejo de la tecnología para comunicación.

Tabla 5 Consumo de servicios públicos por parte de migrantes residenciales

Servicios Publico	Si	No
Internet	99,95%	0,05%
Televisión pagada	48%	52%
Telefonía celular	97%	3%
Telefonía fja	28%	72%

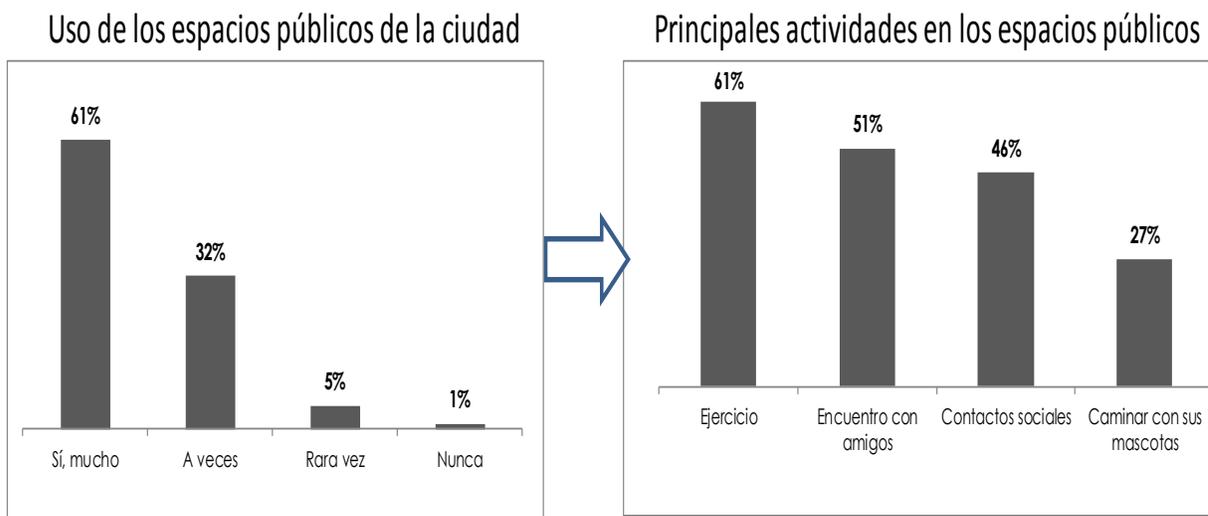
Fuente: Encuesta a Inmigrantes jubilados
residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

Por otro lado, los miembros de esta comunidad ocupan menos los servicios que generalmente requieren la permanencia en el hogar, eso sugiere que es una población que prefiere el disfrute de actividades en la ciudad y alrededores.

Precisamente, el uso de espacios públicos es significativo entre la población que conforma este colectivo, esto les permite desarrollar actividades que aportan al propósito de llevar una vida saludable (vía práctica de ejercicio), junto al esparcimiento y la posibilidad de establecer contactos con la población local.

Gráfico 37 Uso de los espacios públicos por parte de la comunidad de migrantes residenciales



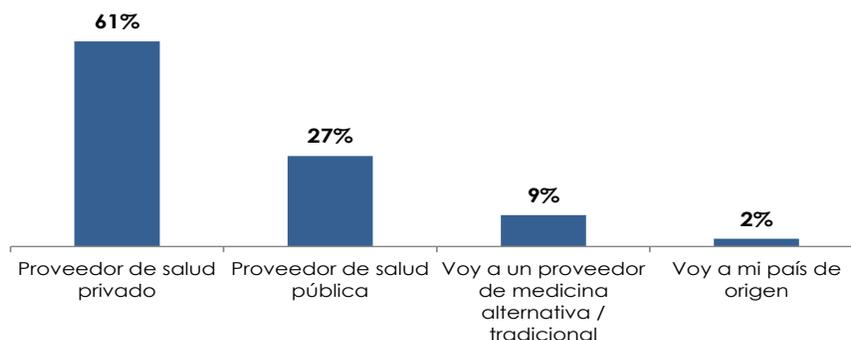
Fuente: Encuesta a Inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

Dentro de los servicios públicos, los relacionados con la salud son lo que captan un alto interés entre los migrantes residenciales, de hecho el acceso restrictivo a estos servicios en su país de origen es un factor que pesa mucho en la decisión de emigrar.

En el informe de la primera etapa, mencionamos que, si bien hay una preferencia por servicios de salud privados, el migrante residencial acude también al sistema de salud pública en un porcentaje significativo.

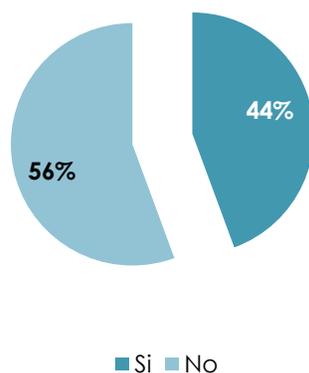
Gráfico 38 Lugar donde el migrante residencia acude si tiene problemas con su salud



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
 Elaboración: Equipo Consultor

Para acceder a servicios de salud provistos por el estado, el 44% de los inmigrantes se ha afiliado al seguro social, proporción mucho menor a aquella que ha optado por contratar un seguro médico privado.

Gráfico 39 Población inmigrante afiliada al IESS



Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca
 Elaboración: Equipo Consultor

La afiliación a la seguridad social, les permite a los migrantes residenciales acceder a los diferentes niveles de atención en salud que ofrece el sistema público de seguridad social; a continuación presentamos el número de pacientes atendidos en el Hospital José Carrasco Arteaga, que es el nivel III de este sistema y donde se resuelven los casos de mayor complejidad²⁹.

Tabla 6 Personas extranjeras mayores de 60 años atendidas en el Hospital del Seguro Social (Cuenca)

Año	Personas atendidas	En %
2009	1	1%
2010	3	2%
2011	4	2%
2012	6	3%
2013	7	4%
2014	28	14%
2015	77	39%
2016	74	37%
Total	200	100%

Fuente: Estadísticas del Hospital José Carrasco Arteaga

Elaboración: Equipo Consultor

Del cuadro anterior llama la atención que en un período de ocho años, los registros reportan solo 200 pacientes atendidos, en comparación con la población que anualmente es atendida, las cifras presentadas son más que marginales, por

²⁹ La alternativa a la atención en centros de salud de este nivel es la transferencia a clínicas privadas.

ejemplo, según los informes de gestión del mencionado Hospital, en los años 2013 y 2014 esta casa de salud atendió a 265.281 y 313.306 pacientes respectivamente³⁰.

La mayoría de atenciones (90%) se concentran en el período 2014 - 2016, este comportamiento quizá se pueda explicar porque la población migrante conforme se ha ido adentrando en la dinámica local ha ido también comprendiendo el funcionamiento del sistema de salud.

Como se menciona anteriormente, el sistema de seguridad social contempla la transferencia de casos complejos a servicios de salud privada, en el marco de este estudio, hemos accedido a una información general del Hospital Santa Inés, la cual estima que no más del 3% de pacientes atendidos son extranjeros (norteamericanos principalmente) y dentro de ellos, muchos han sido casos derivados del seguro social para atención de enfermedades graves, la atención de salud por parte de clínicas privadas a pacientes afiliados debe ser cancelada por el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

³⁰ Hospital José Carrasco Arteaga, Informe de Gestión 2014.

2.4 Efectos en el ordenamiento espacial

2.4.1 Implicaciones de la distribución espacial

Las características de la distribución espacial de los jubilados extranjeros en una ciudad tienen implicaciones reales para el funcionamiento de varios mecanismos socio espaciales, entre ellos el mercado de suelo y la provisión de bienes y servicios.

2.4.1.1 Mercado de bienes raíces

Los efectos de la inmigración de jubilados extranjeros sobre el mercado de bienes raíces fue consultado con los directos implicados en el mercado, además de sondear opiniones en la ciudadanía en general.

En el próximo gráfico se puede apreciar las respuestas que dieron los administradores de negocios de bienes raíces en la ciudad. Un porcentaje importante de este grupo de informantes (48%) considera que los bienes raíces se han incrementado como consecuencia del aumento de la demanda por parte de jubilados extranjeros en la ciudad.

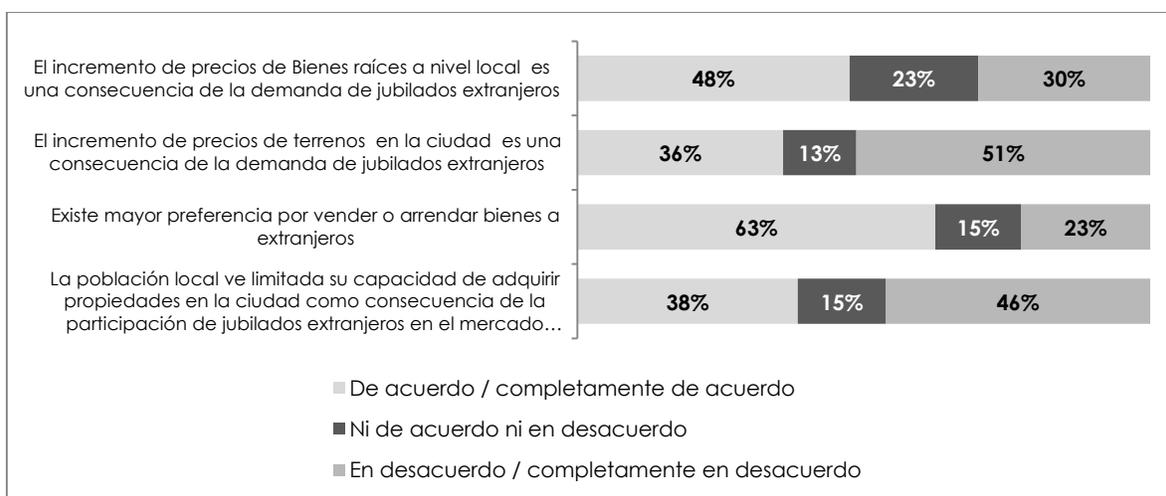
El porcentaje disminuye cuando se pregunta sólo sobre los terrenos. Un 36% de encuestados sugirió que el precio de los terrenos ha aumentado debido a este proceso de inmigración.

Este contraste responde al mercado de bienes raíces en arriendo, el cual es preferido por los jubilados extranjeros por sobre la posibilidad de adquirir un bien y convertirse en propietarios.

Un alto porcentaje de respuestas se dieron alrededor de la preferencia por vender o arrendar bienes inmuebles a jubilados extranjeros. Al ser personas mayores, con actividades más bien pasivas, sin la presencia de niños pequeños, puede ser un incentivo para personas que quieran arrendar sus casas o departamentos con la

idea de un mejor cuidado además de arrendarlo a unos precios más altos. Sin embargo la idea de arrendar a un precio más alto a jubilados extranjeros parece ser una situación que pudo darse al inicio de la inmigración, pero que ya no se presenta más, pues las redes de apoyo que han podido generar los jubilados les permite resguardarse de cualquier intento de abuso con respecto a los precios.

Gráfico 40 Percepciones de los administradores de bienes raíces en Cuenca

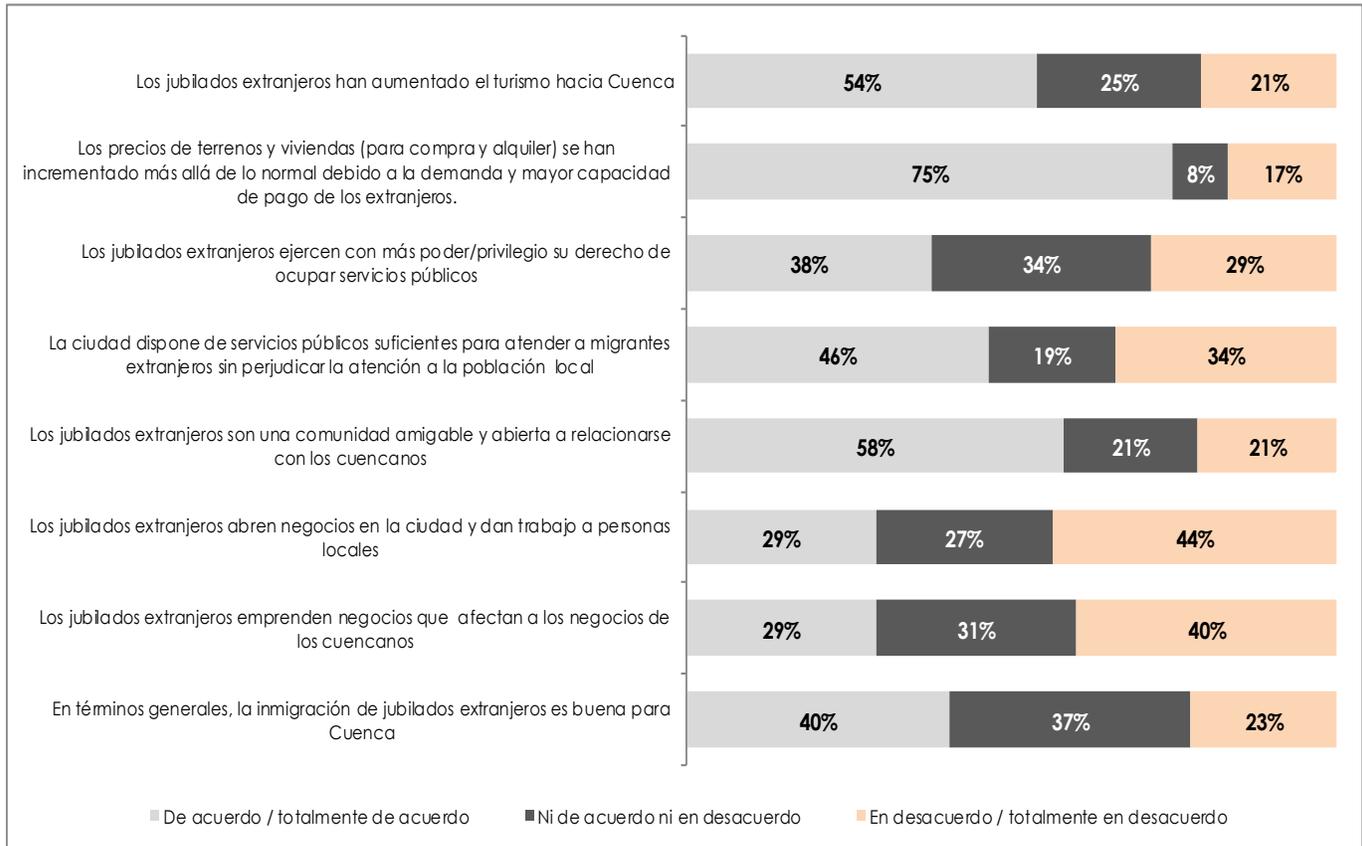


Fuente: Encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

De manera similar, en el sondeo realizado por la ciudadanía, el 75% de encuestados dijeron que los precios de los bienes inmuebles se han incrementado debido a la influencia de los jubilados extranjeros que con su demanda generan subida de precios.

Gráfico 41 Percepciones respecto a los jubilados extranjeros de parte de la ciudadanía



Fuente: Encuesta a ciudadanos en Cuenca
Elaboración: Equipo Consultor

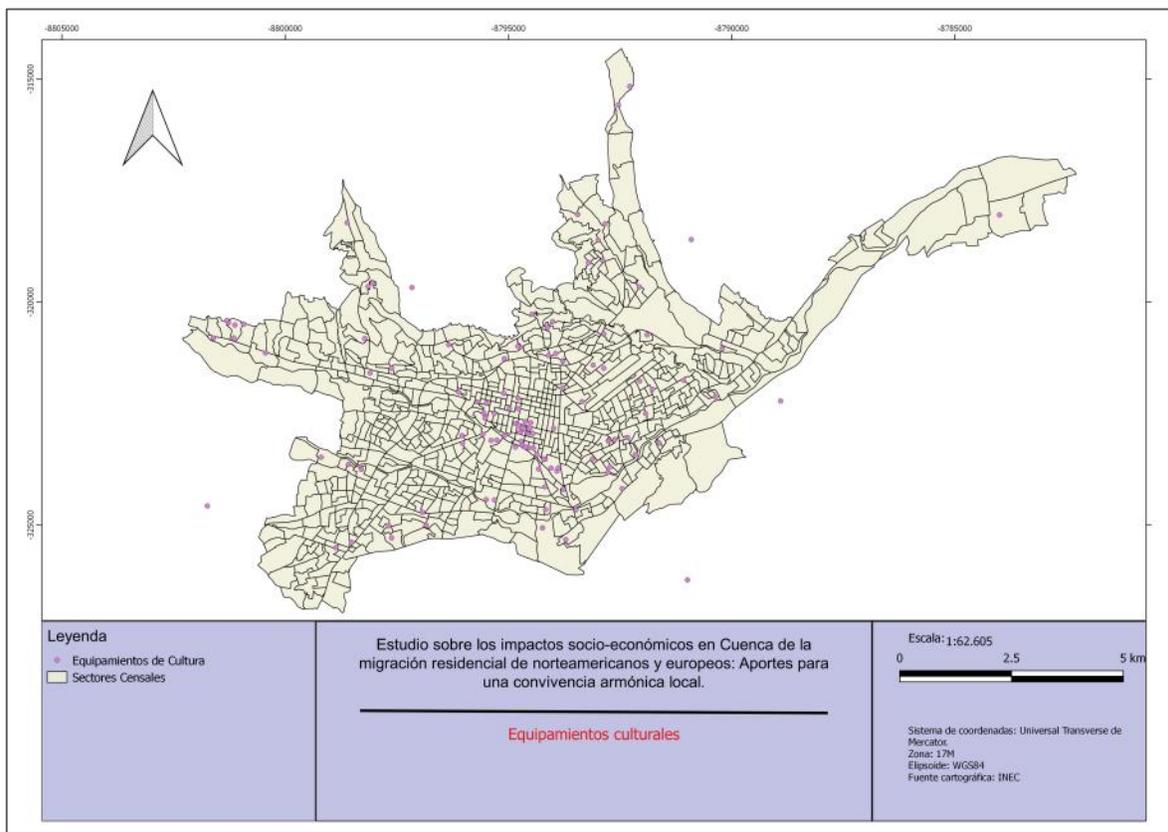
Todo indica que la llegada de jubilados extranjeros en Cuenca en busca de vivienda, incrementó la demanda de vivienda, lo que motivó una subida de precios, sin embargo es difícil estimar el peso específico que tuvo esta nueva demanda en el incremento de precios.

2.4.1.2 Provisión de bienes y servicios

Los bienes y servicios disponibles en la ciudad son generados tanto por el sector público como por el sector privado. Se han considerado tres tipos de servicios que son fundamentales dentro de las actividades que desarrollan los jubilados extranjeros en nuestra ciudad: Los servicios de cultura, los servicios de recreación, y los servicios de salud.

En cuanto a los servicios de cultura, están considerados museos, salas de exposiciones, cines, teatros, e incluso salas comunales de los barrios y parroquias urbanas donde se desarrollan diversas actividades culturales. En el mapa 9 se puede apreciar la dispersión de estas infraestructuras y anotar que presentan una densidad especial en el Centro Histórico de Cuenca. Lo cual puede ser una de las razones por las que varios jubilados extranjeros prefieren "el centro" para ubicar su lugar de residencia. (Anexo 10 Mapa: Equipamientos culturales en Cuenca Urbana)

Mapa 9 Equipamientos culturales en Cuenca urbana

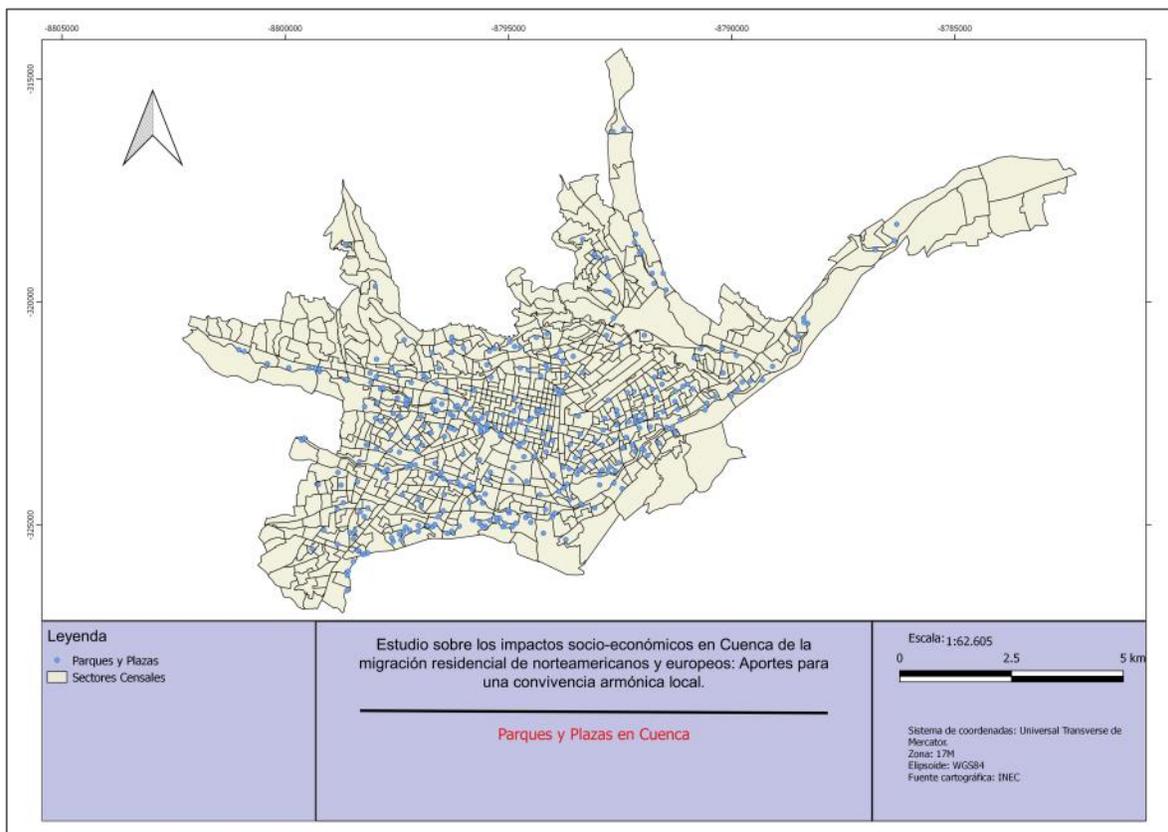


Fuente: Información Municipal

Elaboración: Equipo Consultor

Con respecto a los equipamientos de recreación, donde se encuentran todos los parques y plazas, podemos apreciar en el mapa 10 que hay una dispersión inmensa en Cuenca. Al no haber un patrón espacial, tampoco es posible vincularlo al patrón espacial presentado por los jubilados extranjeros. (Anexo 11 Mapa: Equipamientos de recreación: parques y plazas en Cuenca)

Mapa 10 Equipamientos de recreación: parques y plazas en Cuenca



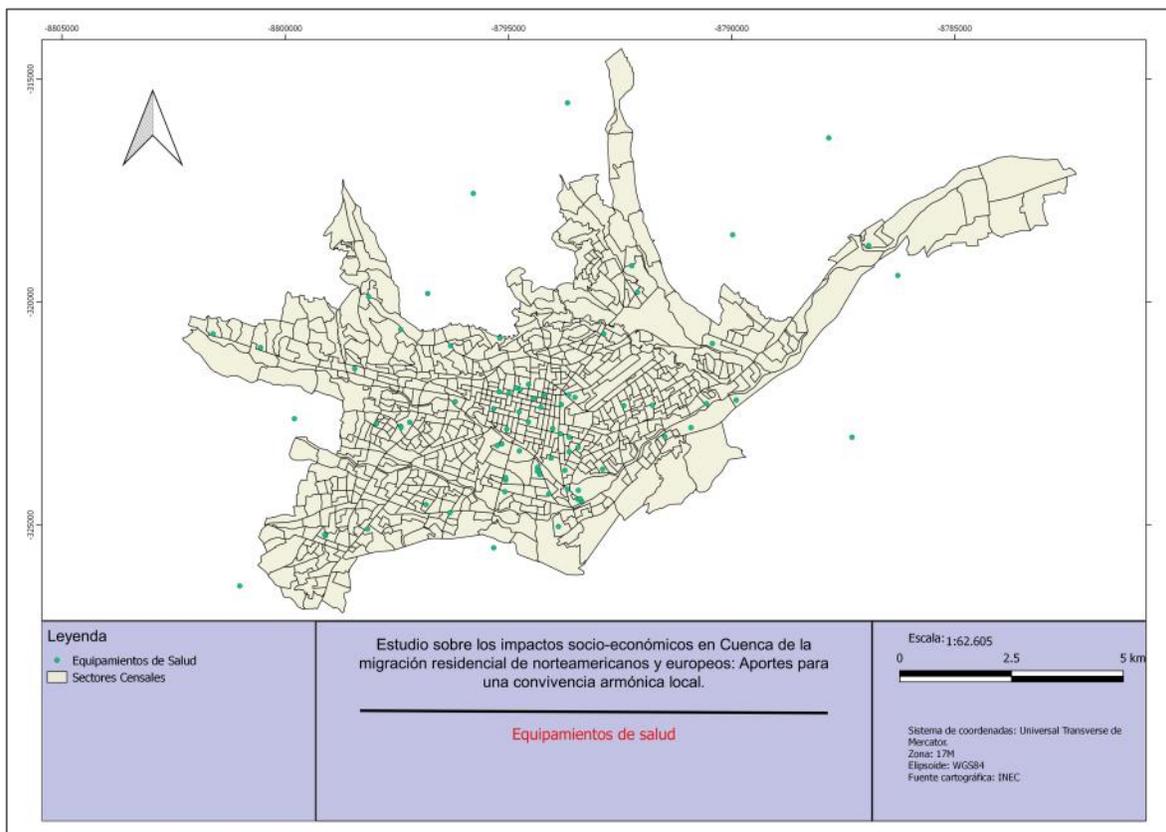
Fuente: Información Municipal

Elaboración: Equipo Consultor

En cuanto a los equipamientos de salud, en los que constan todos los niveles de atención, desde los más grandes y especializados como los hospitales y clínicas, hasta los centros de salud de atención primaria.

En el mapa 11 se aprecia un cierto agrupamiento de este tipo de equipamientos en el centro histórico. Sin embargo es difícil de asegurar que ésta sea una razón para preferir una ubicación determinada en la ciudad, ya que los servicios de salud no se utilizan todos los días. (Anexo 12 Mapa: Servicios de salud en Cuenca)

Mapa 11 Servicios de salud en Cuenca



Fuente: Información Municipal
Elaboración: Equipo Consultor

2.5 Integración de la población extranjera en la dinámica local

2.5.1 Estrategias de integración de las entidades nacionales y locales

Estrategias locales

En Cuenca, el proceso de integración ha generado un proceso de aprendizaje que no ha culminado. Ha existido buena disposición de parte de la institucionalidad municipal para acercar y vincular a los jubilados extranjeros en espacios de la comunidad cuencana. A continuación se presentan algunas estrategias que han

utilizado desde la Dirección de Relaciones Internacionales para vincular a una creciente comunidad de jubilados extranjeros en Cuenca.

1. Campañas de sensibilización

La inmigración de jubilados extranjeros no está exenta de tensiones. Personas que en muchos casos no han vivido fuera de su país, se ven inmersas en una cultura que tiene sus particularidades y que tiene una serie de códigos que sólo son comprensibles luego de interactuar durante un tiempo prolongado en esa cultura.

Conscientes o no de que el lenguaje es uno de los principales vínculos para la interacción y el 'fitting in' de los jubilados extranjeros en Cuenca (Hayes, 2013), la Dirección de Relaciones Internacionales de la Municipalidad de Cuenca han publicado diccionarios de expresiones cuencanas, conocidos como el "diccionario de la real lengua morlaca" en forma de folleto, y últimamente como una publicación formal con ayuda de investigadores de renombre en la ciudad.

2. Voluntariado

Se ha intentado incluir a miembros de esta comunidad, como voluntarios, en actividades que realiza la Municipalidad tales como: arborización o cuidado a niños; sin embargo, no es un proceso simple debido a las diferencias en expectativas sobre el trabajo voluntario en nuestra ciudad. Un trabajo voluntario de siembra de árboles o relación con niños implica esfuerzo físico que muchos jubilados extranjeros no están en condiciones de asimilar.

La Empresa Pública de Aseo de Cuenca EMAC-EP ha sido quien ha colaborado en la actividad de siembra de árboles, mientras que la Dirección Municipal de Cultura colaboró con aulas al proyecto de la Fundación Hearts of Gold³¹ constituida por jubilados extranjeros, para desarrollar un plan de capacitación en idiomas a niños de Cuenca.

3. Proyecto Semanas Internacionales

El proyecto Semanas Internacionales, organizado por la Dirección de Relaciones Internacionales del Municipio de Cuenca surge como un espacio de proyección internacional de Cuenca con diversos países. El proyecto inició en septiembre de 2015 justamente con Estados Unidos de América como el primer país invitado. Durante la semana se desarrollan diversos eventos culturales que permiten la interrelación entre extranjeros y cuencanos.

Las semanas internacionales, y en general las actividades culturales que desarrolla la Municipalidad de Cuenca, se han constituido en un espacio de encuentro intercultural que puede favorecer la relación entre extranjeros y nacionales.

4. Descuentos de tercera edad

Las personas jubiladas extranjeras mayores de 65 años que residen en Cuenca, pueden beneficiarse de los descuentos en los servicios públicos, los cuales son provistos por empresas municipales.

³¹ <http://heartsofgoldfoundation.org/>

Los servicios de agua potable, teléfono, internet y televisión tienen descuento del 50% de la tarifa mensual, y acceder a este beneficio requiere una gestión sencilla en las oficinas de las empresas públicas; sin embargo, de acuerdo a un reporte de la Dirección comercial de ETAPA, entre 2009 y 2016, son pocos los extranjeros que han aplicado para el descuento en sus servicios: 16 en agua potable, 11 en telefonía y 5 en ambos; la baja cifra podría deberse en gran medida a que la mayoría de extranjeros arriendan viviendas; por lo que, los servicios están registrados a nombre del arrendatario.

De la misma forma, el servicio de transporte público por medio de buses, acogido a la Ley del Anciano, cobra la mitad del pasaje. Los jubilados extranjeros se aseguran de acceder a este beneficio adquiriendo tarjetas de transporte público.

El pago de impuestos prediales, impuestos de alcabalas y contribución de mejoras también tienen descuentos para personas de más de 65 años. Si bien la mayoría de jubilados extranjeros prefieren arrendar una vivienda, para aquellos que han adquirido un bien inmueble, también se han beneficiado de estos descuentos.

2.5.2 Factores que facilitan/obstaculizan la convivencia

Un grupo importante de jubilados extranjeros comparten cotidianamente el espacio público en Cuenca, generando una serie de encuentros a los que llamamos convivencia. Esta interacción tiene factores que la facilitan, que hacen sencillo a ambas partes involucrarse o que, al mismo tiempo, pueden complicar las interrelaciones humanas. A continuación anotamos algunos elementos clave que han surgido de estudios anteriores y de entrevistas realizadas a jubilados extranjeros y cuencanos que han interactuado con jubilados extranjeros.

Antes de comentar cuáles son esos factores, es importante comentar que existen diferentes niveles en el interés de los jubilados extranjeros por integrarse con la

comunidad local. De hecho, el investigador M. Hayes de origen canadiense, y que ha realizado varios estudios sobre la movilidad étnica en el caso de Cuenca, explica que dentro de la comunidad de jubilados existe una diferenciación entre aquellos que están dispuestos a integrarse con la comunidad local de aquellos que no tienen tal disposición.

En las entrevistas que se han desarrollado para este trabajo, ha sido notorio que varios de los entrevistados se cuidan de colocar a todos los jubilados extranjeros como una comunidad homogénea. Hay la percepción de que existen diferentes clases sociales en la comunidad de jubilados extranjeros, por un lado aquellos que intentan y promueven mayor interacción con la comunidad social, aceptando aquellos elementos a los que no están acostumbrados; y por otro lado están los jubilados extranjeros que no les interesa 'ser parte' de una nueva cultura, y que están más interesados en que la ciudad y su gente responda a sus necesidades y demandas.

Historias que han surgido en las entrevistas así como en el trabajo de investigación de M. Hayes refiriéndose a jubilados extranjeros que se molestan porque no les atiendan en inglés o que amenacen con demandar a quien no cumple con acuerdos contractuales son historias que pueden tener cierta sonoridad en Cuenca, pero que no muestran la complejidad de todos los jubilados extranjeros.

Con la precaución de no ubicar a todos los jubilados extranjeros dentro del mismo análisis, procedemos a comentar dos aspectos que están relacionados estrechamente con la calidad de la convivencia.

Idioma

El idioma es una de las principales barreras que enfrenta la comunidad de jubilados extranjeros para vincularse de mejor manera en la sociedad cuencana. Es común observar que existen jubilados extranjeros que intentan aprender frases y palabras para 'defenderse' en el espacio público, e incluso para entablar relaciones con vecinos y personas cercanas. Sin embargo hay un amplio grupo para el cual aprender un idioma está fuera de su interés, y que ante la frustración de no poder comunicarse puede expresarse de forma molesta con cuencanos que no atienden sus demandas en inglés, de esto hay varios ejemplos en comercios en Cuenca.

Por otro lado, negocios más organizados y con más recursos que han tenido la capacidad de implementar atención al cliente en inglés. Estas empresas son más promocionadas entre las redes sociales de los jubilados extranjeros, lo cual genera un círculo que no da cabida a la mayoría de ofertantes de bienes y servicios en Cuenca.

Normas y procedimientos locales

Un segundo aspecto que incide directamente en la convivencia es la diferencia cultural en la forma de asumir normas y procedimientos locales. Este aspecto es mucho más abstracto que la simple diferencia de idioma, se trata de aspectos sutiles de cómo el cuencano asume su vida pública, lo que es importante y lo que no es tan importante a la hora de vincularse con los demás. Es posible que a través de ejemplos sea más sencillo explicar este aspecto.

M. Hayes (2013), proporciona un sencillo ejemplo: el uso del tiempo. La percepción de 'lentitud' en el servicio que tienen muchos jubilados extranjeros es algo que han tenido que asumir y aprender a adaptarse. Para muchos no ha sido sencillo. Paralelamente cierta informalidad que se hace presente en los trabajos domésticos

que pueden contratar es algo a lo que no están acostumbrados. Éstos son pequeños ejemplos de las diferencias que pueden existir en el 'modo de hacer' de los cuencanos, sin embargo hay elementos más complejos.

En sus países de origen, los jubilados extranjeros estaban acostumbrados a una seguridad jurídica expresada en instituciones diseñadas para precautelar que los acuerdos públicos y privados se cumplan. Al integrarse en una sociedad donde muchos de los contratos son de tipo informal, y en los cuales el atraso, la negociación intermedia o la búsqueda permanente de ventaja sobre el otro están permitidos, surgen fricciones.

Se han reportado casos en los que el jubilado extranjero sugiere presentar una demanda en contra de quien no ha cumplido un trabajo previamente acordado. También se han reportado casos de abuso por parte de tramitadores de papeles migratorios. Situaciones que han generado mucha desconfianza en parte de la comunidad de jubilados extranjeros y ha acentuado una cultura del individualismo que desincentiva la relación con cuencanos.

2.6 Conclusiones Capítulo 2:

- La ausencia de información estructurada sobre el fenómeno, limita la posibilidad de estimar de manera realista el impacto sobre la estructura poblacional de la ciudad³².

³² Al ampliar esta limitación de información oficial sobre migraciones a otras modalidades de movilidad presentes en la ciudad, se llega también a limitaciones en la capacidad de planificar y colocar recursos para la gestión de las migraciones en la ciudad.

- Sin embargo, a lado de la dimensión cuantitativa, es muy importante la consideración de la presencia de este colectivo, puesto que, sus características etarias, socioeconómicas y culturales están influenciando la dinámica de algunos ámbitos del territorio y posiblemente demande la inclusión de nuevos elementos en la gestión de temas donde tradicionalmente ha habido solo actores locales involucrados.
- La suficiencia de ingresos para costear su estadía, hace que la población local no los considere como una carga para el estado ni los relacione con problemas de seguridad: por esa razón, se percibe que son mejor tratados en relación a otros colectivos de inmigrantes.
- El colectivo de migrantes residenciales al estar compuesto principalmente por personas en edad adulta y con ingresos seguros no tiene una influencia en el mercado laboral local, su influencia se nota más bien en el ámbito del consumo de bienes y servicios.
- Esta influencia ha generado que algunos sectores de la economía local presten atención a esta demanda y busquen ofrecerles servicios de manera preferente como es el caso del sector de bienes raíces, el cual ha experimentado un alza, más allá de lo normal, de bienes inmobiliarios en determinadas zonas de la ciudad.
- Los empresarios locales del sector turístico han resaltado la existencia de servicios turísticos que son prestados de manera informal por miembros de la comunidad de inmigrantes extranjeros, generando una competencia desigual con los operadores formales que han visto caer la demanda de extranjeros en servicios claves de la industria como el alojamiento.
- Eso ya plantea en sí un desafío concreto de convivencia de actores locales y extranjeros dentro de un sector económico que, generalmente requiere de mucha cooperación de sus integrantes para mantener la competitividad del destino.

- Uno de los aspectos que más valora la comunidad extranjera es la disponibilidad de buenos servicios de salud; la afiliación al seguro social les da la posibilidad de ser tratados de enfermedades graves que en su país tienen un elevado costo; aquí, aunque tengan poco tiempo de aportaciones, esos costos son asumidos por el estado.
- Precisamente este tema puede generar algún conflicto con la población local, puesto que algunos observan el hecho de que con pocos aportes los miembros de esta comunidad acceden a servicios para lo que sus pares locales han aportado durante toda su vida laboral.
- Con respecto a la distribución espacial de los jubilados extranjeros, es evidente que presentan un patrón espacial de aglomeración, marcado principalmente por su preferencia por el centro histórico, la avenida Ordóñez Lasso y El Ejido.
- La aglomeración espacial que se presenta por parte de los jubilados extranjeros no está relacionada a patrones espaciales socio económicos, ni de servicios en la ciudad. Es un patrón particular marcado por el propio estilo de vida de los jubilados que se vincula con el uso de la ciudad como espacio de ocio.
- Con respecto a los factores que afectan la convivencia con la comunidad local, es necesario comprender y asumir que la comunidad de jubilados extranjeros no es una colectividad homogénea. Hay diferencias en su interior que se relacionan directamente con las posibilidades de interacción con la comunidad cuencana.
- Existe un grupo de jubilados extranjeros que están más dispuestos a vincularse con la comunidad local e intentan comprender la cultura y defenderse utilizando el idioma castellano.
- Otro grupo de jubilados extranjeros vive una vida más individualista, no le interesa conocer la cultura o el idioma local y genera ciertas tensiones en sus relaciones cotidianas.

3. CAPÍTULO 3: ESTRATEGIAS Y RECOMENDACIONES QUE CONTRIBUYAN A UNA CONVIVENCIA ARMÓNICA BASADA EN INICIATIVAS DEL GAD MUNICIPAL DE CUENCA

Como se ha mencionado en el capítulo inicial de este estudio, Cuenca acoge tres modalidades de migración convirtiéndose paulatinamente en una sociedad multicultural; por lo anterior, se asume que, la búsqueda de una convivencia armónica entre la población local y los inmigrantes residenciales, se enmarca dentro de un objetivo global de lograr una convivencia pacífica entre la población local y todos los colectivos de migrantes³³; lo cual es consistente con el principio constitucional de igualdad de derechos para ecuatorianos y residentes.³⁴

La nueva Ley orgánica de movilidad humana³⁵, precisa el mencionado principio constitucional de igualdad, al señalar que: “El estado propenderá a la eliminación de distinciones innecesarias en razón de nacionalidad o condición migratoria de las personas, particularmente aquellas establecidas en normas o políticas públicas nacionales y locales”³⁶.

³³ Sin dejar de lado, los aportes que a esta diversidad cultural realizan grupos poblacionales de origen nacional que se han establecido en la ciudad.

³⁴ El Art. 9 de la Constitución reconoce y garantiza que las persona extranjeras que se encuentran en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos deberes y derechos que las ecuatorianas...nadie podrá ser discriminado por su condición migratoria (Art. 11)

³⁵ Ley orgánica de movilidad humana. Registro oficial del 6 de Febrero de 2.017.

³⁶ Informe para segundo debate de la Ley orgánica de movilidad humana, Art. 2. Principios.

Según el proyecto de la Ley aprobada, se prevé una nueva institucionalidad para la gestión de la movilidad en el país³⁷; dentro de estos ajustes, se establecen para los Gobiernos Autónomos Descentralizados: (i) competencias en materia de integración y respeto de derechos para las personas en situación de movilidad y (ii) corresponsabilidad en la creación de políticas y programas para inclusión de la población extranjera y la convivencia pacífica. La asunción de tales competencias, sin duda, abre oportunidades para actualizar la estrategia territorial de los GADs en torno al tema migratorio y presenta escenarios de cooperación (y quizá de conflicto) con otros actores institucionales involucrados en la gestión de la movilidad humana en el territorio.

Resaltando la necesidad de un abordaje integral del tema de la movilidad humana; estudios sobre condiciones de un colectivo en particular cumplen con el doble propósito de comprender de manera específica los aportes de dicho colectivo al desarrollo del territorio, así como las oportunidades y barreras para una buena convivencia con el resto de la población que habita la ciudad.

Con ese propósito, en este capítulo del estudio sobre impactos de la migración residencial en Cuenca, se presenta de manera particular, las características socio-económicas de dicho colectivo que pueden ser aprovechadas para el desarrollo socio-económico y cultural de la ciudad y algunas recomendaciones para potenciarlos; este apartado tiene como insumo principal, los resultados de la

³⁷ En razón de que se derogan instrumentos legales vigentes hasta ahora como la ley de extranjería.

investigación reportados anteriormente y entrevistas a profundidad con personas que pertenecen a la comunidad de migrantes residenciales.

Se parte del hecho de que, la importancia de este colectivo para la ciudad radica en dos aspectos: su concentración en la zona urbana y (pese al sub-registro estadístico) su tendencia creciente a la luz de los datos expuestos en el primer capítulo.

3.1 Elementos de la migración de retiro factibles de aprovechar para el desarrollo económico social de la ciudad

De acuerdo a los resultados de los informes parciales, los factores que podrían apalancar el desarrollo socio-económico y cultural son los siguientes:

3.1.1 Capacidad de gasto

Al tener un ingreso estable y (en promedio) superior al de la población local, los inmigrantes residenciales tienen una mayor capacidad de gasto que podría ser aprovechada para dinamizar los sectores de la economía local, especialmente aquellos que se relacionan con los bienes y servicios demandados por este colectivo.

Según lo analizado, entre el 37% y 40% del ingreso disponible de los hogares de inmigrantes residenciales se destina a cuatro rubros básicos: vivienda, alimentación, salud y entretenimiento, lo cual podría significar que, dicho gasto en general tiene poco encadenamiento con actores productivos locales; por ejemplo, el 68% de los hogares de inmigrantes tiene como fuente de abastecimiento de alimentos a los supermercados que, como bien se sabe, distribuyen principalmente productos de la industria y en los rubros de productos perecibles se abastecen de la mediana y gran agricultura comercial; los otros rubros, como gastos en salud y arrendamiento se quedan en el actor que presta el

servicio y su redistribución hacia otros sectores de la economía (a través de su consumo) es más difuso.

No obstante hay una gran proporción del ingreso que se destina al consumo de otros rubros, los cuales estarían asociados a las actividades que ellos realizan en la ciudad como entretenimiento y turismo de ciudad y alrededores.

3.1.2 Dinamización turística

Como se ha mencionado en los informes anteriores, los inmigrantes residenciales actuales han pasado por una fase de familiarización con la ciudad como turistas, si ese comportamiento se repite en los futuros inmigrantes como parte de la decisión de radicarse definitivamente, se puede esperar una mayor cantidad de visitas futuras, especialmente si se mantiene la tendencia creciente de solicitud de visas de residencia permanente.

Una vez que se han establecido, los inmigrantes de este colectivo, reciben visitas de familiares y amigos; esto supone un interesante flujo de turistas y la posibilidad de un mayor gasto en la ciudad y región, especialmente en el sector de servicios.

Por otro lado, los avances en las tecnologías de información y comunicación, permiten que las experiencias de los turistas (y también de los que residen de manera permanente) en los diferentes destinos, se difunden de manera continua a través de las redes sociales y sitios especializados, esta información influye en la decisión de millones de turistas que diariamente se encuentran planeando el próximo sitio para pasar sus vacaciones; en razón de esto, la comunidad de inmigrantes y quienes lo visitan constituyen una importante fuente de referencias positivas sobre la ciudad que puede favorecer al sector turismo.

Sin embargo, como señalamos en el informe anterior, se ha conformado, en torno al turismo de extranjeros, una especie de sector turístico paralelo que opera en la

informalidad; esto supone una oferta riesgosa de servicios que precisamente pueden generar malas experiencias que afecten la imagen del destino.

3.1.3 Conocimiento y experiencia

El perfil socioeconómico de los migrantes residenciales da cuenta de que, un alto porcentaje de la población tiene formación superior y consecuentemente, en su vida laboral, han desempeñado funciones compatibles con su calificación académica. Eso significa que hay un bagaje de conocimientos y experiencias que podrían ser canalizados hacia temas donde actores locales requieren fortalecer capacidades; de hecho hay iniciativas en este sentido, desde la búsqueda individual a manera de voluntario o empleados³⁸ hasta esfuerzos institucionales por conectar esta capacidad con iniciativas locales.

3.1.4 Intercambio cultural

Como señalamos en la parte introductoria de este reporte, los flujos migratorios tanto internos como externos, han venido convirtiendo a Cuenca en una ciudad donde coexisten comunidades de diverso bagaje cultural, lo cual supone oportunidades y desafíos, especialmente en lo referente a la construcción de un espacio de convivencia intercultural, no solo a nivel de las relaciones personales sino también a nivel de las relaciones de las personas con las instituciones que deben incorporar la perspectiva intercultural en el diseño e implementación de políticas y servicios.

³⁸ Especialmente en actividades académicas que requieren alta formación y experiencia.

Desde nuestro punto de vista, hay dos aspectos claves que nutren la convivencia: la empatía³⁹ y la comunicación, con respecto al primero, en las encuestas realizadas tanto a extranjeros como a la población local, existen percepciones favorables sobre la apertura del otro para establecer relaciones, así, el 62% de los extranjeros considera que, la facilidad de interacción con la población local, es un factor clave para la adaptación en la ciudad; a su vez, el 58% de la población local se refiere a la población extranjera como abierta y amigable.

Sin embargo, estas percepciones positivas mutuas, visto desde la población local, no se reflejan aún en un alto grado de interacción; en efecto, el 74% de los encuestados ha manifestado no tener contacto regular por trabajo o negocios con personas de la comunidad migrante residencial; en el mismo sentido, el 70% de los encuestados no han incorporado en su círculo de amistades a personas de este colectivo.

Una explicación para este nivel de interacción se puede encontrar en la barrera comunicacional que supone el manejo de un idioma diferente, de hecho solo el 46% de los extranjeros ha podido afirmar que ha aprendido español para comunicarse con la población local; a este respecto, de acuerdo a extranjeros entrevistados, el manejo del idioma supone dos niveles de complejidad: uno

³⁹ Como condición subjetiva, la empatía se ve reforzada o afectada por acciones de las contrapartes; en la coyuntura actual, es innegable que la política migratoria adoptada por el Gobierno de Estados Unidos, donde radican miles de ecuatorianos, puede alterar el grado de empatía sobre la población extranjera, si la aludida política coloca en una situación difícil a los ecuatorianos emigrantes; del mismo modo, esta empatía se puede transformar en antipatía en la medida que la población local perciba que la comunidad inmigrante asume posiciones de ventaja en ciertos aspectos de la sociedad o si esta se muestra como una clase social inmune a los problemas que afecta a los locales como: desempleo, erosión de ingresos, inseguridad, etc.

referido al aprendizaje del español como idioma en sí mismo; y, otro es comprender los modismos locales que se usan de manera intensiva en las conversaciones cotidianas de (con) la gente; en ese sentido, la campaña "Cuencanízate" llevada a cabo por la Alcaldía de Cuenca, hace una contribución directa al esfuerzo que la comunidad extranjera (en general) hace por comprender la cultura local, en la dimensión del lenguaje ⁴⁰.

Es interesante señalar que, frente a la barrera del idioma, un alto porcentaje de los encuestados (66%) opina que ambas partes, deberían aprender el idioma del otro para mejorar la interacción, esto supone una ganancia que trasciende al propósito de la sola interacción.

40 Sin embargo es importante tener en cuenta que existe un número importante de extranjeros jubilados que no están interesados en vincularse con la cultura local, simplemente han buscado a Cuenca como un lugar de retiro que les brinda mejores condiciones para maximizar el poder adquisitivo de sus pensiones y cubrir aspectos esenciales como la atención en salud; a este respecto Mathew Hayes (2015) señala la existencia de unas subclases de jubilados extranjeros, entre los que estarían los 'obnoxious gringo' o el comúnmente llamado 'ugly american'.

3.2 Recomendaciones para maximizar los impactos positivos y mitigar los negativos

En el siguiente cuadro se incluyen algunas recomendaciones para aprovechar de mejor manera los elementos que, desde la comunidad de migrantes residenciales, podrían aportar al desarrollo del territorio:

Factores de apoyo al Desarrollo Socioeconómico	Recomendaciones
Capacidad de gasto de la migración residencial	<ul style="list-style-type: none"> • Promover, ante la población extranjera, los espacios donde se ofertan de manera permanente productos de elaboración local (centros de arte, ferias, etc.). • Realizar estudios a profundidad del gasto de dicha población a fin de configurar una oferta compatible con sus demandas. • Incluir en las iniciativas sobre sistemas alimentarios sostenibles acciones para captar el interés de la comunidad extranjera, pues dentro de ella hay segmentos que valora como un elemento de su calidad de vida, el consumo de productos sanos.
Dinamización turística	<ul style="list-style-type: none"> • En conjunto con el MINTUR promover el dialogo para la regularización de servicios que hoy se prestan de manera informal por residentes extranjeros. • Promover, en conjunto con la Fundación Turismo para Cuenca, productos turísticos en parroquias urbanas y rurales, a fin de repartir entre más actores el gasto por consumo de productos culturales. • Para el propósito anterior, se podría hacer alianza con las Universidades para que los guías turísticos desarrollen capacidades en mediación cultural.
Transferencia de conocimientos y experiencias	<ul style="list-style-type: none"> • La predisposición que muestran miembros de la comunidad de migrantes residenciales, por colaborar en iniciativas para el desarrollo social, empresarial o comunitario podría ser facilitada mediante mecanismos más estructurados que conecten las necesidades de apoyo local con extranjeros que, además de predisposición, cuenten con el conocimiento y experiencia requerido.

Factores de apoyo al Desarrollo Socioeconómico	Recomendaciones
Intercambio cultural	<ul style="list-style-type: none"> • De parte de la administración pública es necesario fortalecer campañas que promuevan comportamientos que favorezcan la convivencia de la cultura local con la extranjera. • Se podría incluir mensajes que promuevan la interacción en materiales impresos que distribuye constantemente, desde certificados de pago hasta anuncios de eventos. • El GAD Municipal a través de la Dirección de Relaciones Externas ha desarrollado con éxito la campaña 'Cuencanízate', la misma podría alcanzar una mayor cobertura si los productos se hacen disponibles en medios electrónicos de fácil acceso para los extranjeros (por ejemplo los sitios web que asiduamente consulta esta comunidad). Otro medio para difundir los modismos cuencanos son las escuelas de enseñanza del español.

3.3 Temas que requieren análisis a profundidad para la formulación de política pública

En el curso del estudio hemos ido identificando temas que requerirían un mayor análisis y comprensión, en la perspectiva de formular intervenciones más estructuradas en el ámbito de la movilidad humana.

Como hemos manifestado en la parte inicial de este reporte, la nueva Ley orgánica de movilidad humana trae consigo cambios en la institucionalidad para gestionar el tema, estableciendo de manera expresa, para los GADs, competencias y responsabilidades en el tema; eso hace suponer también que, muchos de los temas deberán ser tratados desde una perspectiva de múltiples actores.

Los temas a los que nos referimos son los siguientes:

- Información sobre migraciones locales. La nueva Ley de movilidad dispone la implementación de un sistema de información sobre movilidad; en el diseño de este sistema de información deberían tomar parte los GADs a fin de incluir requerimientos que necesitan para la planificación del territorio en lo referente a equipamiento, expansión urbana, etc.
- En este estudio, a partir de la información disponible, se ha podido realizar una aproximación a la distribución espacial que tienen los jubilados extranjeros en la ciudad de Cuenca, se ha podido determinar que hay patrones de concentración en función de los intereses y gustos que tienen los jubilados para el uso de su tiempo libre⁴¹; a partir de información más precisa sobre la residencia de los migrantes que prevé el sistema de información sobre movilidad humana se debería actualizar esta espacialización a fin de confirmar que la concentración observada no responde a intereses de auto segregación como se ha comentado.
- Uno de los temas que inquieta a la población local es el encarecimiento de los bienes y servicios inmobiliarios en ciertas zonas de la ciudad; el tema es complejo por cuanto tiene elementos de naturaleza privada (el acuerdo entre dos partes) y marcos legales que no se aplican como la ley del inquilinato; de modo que, si la situación escala a un nivel de problema social, será necesario

⁴¹ Por cercanía a servicios culturales y de ocio, así como cercanía a los ríos y áreas verdes.

un mecanismo que equilibre, para todos los ciudadanos, las condiciones de acceso a bienes inmobiliarios.

- La comunidad de migrantes residenciales se compone principalmente por personas de tercera edad y muchas de ellas viven solas, por tanto, están expuestos a riesgos; esto supone que las instancias de prevención y atención de emergencias desarrollen protocolos para este colectivo.

Bibliografía

- Benson, Michaela, Thinking through lifestyle migration in an era of austerity, 2012
- Delgado, Andrea, Análisis de la situación actual de los extranjeros estadounidenses residentes en la ciudad de Cuenca, Tesis UDA, 2014
- Hayes, Mathew, Una nueva migración económica: el arbitraje geográfico de los jubilados estadounidenses hacia los países andinos, en Revista Andinamigrante, FLACSO, 2013
- Huete, Raquel et al, Limites entre turismo y la migración residencial, 2009
- INEC, Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010
- INSTITUTO DE POLÍTICA MIGRATORIA, Migración de jubilados de E.E.U.U a México y Canadá, 2006
- PNUD, Current status of the social situation, wellbeing, participation in development and rights of older persons worldwide, 2010
- Raditsch, Marisa, North South Migration: The impact of international immigration in the municipality of Chapala, Jalisco, Mexico, 2015
- Sabatini, F., & Brain, I. (2008). La segregación, los guetos y la integración social urbana: mitos y claves. *Eure*, 34(103), 5–26. <http://doi.org/10.4067/S0250-71612008000300001>
- Sheather S. J. & Jones M. C. (2016). A Reliable Data-Based Bandwidth Selection Method for Kernel Density Estimation. Published by: Wiley for the Royal Statistical Society Stable URL: <http://www.jstor.org/stable/2345597> Accessed: 03-03-2016 1, 53(3), 683–690.
- Tokington, Kate, Defining lifestyle migration (paper)
- Viteri, Amelia, Cultural Imaginaries in the residential migration to Cotacachi

- Bosque, R. L., Lardiés, R., & La, B. (2012). La migración de jubilados estadounidenses y su contribución al desarrollo de la zona costera en la frontera norte de México. Carpio Martín, José. XV Encuentro de Latinoamericanistas Españoles Trama Editorial, 198–209. Retrieved from <https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-00873711>
- Campos, C. H., & Hansen, N. (2015). Andina migrante.
- Gárriz Fernández, I. (2011). The Right to the city as a conceptual framework to study the impact of North-South migration. *Recreation and Society in Africa Asia and Latin America*, 2(1), 3–33. <http://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>
- INEC, Censo de Población y Vivienda, 2010
- Lizárraga, O. (2008). La inmigración de jubilados estadounidenses en México y sus prácticas transnacionales. Estudio de caso en Mazatlán, Sinaloa y Cabo San Lucas, Baja California Sur. *Migración Y Desarrollo*, 97–117.
- Rojas, V., LeBlanc, H. P., & Sunil, T. S. (2014). US Retirement Migration to Mexico: Understanding Issues of Adaptation, Networking, and Social Integration. *Journal of International Migration and Integration*, 15(2), 257–273. <http://doi.org/10.1007/s12134-013-0278-4>
- Samaniego, Diana, (2015) Migración residencial en el valle de Vilcabamba y su impacto socio espacial, Tesis.
- Sunil, T., & Rojas, V. (2005). International Retirement Migration: A Case Study of US Retirees Living in Mexico. Mnstate.Edu, (April 2016). Retrieved from <http://www.mnstate.edu/robertsb/308/internationalretirementmigration.pdf>
- Topmiller, M., Conway, F. J., & Gerber, J. (2011). US Migration to Mexico: Numbers, Issues, and Scenarios. *Mexican Studies-Estudios Mexicanos*, 27(1), 45–71. <http://doi.org/10.1525/msem.2011.27.1.45>

- Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo, Interculturalidad, hacia el encuentro con lo diverso
- Asamblea Nacional, Ley orgánica de Movilidad Humana, publicada en registro oficial el 6 de febrero de 2.017.
- Hermida, et. al. (2015)La ciudad empieza aquí: metodología para la construcción de barrios compactos sustentables, Universidad de Cuenca, Cuenca

Anexos

Anexo 1 Ficha técnica encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Anexo 2 Mapa: Población de extranjeros jubilados por zonas censales

Anexo 3 Mapa: Densidad de extranjeros jubilados en Cuenca

Anexo 4: Mapa de calor de ubicación de jubilados extranjeros según administradores de bienes raíces en Cuenca

Anexo 5: Mapa de calor de residencias propiedad de extranjeros norteamericanos y europeos)

Anexo 6 Mapa: Dispersión de jubilados extranjeros según ciudadanos cuencanos

Anexo 7 Mapa: Dispersión de jubilados norteamericanos y europeos en relación con el nivel socioeconómico del sector censal en Cuenca

Anexo 8 Mapa: Tipo de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca

Anexo 9 Mapa: Tipo de tenencia de vivienda de extranjeros jubilados en Cuenca

Anexo 10: Mapa equipamientos culturales en Cuenca urbana

Anexo 11: Mapa equipamientos de recreación: parques y plazas en Cuenca

Anexo 12: Servicios de salud en Cuenca

Anexo 1

Ficha técnica encuesta a inmigrantes jubilados residentes en Cuenca

Número de personas que visitaron el link de la encuesta:	1.134
Número de personas que respondieron la encuesta (completas e incompletas):	665 (59% de quienes visitaron el link)
Dispositivos a través de los cuales se accedió y respondió la encuesta:	PCs & Laptops 57%, Smartphones 23%, Tablets 20%
Plataforma utilizada:	TYPEFORM
Sitios en los que se ubicó la encuesta:	https://www.cuencahighlife.com/ , https://www.gringotree.com/ , EXPAT Marketing Group colaboró difundiendo la encuesta a su base de contactos

Elaboración: Equipo Consultor

Siguientes Anexos: Digitales