

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN CUENCA

ACTUALIZACIÓN 2015

RESUMEN EJECUTIVO





**MEMORIAS DEL PROCESO DE
CONSTRUCCIÓN CONJUNTA, DE LA
ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO
Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL
DEL CANTÓN CUENCA**

2015



ÍNDICE

Informe de Participación Ciudadana	9
Presentación	11
Fase Diagnóstico	19
Sistema Biofísico	20
Sistema Socio Cultural.....	22
Sistema Económico.....	24
Sistema de Asentamientos Humanos	26
Sistema Movilidad, Energía y Conectividad.....	28
Sistema Político Institucional y Participación Ciudadana	30
Fase Propuesta	33
Taller con GAD parroquiales.....	34
Taller con representantes de la sociedad civil, organizaciones sociales y organismos no gubernamentales	36
Taller con instituciones públicas, instituciones privadas y concejales del cantón.....	38
Taller con niños, niñas y adolescentes del Consejo Consultivo de la Niñez y la Adolescencia	40
Taller de validación de la propuesta, con actores de la sociedad civil, ONG, fundaciones, actores públicos, entidades de régimen dependiente, cámaras, sector empresarial, universidades y concejales del cantón.....	42
Fase Modelo de Gestión	44
Taller de validación, con actores del tejido social, instituciones públicas, privadas y concejales del cantón.....	45
Taller de socialización del PDOT para la Corporación Municipal	51

Ing. Marcelo Cabrera Palacios

ALCALDE DE CUENCA

Arq. Pablo Abad Herrera

SECRETARIO DE PLANEAMIENTO

Arq. Esteban Orellana Alvear

DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN

Equipo de trabajo

Ing. Esteban Balarezo Sarmiento

**COORDINADOR DE LA UNIDAD DE GESTIÓN ESTRATÉGICA
CANTONAL**

Lic. Antonia Machado Arévalo

Lic. Enriqueta Martínez Iglesias

**TÉCNICAS DEL PDOT, RESPONSABLES DEL INFORME DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Manuel Vintimilla Rivadeneyra

EDICIÓN Y CORRECCIÓN DE TEXTOS

Daniela Durán

Gráficas Hernández

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Impreso en Gráficas Hernández

Informe de Participación Ciudadana

Agradecimiento

A todos los ciudadanos, líderes territoriales, organizaciones sociales, instituciones públicas y privadas, que gracias a su participación y propuestas, ayudaron en el proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, PDOT 2015, del cantón Cuenca.



Presentación

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) fue elaborado en conjunto con quienes, desde sus espacios de participación, lucha y reconocimiento, trabajan día a día por construir ciudadanía y hacer de Cuenca un cantón más humano e inclusivo.

A este proceso concurrieron actores públicos, privados y del tejido social (entidades gubernamentales, Organizaciones No Gubernamentales (ONG), organizaciones sociales, fundaciones, cámaras, líderes y lideresas territoriales, ciudadanía no organizada, concejales del cantón, representantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) parroquiales, todos con un objetivo en común: aportar en los contenidos del plan, dentro del marco de las propuestas de desarrollo; se puso especial énfasis en el involucramiento de aquellos actores que históricamente han sido excluidos de la agenda pública, como los casos de: mujeres, representantes de diversidades sexuales, organizacio-

nes campesinas, afro-ecuatorianos, personas con discapacidad y niños, niñas y adolescentes (NNA).

La construcción del PDOT, se trabajó desde el enfoque de la planificación participativa, donde las políticas públicas fueron propuestas desde las bases ciudadanas y las necesidades de la población, escuchadas e incluidas en la agenda estatal, propiciando así una corresponsabilidad ciudadana. Con todo ello, se aportó al fortalecimiento de las capacidades ciudadanas.

Creemos firmemente que esta forma de hacer planificación es la más pertinente y transformadora, pues a través de ella se construyen las políticas y acciones más reales y equitativas, y de forma conjunta.

Esperamos que esta experiencia constituya un insumo para futuros procesos de planificación participativa y permita fortalecer la riqueza de la trayectoria participativa, que caracteriza al cantón Cuenca.

Ing. Marcelo Cabrera Palacios

ALCALDE DE CUENCA

¿Qué es la Participación Ciudadana?

Participación Ciudadana es el derecho que permite a la ciudadanía influir sobre los asuntos públicos que competen a la comunidad. Es además, un elemento que fortalece las capacidades de la ciudadanía para proponer, monitorear y evaluar los proyectos gubernamentales de interés común, y ser sujetos corresponsables del desarrollo.



¿Por qué es importante su aplicación?

- La participación ciudadana es decisiva, porque le permite al gobierno tener una visión más amplia de los problemas de la comunidad, pues es la ciudadanía la que conoce de cerca su **territorio, limitaciones y potencialidades**.
- La participación ciudadana es importante en la medida en que la voz de la ciudadanía es escuchada y sus propuestas recogidas para la **toma de decisiones** sobre los proyectos de desarrollo.
- La participación ciudadana permite avanzar hacia formas de **democracia** más directas, que no solamente se limitan al voto.

¿En qué consistió el proceso participativo para la actualización del PDOT?

El proceso participativo para la actualización del PDOT consistió en un modelo de planificación y construcción participativa de las políticas públicas, desde abajo hacia arriba. La construcción del PDOT se desarrolló de manera conjunta con los actores ciudadanos, técnicos, institucionales y políticos.



Gráfico 1. Modelo de construcción participativo de políticas públicas, aplicado en la formulación del PDOT. Elaboración: Unidad de Gestión Estratégica Cantonal – GAD Cuenca. Equipo del PDOT.

¿Quiénes participaron?

El proceso participativo buscó integrar los diferentes puntos de vista de los diversos actores, por cada uno de los sistemas de desarrollo trabajados en el PDOT: Asentamientos Humanos; Movilidad, Energía y Conectividad; Físico-Ambiental; Económico; Socio-cultural; y Político Institucional y Participación Ciudadana.

En el proceso participaron los siguientes actores, desde el ámbito territorial: sector rural y sector urbano (organizaciones comunitarias y organizaciones barriales); ciudadanía no organizada; actores individuales, que asumen su propia y sola representación como ciudadanos que aportan con la identificación de problemas y la propuesta de soluciones; actores del tejido social, que involucra a la ciudadanía organizada, representantes ciudadanos, colectivos y movimientos sociales; actores privados, que incluyen a ONG,

cámaras y la empresa privada; y, actores públicos, donde se encuentran las entidades del gobierno central y gobiernos autónomos descentralizados a nivel cantonal y parroquial. Las escalas políticas también se vieron involucradas mediante la representación de concejales del cantón.

Metodología de los talleres

La metodología empleada trabajó en torno a criterios logísticos y estratégicos.

Respecto al criterio logístico, se buscó garantizar la viabilidad de las propuestas y, para ello, se trabajó con las bases ciudadanas, luego con las organizaciones sociales y, finalmente, con las instituciones públicas, privadas y los concejales del cantón.

El segundo promovió un diálogo horizontal en cada taller, por lo que incluyó únicamente a los GAD parroquiales. Posteriormente se agrupó a los actores del tejido social, ONG y fundaciones. En un tercer momento se desarrollaron los talleres con actores institucionales, tanto públicos como privados y universidades, además de los actores políticos (concejales).

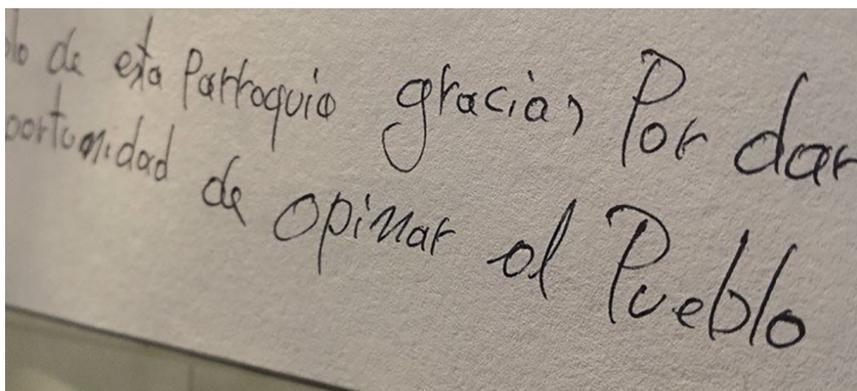
Los **principios fundamentales** fueron:

Inclusión de la diversidad social: grupos de atención prioritaria (mujeres, diversidades sexuales, diversidades étnicas y culturales, NNA, jóvenes y adultos y adultas mayores).

Inclusión de la diversidad etaria: se profundizó en el trabajo con NNA, aprovechando el espacio institucionalizado del Consejo Consultivo de la Niñez y Adolescencia de Cuenca (CONNA), como ente representante para la construcción de políticas públicas para este sector.

El **proceso participativo** se desarrolló de la siguiente manera:

Cada uno de los sistemas del PDOT fue desarrollado en mesas de concertación, a través de los talleres elaborados para este fin. En cada mesa se presentó y debatió la problemática, que tuvo su sustento en un trabajo técnico desplegado por el equipo del PDOT. Cada problemática fue posteriormente priorizada a través de instrumentos técnicos capaces de determinar problemas críticos, activos, pasivos e indiferentes, de acuerdo a un sistema de



puntuación de causa-efecto. Si bien, esta metodología fue necesaria, en función de concretar ejes de acción prioritarios, la validación sobre esta priorización, con los actores que participaron de los talleres, permitió incluir problemáticas también prioritarias en función de las demandas más sentidas de la población. Así, la problemática fue retroalimentada, complementada y ampliada en esta parte del proceso.

Cabe señalar que, para la fase del diagnóstico y propuestas, también se solicitó a la Dirección de Descentralización y Participación Rural y Urbana, los aportes para la priorización de las demandas ciudadanas para el Plan Operativo Anual, POA 2015 y el Plan Plurianual, para que sean analizados en instancias como Asambleas Territoriales, urbanas y rurales, concluyendo en la Asamblea Cantonal.

En la segunda etapa de los talleres, sobre la generación de propuestas, en relación a políticas, líneas estratégicas y programas, fueron claves el debate y consenso, mediante la implementación de técnicas de facilitación adecuadas; se propició la participación de todos los actores; los aportes de las mesas fueron llevados a plenaria para su socialización, con el objetivo de ser retroalimentados.

El eje de participación ciudadana fue trabajado de manera transversal en todos los sistemas, a través de preguntas generadoras en relación a la capacidad de las instituciones públicas para realizar procesos participativos, a sus mecanismos de articulación interinstitucional para dar respuesta a los problemas de la ciudadanía y a las propuestas de cada actor para mejorar los procesos de participación ciudadana.

La visión del cantón fue revisada, recibiendo importantes aportes, y actualmente responde a una perspectiva conjunta del “cantón que se quiere” y de los objetivos hacia los cuales se proyecta la comunidad. Algunos insumos también fueron recogidos en el desarrollo de cada mesa.

La tercera parte, en la que se desarrolló el Modelo de Gestión, fue trabajada en conjunto con las mesas de concertación. En esta fase, se levantó un banco de proyectos pertinentes por cada sistema, mismos que serán viabilizados a través de la Agenda Estratégica de Desarrollo.

El paso final fue la sistematización e integración de los aportes en la construcción de las propuestas de cada uno de los sistemas.

TABLA 1

Agenda de Construcción Participativa

FASES	FECHA	EVENTO	ACTORES INVITADOS	NÚMERO DE PARTICIPANTES
PRIMERA FASE: Diagnóstico	27 y 28 de octubre 2014	Espacio abierto Análisis principal: Principales necesidades, demandas y propuestas de la población.	Ciudadanía no organizada	267

SEGUNDA FASE: Propuesta	27 de noviembre 2014	Taller para la construcción de la propuesta Análisis principal: Necesidades específicas de las parroquias rurales.	GAD parroquiales	68
	03 de diciembre 2014	Taller para la construcción de la propuesta Análisis principal: Necesidades de las organizaciones sociales y de las ONG en proyectos de desarrollo.	Actores del tejido social: representantes ciudadanos, organizaciones sociales, ONG y fundaciones.	48
	04 de diciembre 2014	Taller para la construcción de la propuesta Análisis principal: Articulación de los esfuerzos institucionales para garantizar los derechos y cubrir las demandas ciudadanas.	Actores institucionales: entidades gubernamentales, cámaras, sector empresarial y universidades.	70
	18 de diciembre 2014	Taller para la construcción de la propuesta Análisis principal: Reconocimiento de los derechos de NNA, trato equitativo, afianzamiento de las políticas públicas preventivas frente a los problemas sociales.	CONNA	10
	12 de enero 2015	Taller para la validación de la propuesta Análisis principal: Forjar una propuesta integral y viable.	Organizaciones sociales, ONG, actores institucionales públicos y privados, concejales y concejalas del cantón y ciudadanía.	63
TERCERA FASE: Modelo de Gestión	27 de febrero 2015	Taller para la socialización del Modelo de Gestión Análisis principal: Retroalimentación de la propuesta de programas y proyectos del PDOT.	Organizaciones sociales, ONG, actores institucionales públicos y privados, concejales y concejalas del cantón y ciudadanía.	87
	08 de abril 2015	Taller de socialización del PDOT para la Corporación Municipal Análisis principal: Vinculación efectiva a la Corporación con los lineamientos del PDOT.	Actores de la Corporación Municipal.	50

Resumen de las propuestas y aspiraciones en torno a la Participación Ciudadana en Cuenca

El presente cuadro resume las propuestas y aspiraciones de quienes participaron de los procesos participativos para la elaboración del PDOT, respecto a los aspectos generales de la participación ciudadana (PC) en el cantón Cuenca:



Gráfico 2. Resumen de las propuestas y aspiraciones en torno a la Participación Ciudadana en Cuenca. Fuente: PDOT, 2015. Elaboración: Equipo Técnico del PDOT – Unidad de Gestión Estratégica Cantonal – GAD Cuenca.

Fase Diagnóstico

Se entiende por diagnóstico al momento de conocimiento y recolección de información de una realidad, con sus problemas y potencialidades, que al generar demandas deben ser interpretadas para ver alternativas de intervención que posibiliten modificar o transformar esa realidad.

Desde esta concepción, se propuso, como Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD), realizar el diagnóstico del cantón Cuenca en forma participativa, con actores de la sociedad civil, instituciones públicas y privadas y ciudadanos, siendo con estos últimos, con quienes se inició la modalidad de espacio abierto.

Espacio Abierto

Se constituyó un espacio de reflexión y expresión para la ciudadanía no organizada que requiere que sus problemas, del día a día, sean escuchados e incluidos en la agenda pública. Se desarrolló los días 27 y 28 de octubre, en las instalaciones del Salón de la Ciudad. A este lugar llegaron 267 ciudadanos, entre niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos. Los problemas, propuestas y potencialidades expresadas por los asistentes, fueron temas muy variados que preocupan y convocan a la gente.

En cuanto a la metodología, se buscó que los asistentes dispongan de información sobre los temas de reflexión y propuesta, datos visuales y escritos para cada sistema del PDOT; asimismo, un técnico amplió la información y solicitó a los visitantes su criterio sobre las dificultades presentes en su zona y cantón, incluyendo propuestas para resolver estas problemáticas. La identificación del problema, la construcción de una propuesta, fueron plasmadas sobre los papelotes. Finalmente, se invitó a llenar una encuesta, que sería sistematizada junto a las observaciones anotadas en los pliegos.



Sistema Biofísico

Problemas

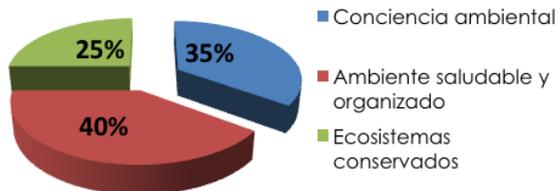


Gráfico 3. Problemas identificados en el Sistema Biofísico. Elaboración: Unidad Estratégica Cantonal. PDOT 2014 – GAD Municipal de Cuenca.

En el eje de Ambiente Saludable y Organizado, se identificaron problemas como: altos índices de animales de compañía abandonados en espacios públicos, pérdida de calidad del agua en ríos, falta de agua y regulaciones en el área rural, e incumplimiento de normativas ambientales.

En el eje de Conciencia Ambiental, los problemas con los que se asocia son: arrojar basura en la calle, tráfico de animales en el sector urbano, contaminación de fuentes y sitios de captación de agua para consumo humano, contaminación del aire por el incremento del tráfico vehicular, incendios forestales, baja promoción de la importancia del reciclaje.

En el eje de Ecosistemas Conservados (zonas naturales con sus diferentes tipos de hábitats con diversidad de especies), los problemas vinculados son: áreas destruidas por expansión de pastoreo o actividades agropecuarias, unido a la degradación del paisaje que genera también pérdida de atractivos naturales turísticos, y escasos planes de conservación de ciertas áreas verdes de alto valor hídrico.

Propuestas

- **Eje de Ambiente Saludable y Organizado:** Con el 46,2%, se propuso prevención de desastres y control de inundaciones, deslaves y otros, regulación de espacios verdes, capacitación para el desarrollo de un turismo comunitario y ecoturismo, producción de energía limpia, mejoramiento del transporte para evitar la contaminación, desarrollo de actividades productivas amigables con el medio ambiente y apertura de mercados.
- **Eje de Conciencia Ambiental:** Con el 30,8%, se propuso motivar e incentivar a la población para el cuidado de espacios verdes, educar en la promoción y conservación ambiental, concienciar sobre tenencia y cuidado de animales, ubicación de la basura, reciclaje, campañas de rescate y esterilización de animales abandonados en espacios públicos, conservación de valores ancestrales que permitan otra óptica de desarrollo y comunidad.
- **Eje de Ecosistemas Conservados:** Con el 23,1%, se definió la necesidad de planes de reforestación con especies nativas, apoyo a autoridades de las áreas rurales para protección y conservación de fuentes hídricas y páramos.

Sistema Socio Cultural

Problemas

En torno a este sistema, se sintetizaron cinco ejes temáticos que integran los criterios ciudadanos, estos son: Exclusión vs. Inclusión, Inseguridad-Violencia vs. Seguridad y Convivencia ciudadana, Salud, Educación y Cultura.

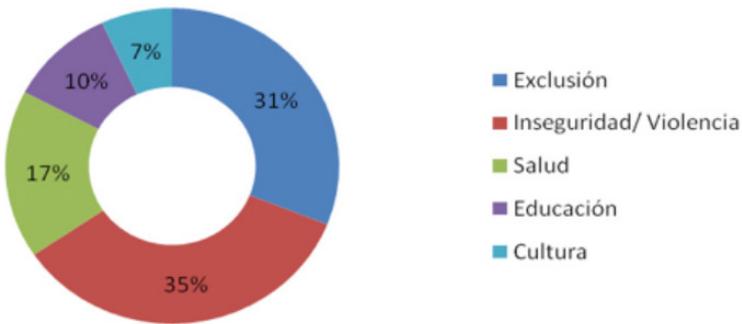


Gráfico 4. Problemas identificados en el Sistema Socio Cultural. Elaboración: Unidad Estratégica Cantonal. PDOT 2014 – GAD Municipal de Cuenca.

De acuerdo con los ejes anotados, los mayores problemas percibidos son “inseguridad y violencia” con un 35%, expresados en robos, asesinatos, delincuencia, violencia social, violencia intrafamiliar, entre otros, seguidos por la “exclusión” con un 31%, expresada en la incapacidad para potenciar e integrar a la ciudadanía, situación que denota una sociedad excluyente e insegura.

Entre las formas de expresión de exclusión y violencia, manifestadas

por ciudadanos que asistieron al espacio abierto, se identificaron las siguientes: racismo, olvido del rescate de culturas propias, insuficiente inclusión, priorización de lo urbano y lo externo, irrespeto a las culturas existentes, falta de oportunidades de sobresalir, problemas derivados de la migración en los sectores rurales, inseguridad, venta de drogas y licor, delincuencia, maltrato al adulto mayor, niños y mujeres en el transporte público.

En los ejes de Salud, Educación y Cultura, entre otros problemas se identificó, en el área de la salud, insuficiente atención a enfermedades tanto físicas como mentales, problemas de adicción, suicidios, escasa medicación en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) y falta de provisión de agua en parroquias; en el área de la edu-

cación, se identificó deficiencias, especialmente en las zonas rurales, de información tecnológica y valores humanos que influyen fuertemente en la población; y, finalmente, en el área de la cultura, falta de espacios musicales y artísticos para jóvenes, y falta de planes culturales en las parroquias rurales.

Propuestas

- **Eje Inclusión:** Con un 25%, las propuestas identifican que se debe generar: trabajo con equidad, si se quiere una sociedad intercultural; eliminación del mito de que las personas adultas mayores ya no pueden trabajar; y, mayor atención a las personas con discapacidad.
- **Eje Seguridad y Convivencia ciudadana:** Se sustenta especialmente en los siguientes componentes: la mejora de los servicios en el transporte público, respeto intergeneracional, seguridad vinculada al control, especialmente en sitios de mayor peligro, y la convivencia ciudadana desde una visión de relaciones de respeto entre los ciudadanos, a través de un hecho que hoy asume importancia: la tenencia y cuidado de las mascotas.
- **Eje Salud:** Los ciudadanos consultados, todavía, identifican a la salud como el hecho curativo, por lo que resaltaron la necesidad en la dotación de espacios para la atención médica y la entrega de medicamentos. Con base en ello, sería importante proponer a la ciudadanía nuevos enfoques, a través de procesos de prevención que incidan en el cuidado personal, familiar y comunitario.
- **Ejes Educación y Cultura:** Con énfasis en el desarrollo de planes de educación sexual para los jóvenes, se propone: implementación de centros de recuperación pedagógica para niñas y niños en la ciudad y las parroquias rurales, profesionalizar a los jóvenes a través de la educación, en medida que ésta debe ligarse a la práctica. Respecto a la cultura, se sugiere: generar programas culturales que permitan el desarrollo humano de los habitantes en todo el cantón, propiciar la inversión de fondos públicos en el fomento de talentos locales y la inversión de fondos públicos para la conservación, promoción, difusión y sensibilización en torno al patrimonio y en equipamientos culturales en espacios urbanos y rurales del cantón.

Sistema Económico

Problemas

En el sistema económico se identificaron problemas en relación al trabajo, sector agropecuario, artesanal y a los actores de la economía popular y solidaria.

Al 46% de asistentes al espacio abierto les preocupa el trabajo, manifestando que en el cantón no hay suficientes fuentes de empleo para jóvenes y adultos, y peor aún para adultos mayores. Este grupo señala que no todos cumplen con las prestaciones sociales, además que los problemas migratorios afectan las fuentes laborales y falta una distribución adecuada de los recursos.

Un 27% identifica a los actores de la economía popular y solidaria como los emprendimientos familiares, negocios asociativos, comerciantes minoristas. En este eje, los problemas

se refieren a los espacios de comercialización, asistencia técnica y capacitación para los actores.

En el área del sector Agropecuario, se anota la falta de apoyo a los agricultores, falta de valorización de la tierra, productos agrícolas con precios elevados, escasa asistencia técnica para los campesinos. A esto se suma los productores agroecológicos y productores de la parroquia Molleturo, quienes explicaron que uno de los principales problemas son los relacionados con las enfermedades de los animales.

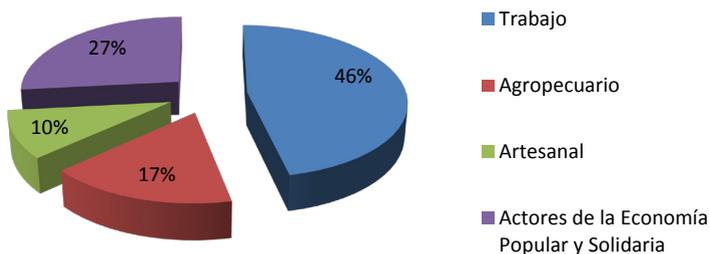


Gráfico 5. Problemas identificados en el Sistema Económico. Elaboración: Unidad Estratégica Cantonal. PDOT 2014 – GAD Municipal de Cuenca.



Propuestas

- En el marco de los ejes citados la ciudadanía identificó algunas propuestas para mejorar la problemática cantonal.

El mayor porcentaje, con el 31%, corresponde al eje Agropecuario y a los actores de la Economía Popular y Solidaria, las propuestas corresponden a la generación de fuentes de empleo, apoyo a los microempresarios, asistencia técnica para los campesinos y agricultores, generación de espacios de comercialización, financiamiento para las Mipymes, mejoramiento de la competitividad de los microempresarios y fortalecimiento del sector turístico.

Sistema de Asentamientos Humanos

Problemas

La problemática percibida por la población que participó del espacio abierto, se resume en: sobre la planificación y gestión, el 50% hace referencia al déficit existente en relación a los equipamientos e infraestructura, a la gestión administrativa al momento de la tramitología, también señala áreas urbanas y rurales carentes de planificación, demostradas en la ampliación de la mancha urbana, y pocas alternativas planteadas para compensar las cargas de la planificación, relacionadas con el uso y ocupación del suelo.

Respecto a la informalidad e infracciones, un 30% hace referencia a diversos tipos de informalidad, tales como asentamientos irregulares en márgenes de protección de ríos, quebradas, áreas inestables, zonas con excesivas pendientes, entre otros, además del incumplimiento de la normativa, es decir la ocupación de retiros, altura de la edificación, áreas mínimas, deterioro de la

calidad paisajística y desmedido crecimiento de la red vial.

Finalmente, un 20% se centró en la normativa vigente, considerada como inaplicable, y consideró que se requiere más restricciones en los aspectos relacionados al medio ambiente y a la protección de las fuentes hídricas.

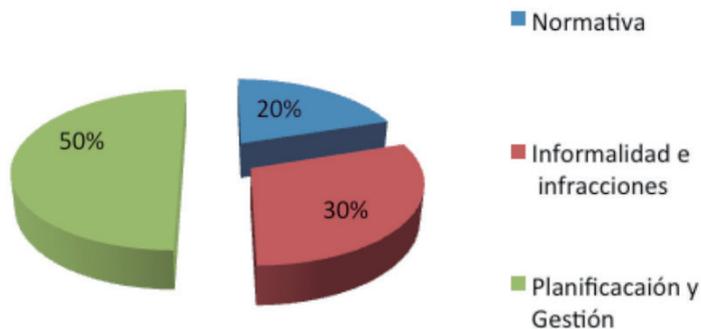


Gráfico 6. Problemas identificados en el Sistema Asentamientos Humanos. Elaboración: Unidad Estratégica Cantonal. PDOT 2014 – GAD Municipal de Cuenca.

Propuestas

Sugerencias en torno al fortalecimiento de la normativa que regula el uso del suelo y la mejora de la planificación y gestión del territorio; una mayor vinculación del GAD Municipal con los GAD parroquiales; y, la construcción de un Plan de Asentamientos Humanos.

Sistema Movilidad, Energía y Conectividad

Problemas

Las problemáticas identificadas por la ciudadanía en el Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad, se pueden visibilizar en el siguiente gráfico. El transporte público constituye para la ciudadanía el mayor problema, pues alcanza un 36%; otras dificultades identificadas son la falta de control por parte de las entidades de la Corporación Municipal, expresados en problemas con el tránsito y movilidad, mantenimiento y planificación vial.

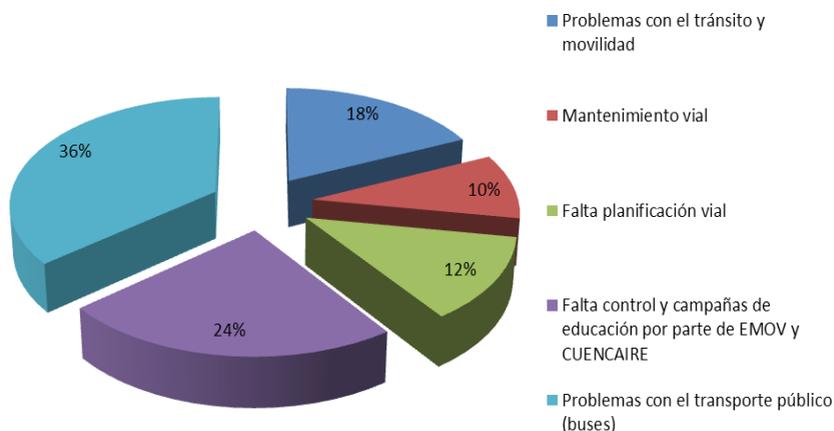


Gráfico 7. Problemas identificados en el Sistema Movilidad, Conectividad y Energía. Elaboración: Unidad Estratégica Cantonal. PDOT 2014 – GAD Municipal de Cuenca.

Respecto a los problemas con el transporte público, la ciudadanía calificó al servicio como -malo- y, a esto, agregó la falta de educación vial de los conductores, la falta de diversificación de las rutas e inclusión de otros sectores de la ciudad, y la carencia de conectividad de las parroquias rurales entre sí y con la ciudad.

En cuanto a la percepción de la falta de control por parte de la EMOV EP y Cuencaire, se hizo referencia a la inseguridad vial y contaminación en

la ciudad por parte del transporte público y vehículos pesados.

En lo referente a problemas con el tránsito y movilidad, la ciudadanía percibe que Cuenca está saturada de vehículos y carece de infraestructura, como vías alternas que ayuden a descongestionar el tráfico. A esta situación, se vincula el problema de falta de planificación y mantenimiento vial, puesto que no existe suficiente cobertura vial hacia nuevos asentamientos, y las existentes carecen de asfalto o lastre.

Propuestas

Ante la problemática expuesta, los ciudadanos propusieron:

- a) Mejoramiento del transporte público, tanto en su infraestructura como en la cobertura y en el cambio de actitud de los señores choferes.
- b) Implementación de obras de infraestructura y mantenimiento: con la apertura de nuevas vías que sirvan para el descongestionamiento vehicular, construcción de puentes, mejoramiento de veredas, implementación de nuevos parqueaderos y mantenimiento de las vías existentes para mejorar la circulación.
- c) Mayores controles por parte de la EMOV EP y Cuencaire.
- d) Implementación de programas de educación vial, por parte de la EMOV EP, dirigidos especialmente a los conductores de buses y taxis, a través de campañas capaces de fomentar una cultura de respeto hacia los pasajeros, peatones, ciclistas y demás vehículos.

Sistema Político Institucional y Participación Ciudadana

Problemas

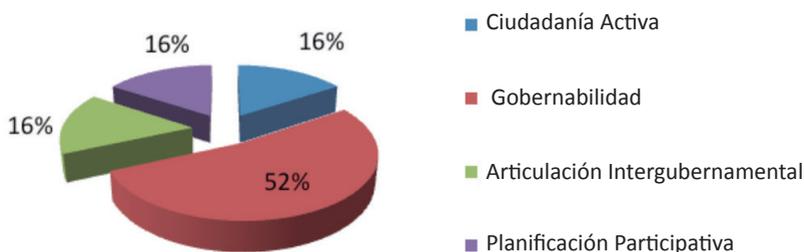


Gráfico 8. Problemas identificados en el Sistema Político Institucional y PC.
Elaboración: Unidad Estratégica Cantonal. PDOT 2014 – GAD Municipal de Cuenca.

Eje de Gobernabilidad: Se entiende por gobernabilidad a la forma de gobierno, los procesos de desconcentración y descentralización, la eficiencia del GAD en la prestación de servicios públicos, atención al ciudadano y la capacidad técnica e institucional para llevar a cabo su gestión, siendo éste el referente. El 52% de los asistentes consideraron que la gobernabilidad es el principal problema, y tiene que ver con aspectos como: necesidad de mayores procesos desconcentrados, falta de control presupuestal en la obra pública, falta de fiscalización, falta de un sistema de monitoreo para

las peticiones de carácter urgente y funcionarios municipales poco capacitados y sin la sensibilidad suficiente.

Eje de Ciudadanía Activa: Incluye temas de corresponsabilidad, como el involucramiento activo de la ciudadanía en el quehacer público. Los problemas identificados se relacionan con el trabajo aislado de las organizaciones sociales y con el hecho de que algunos barrios tienen problemas de involucramiento de la ciudadanía en su gestión.

Eje de Articulación Intergubernamental: Visualiza problemas con respecto a la coordinación eficiente entre niveles de gobierno, para la prestación de servicios públicos y resolución de demandas ciudadanas. Los principales problemas encontrados fueron: las instancias públicas carecen de coordinación entre sí, para organizar eventos, y los ciudadanos no respetan las normas municipales.

Eje de Planificación Participativa: Tiene que ver con el impulso de procesos de co-gestión de los asuntos públicos, de la inserción de las necesidades y demandas ciudadanas en la planificación cantonal. Algunos de los problemas mencionados por la ciudadanía fueron: falta de valoración de los saberes empíricos de la población y únicamente se da importancia a lo técnico.

Propuestas

Dentro de los ejes señalados anteriormente, la ciudadanía destacó algunas propuestas para superar la problemática cantonal.

- **Eje de Gobernabilidad:** Con un 39%, se propuso que debe existir mayor organización en el gobierno local y capacitación al servidor público, para que este último trabaje por la ciudad y para los ciudadanos; mayores posibilidades para que los ciudadanos accedan a labores en instancias del Gobierno Municipal; mejor atención en los puntos de pago de servicios.
- **Eje de Articulación Intergubernamental:** Este eje busca solucionar la falta de promotores municipales para las parroquias urbanas, es decir tener mayor coordinación entre el GAD Municipal, el Consejo Provincial y los GAD parroquiales.
- **Eje de Planificación Participativa:** Se propuso la construcción de redes sociales para la gestión pública, mayor apertura por parte de las autoridades para escuchar a la gente, organización de más programas de socialización y generación de más espacios de participación y diálogo con los técnicos, para la resolución de conflictos.
- **Eje de Ciudadanía Activa:** Se propuso cambiar de mentalidad, no esperar que las autoridades solucionen todo, dar solución directa a los problemas de participación ciudadana.

PROTEGIDA EMITIDA
POR LOS GABIS

COMPENSACIÓN
POR CONSERVAR
AREAS. PROTEGIDAS

TRABAJO
CON ETAS

TRABAJO
CON ETAS
PROTECCIÓN
FUENTES

TRABAJO CON
LIDERES
COMUNITARIOS

COOPERACIÓN
MUNICIPAL DE F
QUEBRADAS

CON
DE
MARE
AGUAS

INCENTIVOS.
POR PARTE DEL
MUNICIPIO.

CIÓN DE
CIMENTOS
ESTRALES
E PROPIEDADES
CIVILES D
UTAS

Educación
a escuela
colección

MECANISMO
DE

Fase Propuesta

La Fase de Propuesta es aquel período de la construcción del PDOT, donde se generan alternativas de solución frente a la problemática, así como también grandes iniciativas para aprovechar las potencialidades del cantón en torno al desarrollo. En esta fase, se contó con la mirada de los más diversos actores, quienes aportaron con su visión para construir el cantón que desean sus habitantes. Los talleres se desarrollaron con los 21 GAD parroquiales, organizaciones sociales, actores de la sociedad civil e instituciones públicas y privadas. Se desarrollaron cuatro talleres de construcción y uno de validación, logrando obtener los siguientes resultados:

Taller con GAD parroquiales



El proceso de construcción del PDOT, luego del espacio abierto, continuó con la participación activa de los GAD parroquiales, puesto que sus representantes son quienes conocen de cerca los problemas que aquejan a las comunidades y a sus vecinos y vecinas. Este proceso participativo fue muy importante y permitió obtener una visión incluyente y amplia, en términos territoriales.

El taller se desarrolló el 27 de noviembre de 2014 y contó con la presencia de 68 representantes, entre presidentes, vicepresidentes, vocales, técnicos y miembros de los Consejos de Planificación Parroquial de cada uno de los GAD de las 21 parroquias que conforman el cantón.

Las mesas de concertación enfocaron su discusión en las necesidades específicas de las parroquias rurales.

Los principales acuerdos fueron:

Establecer en la visión del cantón Cuenca la dimensión de sustentabilidad, para rescatar los procesos de desarrollo agrario alternativos.

- **Medio ambiental:** Como primera medida de intervención, se prioriza el manejo y gestión de las cuencas hídricas, la calidad ambiental como componente fundamental de la calidad de vida, y la gestión de riesgos, amenazas y desastres.
- **Socio-cultural:** Se considera a la nutrición como eje para el desarrollo, a la migración como principal problemática, desencadenada por la falta de empleo, y se reclama mayor profundidad en lo que respecta a la dimensión cultural.
- **Económico:** Promoción de la gestión y autogestión de la microempresa, fomento del valor agregado en los productos agropecuarios y apoyo a los emprendimientos.
- **Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad:** Descentralización de competencias para la prestación efectiva de servicios básicos. Mayor cobertura y conectividad en el área rural, intervención sobre la falta de mantenimiento vial, atención sobre la ocupación del terreno con aptitud agrícola para la vivienda, actualización de los predios en el cantón.
- **Político Institucional y Participación Ciudadana:** Coordinación entre los Gobiernos Parroquiales y el Gobierno Municipal para trabajar de forma conjunta; fortalecimiento de las bases organizacionales rurales; generación de un canal de comunicación interinstitucional, promoción de la organización ciudadana, implementación de un Sistema Cantonal de Participación Ciudadana incluyente que recoja las prácticas ya existentes.

Taller con representantes de la sociedad civil, organizaciones sociales y organismos no gubernamentales



Luego de trabajar las propuestas con los Gobiernos Parroquiales, el proceso continuó con la construcción de la propuesta con las organizaciones sociales, representantes de la sociedad civil, líderes territoriales y organismos no gubernamentales. El objetivo de convocar a estos actores fue el de mantener un diálogo horizontal y de pares, para la construcción de propuestas. Este taller se desarrolló el 03 de diciembre de 2014 y contó con 48 participantes.

Es importante señalar que primero se solicitó, a cada organización, debatir internamente las temáticas a ser trabajadas en el taller, con el fin de que los representantes llegaran al taller de retroalimentación con propuestas consensuadas, desde las bases. Con esto se pudo garantizar una mayor inclusión de las perspectivas, para posteriormente ser ancladas a la propuesta.

Los principales acuerdos fueron:

- **Medio ambiental:** Incluir, como núcleo del aprendizaje, la educación ambiental de carácter vivencial, desde la primaria, para cultivar el sentido de biofilia y la vivencia en armonía con las especies del entorno. Tomar conciencia sobre el respeto a los animales abandonados en espacios públicos y su oportuna esterilización. Conservar los ecosistemas y desarrollar planes de manejo ambiental.
- **Social:** Se incluyen las problemáticas de la violencia en espacios educativos y públicos, de las diversidades sexuales, la atención diferenciada para cada etnia, el abandono a las personas mayores, la atención a la juventud. Además, se sugiere eliminar las políticas prohibitivas y fomentar las políticas preventivas y de protección de derechos humanos.
- **Cultural:** Superar la visión limitada de la cultura eventista y fragmentada. Realizar un diagnóstico amplio sobre lo que pasa en materia de cultura en el cantón, reforzar el patrimonio cultural de las zonas rurales, rescatar el elemento de la interculturalidad, invertir en investigación para potenciar la cultura y ampliar las temáticas.
- **Económico:** Dar mayor importancia a la EPS y apoyar institucionalmente a sus procesos, fortalecer la economía campesina y la producción agrícola, dotar de espacios de comercialización a productores campesinos y fomentar la asociación de Mipymes.
- **Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad:** Plantear un modelo de redistribución de equipamiento, incentivar el uso del transporte público y alternativo, generar un plan de asentamientos de población migrante, impulsar la consolidación urbana en zonas planificadas, promover el crecimiento vertical y generar nuevas centralidades.
- **Político Institucional y Participación Ciudadana:** Evitar que se instrumentalice la participación y luchar para que las propuestas sean tomadas en cuenta en las decisiones políticas; impulsar espacios de participación en cultura, agilización de trámites administrativos y transparencia en la información; promover mecanismos de PC; fomentar el sentido de pertenencia; propiciar la formación de funcionarios municipales en materia de PC y rendición de cuentas; generar sinergias entre los distintos sectores y afianzar los mecanismos de concertación (como las mesas del PDOT), con el fin de fortalecer la relación “funcionario público-ciudadano”.

Taller con instituciones públicas, instituciones privadas y concejales del cantón



Luego de trabajar con los actores del tejido social, se desarrolló un taller con los representantes de las instituciones públicas, privadas y concejales del cantón, quienes aportaron con nuevas ideas, las mismas que fueron contrastadas con los aportes brindados en los talleres anteriores. El objetivo de este nuevo taller fue el de poder contar con la visión de quienes trabajan diariamente, desde sus frentes institucionales en bene-

ficio del cantón, para así generar un diálogo consensuado sobre acciones comunes entre los sectores público y privado. La presencia de los concejales permitió solventar el aspecto de la agenda regulatoria para viabilizar los proyectos propuestos.

Este taller se desarrolló el 04 de diciembre de 2014 y contó con la participación de 70 actores institucionales y políticos.

Los principales acuerdos fueron:

- **Medio ambiental:** Hacer seguimiento a la declaratoria de la Biósfera Macizo El Cajas; mediciones de la huella del carbono; análisis y evaluación de actividades mineras, para controlar el alto impacto ambiental.
- **Social:** Analizar el tema del trabajo de cuidado; priorizar políticas de prevención; implementar en los proyectos sociales la especialización de las clínicas de rehabilitación de consumo de drogas; generar indicadores y líneas base sobre las problemáticas, que sirvan de soporte para las decisiones; impulsar una estrategia para dar propuestas cantonales, desde una mirada intersectorial e intergubernamental.
- **Cultural:** Fomentar las relaciones de cooperación interinstitucional; el uso del espacio público; conocimiento desde la institucionalidad; equipamientos comunitarios; mejorar la comunicación; descentralizar la cultura; fortalecer la diversidad y tener presente la interculturalidad.
- **Económico:** Identificar las cadenas potenciales y líneas de negocios integrales; garantizar la línea de producción agroecológica; involucrar a Mipymes en el fomento de las exportaciones; impulsar polígonos industriales en algunas cabeceras parroquiales rurales; constituir un comité interinstitucional, con un delegado permanente, capaz de generar una hoja de ruta que determine responsabilidades y compromisos, que fomente la participación de los actores e informe sistemáticamente los avances y resultados.
- **Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad:** Fortalecer la planificación municipal, en torno a la dotación de servicios básicos; mejorar la normativa existente, para el control y manejo de las zonas de riesgo; actualizar catastros urbanos y rurales; impulsar el uso de otros modos de transporte; descentralizar los equipamientos.
- **Político Institucional y Participación Ciudadana:** Fortalecer las mesas de diálogo; facilitar la PC; impulsar talleres conjuntos, entre técnicos y ciudadanía; mayor transparencia en la información pública; mayor coordinación entre instituciones; fomentar la PC en todo el ciclo de la política pública; impulsar una agenda cantonal para definir puntos comunes en la gestión; promover canales de comunicación eficientes y un proceso de cambio para las instituciones públicas, con una mayor capacitación; incrementar la capacidad presupuestaria, técnica y logística, con el fin de impulsar la participación ciudadana desde la gestión pública.

Taller con niños, niñas y adolescentes del Consejo Consultivo de la Niñez y la Adolescencia



Con el fin de superar la visión adulto-céntrica, que puede estar plasmada en los planes de desarrollo, se consideró necesario realizar el taller con el Consejo Consultivo de la Niñez y la Adolescencia del cantón, organismo que viene funcionando desde el año 2007 como un ente especializado para la consulta de la política pública de niñez y adolescencia. Este consejo se encuentra integrado por niños, niñas y adolescentes, representantes de

instituciones educativas públicas y privadas, tanto del sector urbano como rural. Su formación específica en derechos, contribuyó de manera crucial para la retroalimentación de la propuesta.

El taller se desarrolló en las instalaciones del Consejo Consultivo de la Niñez y la Adolescencia, el 18 de diciembre de 2014, y contó con la participación activa de 10 niños, niñas y adolescentes.

Los principales resultados fueron:

Medio ambiental: Trabajar el problema de la deforestación, a través de campañas de reforestación, con la consecuente imposición de multas a quienes atenten contra el ambiente; promover el reciclaje y la diferenciación de la basura; revalorizar los conocimientos ancestrales y los remedios naturales; impulsar una campaña para desmotivar el uso de fundas plásticas en supermercados; fortalecer las especies endémicas.

Social: Impulsar políticas de recreación para el buen uso del tiempo libre, integración y bienestar familiar, y con ello evitar el consumo de drogas en la población adolescente; fomentar el derecho a la participación y a la expresión de la identidad juvenil, no a la discriminación; dotar de mayor información a las familias para la prevención de los delitos sexuales, y profundizar esta atención en sectores rurales, donde hay más incidencia; implementar una política integral de salud para NNA; impulsar campañas sobre los derechos de la población LGBTI; fortalecer las políticas de educación sexual para NNA y jóvenes, con una mirada laica y sin prejuicios.

Cultural: Generar más espacios públicos para la gestión cultural; democratizar el acceso a la cultura; flexibilizar las políticas laborales e incluir un espacio para el desarrollo de la actividad cultural; potenciar el plano cultural en centros educativos, en especial la difusión del arte cuencano.

Movilidad: Impulsar campañas sobre el derecho de movilidad humana; resolver los problemas de limitado acceso al servicio de transporte, desde las comunidades hasta la ciudad de Cuenca; promover el respeto a la tarifa de estudiantes y el buen trato al pasajero, en el transporte público; incluir una tarifa preferencial para NNA y no solamente para estudiantes, puesto que hay NNA que no son estudiantes; revisar la ordenanza de movilidad; fomentar el respeto hacia el ciclista; capacitar a choferes en temas de relaciones humanas y servicio al cliente.

Participación Ciudadana: Incluir mayormente a las personas en la toma de decisiones, sin ningún tipo de discriminación política ni etaria; socializar las posibilidades de participación y los espacios ya institucionalizados como el CONNA, para que la gente pueda participar.

Taller de validación de la propuesta con actores de la sociedad civil, ONG, fundaciones, actores públicos, entidades de régimen dependiente, cámaras, sector empresarial, universidades y concejales del cantón



Con el objetivo de validar toda la fase de propuesta para la actualización del PDOT y de condensar en una sola propuesta integral y viable lo antes concertado, se desarrolló la sexta reunión con los diversos actores que formaron parte de este proceso.

Con esta etapa, además, concluyó la construcción de la propuesta del PDOT. En este taller se validaron objetivos, políticas, metas e indicadores por cada sistema, y se enriqueció la propuesta con los criterios de 63 participantes, el 12 de enero de 2015.

Los principales acuerdos fueron:

Medio ambiental: Construir indicadores que permitan evaluar la huella del carbono; garantizar los derechos de la naturaleza y la conservación de ecosistemas y coexistencia sustentable; consolidar la ética ambiental; reducir la vulnerabilidad y aumento de la resiliencia del sector social y los ecosistemas, ante los efectos del cambio climático; garantizar una adecuada calidad ambiental, para el desarrollo integral de personas y ecosistemas.

Social: Generar líneas de base para contar con indicadores sólidos en la toma de decisiones; focalizar la política de NNA y articularla con la del PNBV; impulsar la estructuración intersectorial, para resolver el problema de la deserción estudiantil; validar metas con organismos especializados; incluir dimensión de derechos en los enfoques de las políticas; generar una política específica para adultos mayores; implementar la articulación interinstitucional, como estrategia para la garantía de derechos de la población LGBTI; institucionalizar protocolos de atención en red para el tema de Movilidad Humana; disminuir la violencia en todo sentido, a través de programas territorializados, intersectoriales e inclusivos.

Económico: Fortalecer el objetivo general del Sistema Económico, integrando los tres sectores, público, privado y popular y solidario, con los principios del Sistema Económico Social y Solidario; concretar una mesa de concertación consolidada para el fortalecimiento de la EPS y las Mipymes; generar mayor valor agregado en la producción cantonal.

Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad: Fortalecer metas e indicadores sobre la cobertura de servicios básicos con el apoyo de la Empresa de Telefonía, Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento (ETA-PA EP) y la Empresa Municipal de Aseo de Cuenca (EMAC EP); vincular los resultados del Plan de Movilidad y Espacios Públicos con la propuesta del PDOT, para sentar los proyectos concretos dentro del Modelo de Gestión.

Político Institucional y Participación Ciudadana: Solicitar la apertura de una mesa de concertación específica para el Sistema Político Institucional y Participación Ciudadana; las políticas locales, metas e indicadores se encuentran bien configurados y representan la realidad del cantón, además de visualizar un futuro deseado.

Fase Modelo de Gestión

El siguiente paso para la construcción del PDOT fue la creación del Modelo de Gestión, es decir del componente más operativo del plan, donde se concretan las políticas, metas e indicadores en programas y proyectos específicos sobre las directrices construidas. Desde una visión estratégica, este modelo permitirá consolidar las alianzas público-privadas y las privadas y públicas entre sí, en los diferentes niveles territoriales. El modelo está conformado por tres ámbitos: político, institucional y ciudadano.

Taller de validación con actores del tejido social, instituciones públicas, privadas y concejales del cantón



El taller de socialización y validación se desarrolló el 27 de febrero de 2015, con 87 participantes, representantes de organizaciones del tejido social, instituciones públicas, privadas y concejales del cantón Cuenca, que previamente aportaron en la construcción de la segunda fase del plan (Propuesta).

La contrastación de propuestas programáticas permitió definir, en grandes líneas, los puntos de convergen-

cia en el sector público y comenzar a plantear la posibilidad de articular esfuerzos en una Agenda Estratégica de Desarrollo.

Los participantes de una de las mesas, correspondientes a los sistemas, aportaron con sus análisis en la construcción de las líneas de acción y propuesta de proyectos.

Principales resultados

Los resultados de este taller se centraron, sobre todo, en la generación de líneas de acción, encargadas de orientar la actuación institucional y la articulación interinstitucional, considerando el modelo definido en la propuesta, la situación del cantón y las demandas ciudadanas.

A continuación se presentan las líneas de acción y banco de proyectos, que expresan en síntesis los aportes y acuerdos trabajados en las mesas:

Sistema Biofísico:

- Fortalecimiento de la investigación.
- Restauración de áreas intervenidas.
- Gestión de áreas de conservación.
- Implementación de la educación ambiental cantonal.
- Manejo y gestión de la calidad del aire.
- Conservación y manejo de suelos.
- Adaptación y mitigación del cambio climático.
- Manejo y gestión de recursos no renovables.
- Calidad ambiental como componente fundamental de la calidad de vida.

Sistema Social Cultural:

Intergeneracional

- Derecho de supervivencia (protección prenatal, lactancia materna, atención en el embarazo y parto en condiciones adecuadas).
- Derecho a la vida cultural.
- Derecho a la libertad de asociación.
- Capacitación, formación y acceso a educación.
- Acceso a la salud intercultural.
- Fortalecimiento de la protección especial.
- Recreación y uso del tiempo libre.
- Protección integral.

- Atención integral a la juventud y reconocimiento a identidades y prácticas juveniles.
- Fortalecimiento de programas de prevención y atención contra la violencia y discriminación de género, generacional y personas con discapacidad.
- Inclusión en procesos productivos a adolescentes víctimas de violencia.
- Uso de espacio público y servicios.
- Fortalecimiento de los vínculos familiares y modalidades de acompañamiento en territorio.
- Investigación sobre condiciones de vida de la población de atención prioritaria.
- Estrategias de comunicación en derechos.

Género

- Equidad de género.
- Reconocimiento a las diversidades sexuales y sexo genéricas.
- Violencia de género y de la mujer.
- Violencia intrafamiliar y social.
- Equidad salarial.
- Capacitación para mejorar la calidad de emprendimientos productivos.
- Vivienda social.
- Derechos patrimoniales de las mujeres.
- Investigación sobre las condiciones de vida, femicidio, acceso a la educación y trabajo por su condición de género.
- Investigación sobre la situación de la población LGBTI, para contar con una línea de base que aborde temas de pobreza, discriminación, acceso a empleo y temas demográficos.
- Interculturalidad y género.

Discapacidades

- Inclusión social, laboral, cultural y educativa.
- Acceso a servicios, movilidad y espacio público.
- Prevención de las discapacidades.

Movilidad humana

- Generación de oportunidades laborales y productivas.
- Migración segura e inmigración con inclusión social.
- Prevención contra toda forma de discriminación.
- Protección a la población refugiada y contra la trata y tráfico de niños, niñas, adolescentes y mujeres.
- Integración familiar y comunitaria.

Nacionalidades y pueblos

- Reconocimiento a las diversidades étnicas y culturales, interculturalidad y salud, educación y procesos productivos.
- Reconocimiento a los aportes de los saberes al conocimiento.

Seguridad

- Seguridad, protección y prevención.
- Derechos y comunicación.

Componente cultural

- Patrimonio cultural intangible.
- Diálogo cultural y patrimonial.
- Diálogo de saberes.
- Promoción y difusión del patrimonio.
- Gestión cultural.
- Fondos para la cultura.

Sistema Económico:

- Encadenamientos productivos y cadena de valor.
- Generación y fortalecimiento de emprendimientos unipersonales y asociativos.
- Fortalecimiento a la producción agroecológica.
- Desarrollo turístico.

Sistema Asentamientos Humanos:

- Generación y democratización de información geográfica cantonal.
- Generación de programas de vivienda diversificada, con énfasis en lo social.
- Fortalecimiento de procesos de planificación y gestión territorial.
- Definición y fortalecimiento del sistema de asentamientos poblacionales articulados al sistema nacional.
- Consolidación del área urbana y de cabeceras parroquiales.
- Dotación de equipamientos mayores y menores, articulados al sistema de asentamientos poblacionales.
- Gestión y recuperación de espacios públicos para promover el desarrollo social.

Sistema Movilidad, Energía y Conectividad:

- Eficiencia energética: uso y producción de energías renovables y alternativas.
- Gestión de riesgos, amenazas y desastres.
- Sistema integrado y multimodal de transporte público masivo.
- Gestión de la movilidad motorizada y no motorizada.
- Gestión de la red vial (mejoramiento y mantenimiento).
- Telecomunicaciones e infraestructura tecnológica.

Sistema Político Institucional y Participación Ciudadana:

- Reingeniería y fortalecimiento institucional de la Corporación Municipal.
- Homologación de la planificación de la Corporación Municipal.
- Transversalización del enfoque de la planificación participativa en la Corporación Municipal.
- Fortalecer el sistema de planificación participativa.
- Garantizar la eficiencia de los instrumentos legales que rigen el desarrollo cantonal, a través de la revisión, actualización y puesta en vigencia de ordenanzas y resoluciones.
- Mejorar el acceso a la información y la gestión pública.
- Impulsar la gestión integral del cantón, a través de la adecuada coordinación intergubernamental e interinstitucional.
- Promover procesos de desconcentración y descentralización.
- Promover y reforzar, desde la institucionalidad pública, procesos participativos y de codecisión y cogestión con la ciudadanía, en el marco de la planificación participativa.
- Impulsar y fortalecer la vinculación con la colectividad.
- Fortalecer, a nivel organizativo, los organismos territoriales urbanos y rurales.

Taller de socialización del PDOT para la Corporación Municipal

Al ser el PDOT el instrumento directriz de la política pública cantonal y el máximo referente para elaborar planes, programas y proyectos en todos los ámbitos de desarrollo, surgió la necesidad de socializarlo con los directores departamentales de la Corporación Municipal. Si bien es cierto que la mayoría de estos actores estuvieron inmersos en la construcción del plan, se creyó conveniente dar mayor realce a la im-

portancia del PDOT y retroalimentar la propuesta del Modelo de Gestión, para impulsar un mayor involucramiento de quienes formamos parte de la Corporación Municipal.

Este taller contó con la presencia de 50 directores de la Corporación, y se desarrolló el 08 de abril de 2015. A continuación se presentan los principales resultados de este taller:



Principales resultados

Los participantes aportaron significativamente en la construcción de las líneas de acción y propuestas de proyectos.

Sistema Biofísico: Se analizó los cuatro proyectos estructurantes: el primero o subsistema verde, compuesto por varios proyectos que requieren un esfuerzo de trabajo corporativo; el segundo, la implementación de los mega parques; el tercero, proyecto de recuperación ambiental de quebradas; y el cuarto, manejo de la red hidrometeorológica y calidad del agua. Hay además un trabajo de conservación de flora y fauna silvestre del cual se disgregan varios proyectos. Las necesidades planteadas fueron:

- Una planificación de largo alcance, que sustente grandes objetivos cantonales, como el PDOT. Debe enraizarse en consensos y acuerdos entre representantes legítimos de diversos sectores presentes en el territorio.
- Revisión de la metodología en la formulación de los proyectos estructurantes.
- Alineación de los proyectos estructurantes con el Plan de Gobierno del GAD Municipal de Cuenca.
- Implementación de estrategias de coordinación entre las diferentes entidades (dependencias y empresas municipales), en función a sus competencias.

Sistema Socio Cultural: Luego del análisis de los proyectos, los participantes destacan la importancia de compartir experiencias y recomiendan lo siguiente:

- Fortalecer los indicadores.
- Como aporte al proyecto estructurante “Espacio Público, Diálogo e Inclusión”, debe crearse una nueva línea de investigación social y cultural, como herramienta necesaria para la toma de decisiones. Constituir un centro de investigación.
- Coordinar y mantener un discurso unificado, escucharse más a nivel de direcciones municipales.
- Respecto a los proyectos estructurantes, como antecedente para su revisión se anotó que muchos de los proyectos que se plantean en el PDOT, se encuentran contemplados en el POA del Departamento Cultural.
- Para el caso de los proyectos de interés social, se sugiere incluir a todos los colectivos existentes, ya que no todos son tomados en cuenta actualmente; además, se deben generar proyectos enfocados a dichos colectivos, por ejemplo, el caso de las personas privadas de libertad y personas con enfermedades catastróficas; también, incluir proyectos de prevención y lucha contra la trata y explotación sexual y laboral.

Sistema Económico: Para este sistema, se determinó lo siguiente:

- Cuenca es una ciudad considerada como destino turístico, una variable que debe ser ampliamente apoyada. Conocer las fortalezas para el desarrollo de la ciudad en el destino turístico, es un puntal que debe ser aprovechado.

Sistema Asentamientos Humanos: Dentro de este sistema, se recomienda:

- Actualizar las ordenanzas para el uso y ocupación del suelo, de acuerdo a la realidad socio-económica del modelo de planificación que se plantea. Esto debido a que las ordenanzas están desfasadas del crecimiento y la mancha urbana. Actualmente, se presentan problemas graves de concentración y ordenamiento.
- Impulsar procesos de desconcentración hacia Gobiernos Parroquiales, en temas de tramitación territorial.
- Trabajar en el tema de incentivos, sanciones y compensaciones.
- Agenda Regulatoria: mancomunidades entre parroquias, sin perder de vista su capacidad administrativa.
- Adicionalmente, tener presente el modelo territorial del sistema de asentamientos humanos, para efectuar procesos de desconcentración, de acuerdo al modelo poli céntrico planteado en el PDOT.

Sistema Movilidad, Energía y Conectividad:

- A través de este sistema se busca que los sub proyectos trasciendan la Administración Municipal, solo así se podrá plantear una ciudad a futuro. Se proyecta el desarrollo de una ciudad a mediano y largo alcance.

Sistema Político Institucional y Participación Ciudadana: La mesa reconoce el importante trabajo de construcción colectiva del PDOT, con base en la participación ciudadana. Las necesidades planteadas fueron:

- Fortalecer la desconcentración de la gestión municipal: llevar el gobierno a otros sectores.
- La reingeniería institucional constituye una arista fundamental para viabilizar el PDOT y para la efectiva gestión municipal.
- Considerar la participación ciudadana y la planificación como temas transversales. Encontrar y difundir los elementos de participación ciudadana desde las diferentes áreas, de modo que las personas vean una Corporación con visión integral del desarrollo local. Y, finalmente, hacer del Sistema de Participación Ciudadana un proyecto estructurante que articule a otros.

Principales desafíos y líneas a seguir

Considerando que el objetivo emblemático del cantón Cuenca es el de fortalecer la planificación participativa, se trabajó con miras a quebrantar aquella mal infundada idea de que lo público es únicamente gubernamental, y se involucró a instancias sociales, colectivos ciudadanos y ciudadanía no organizada en la construcción de un desarrollo más solidario y equitativo.

Uno de los aprendizajes más significativos, durante este proceso, fue reconocer a la diversidad de actores, no solo de aquellos que se encuentran organizados, sea territorial o grupalmente, sino de aquellos que asumen su propia representatividad y aportan desde esa individualidad. Por ello, es necesario que esta for-

ma de participación se desarrolle de manera conjunta con las territoriales, utilizando técnicas activas que permitan sus respectivas expresiones.

Otro aprendizaje que sin duda encaminó este trabajo, fue el de hacer de la participación un proceso que articule demandas y propuestas, desde la priorización, y que contenga además de las demandas territoriales o grupales, el enfoque cantonal. Esta práctica de priorización y definición ciudadana de grandes líneas de acción es fundamental para fortalecer la participación ciudadana y una mejor gobernabilidad.

Una planificación de largo alcance y que sustente grandes objetivos

cantonales, como el PDOT, debe enraizarse en consensos y acuerdos entre representantes legítimos de diversos sectores presentes en el territorio, que participen de todo el ciclo de vida de las políticas públicas. Este involucramiento es tangible en la formulación de la propuesta del PDOT.

Es importante señalar que, con el fin de dar sostenibilidad a este proceso, se acordó con las mesas de concertación, trabajar en una Agenda Estratégica de Desarrollo que, a través de los grandes lineamientos del PDOT, priorice acciones sobre las políticas y el Modelo Territorial deseado del cantón, a la vez que se logren sinergias entre los diferentes actores tanto sociales como institucionales para viabilizar com-

petencias concurrentes y proyectos comunes.

El desarrollo en red, de una planificación participativa, implica el empoderamiento, cada vez mayor, de los actores sociales como una tarea que involucra un corto, mediano y largo plazo, es decir que no se puede perder la atención sobre la construcción y constante fortalecimiento del poder popular, de nuevos poderes y nuevas capacidades de toda la sociedad y su Estado.

Entonces, el mayor desafío es consolidar aquel aprendizaje colectivo, con respuestas multisectoriales frente a las problemáticas, en un escenario de gestión participativa cada vez más sólido y convocante.

trabajamos!
con la gente, **siempre**



CUENCA
ALCALDÍA

trabajamos!
con la gente, **siempre**

ADMINISTRACIÓN 2014 · 2019