

1 **ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL ILUSTRE CONCEJO**  
2 **CANTONAL CELEBRADA EL LUNES CUATRO DE AGOSTO DE DOS MIL**  
3 **CATORCE.**

4

5 En la ciudad de Cuenca, en la Sala de Sesiones del Concejo  
6 Cantonal, el lunes cuatro de agosto de dos mil catorce, a  
7 las nueve horas veinte y un minutos, se instala la Sesión  
8 Extraordinaria del Ilustre Concejo Cantonal, presidida por  
9 el Ing. Marcelo Cabrera Palacios, Alcalde de Cuenca.  
10 Asisten los Concejales y Concejales: Dr. Xavier Barrera  
11 Vidal, CPA. Ruth Caldas Arias, Ing. Priscila Carrión  
12 Chicaiza (Concejala Alternativa del Dr. Marco Ávila Rodas),  
13 Econ. Martha Castro Espinoza, Sr. Patricio Clavijo  
14 Rodríguez (Concejal Alternativo de la Tnlga. Carolina Martínez  
15 Ávila), Sr. Diego Fajardo Vásquez (Concejal Alternativo de la  
16 Srta. Gabriela Brito Andrade), Sra. Paola Flores Jaramillo,  
17 Dra. Narcisa Gordillo Cárdenas, Dr. Iván Granda Molina,  
18 Ing. Dora Ordóñez Cueva, Dr. Carlos Orellana Barros, Lcdo.  
19 Lauro Pesántez Maxi, Sr. Paúl Ramón Calderón (Concejal  
20 Alternativo de la Dra. Norma Illares Muñoz), Lcda. Monserrath  
21 Tello Astudillo y Dr. Cristian Zamora Matute.

22

23 Actúa el Secretario del Ilustre Concejo Cantonal Dr. Diego  
24 Monsalve Tamariz, que suscribe.

25

26 Asisten los Funcionarios y Funcionarias Municipales: Abg.  
27 Diego Sánchez, Director Administrativo; Arq. Nancy Quezada,  
28 Directora de Áreas Patrimoniales; CPA Laura Vizhñay,  
29 Auditoria Interna; Ing. Pablo Peñafiel, Director de Avalúos  
30 y Catastros; Lcda. Katya Cazar, Directora de la Bienal de  
31 Cuenca; Crnl. Guillermo Cobo, Comandante de la Guardia  
32 Ciudadana; Ing. Xavier Espinoza, Delegado del Director de  
33 la Comisión de Gestión Ambiental; Sra. Natacha Jaramillo,  
34 Delegada de la Directora de Comunicación Social; Arq.  
35 Carlos Álvarez, Director de Control Municipal; Lcda. Sofía  
36 Valenzuela, Directora de Desarrollo Social; Dra. María José

1 Machado, Directora de Equidad y Género; Ing. Com. Lucía  
2 Ocampo, Directora Financiera Encargada; Ing. Carlos  
3 Cordero, Director de Fiscalización; Arq. Ana Rodas,  
4 Directora de la Fundación El Barranco; Ing. Iván Genovés,  
5 Director de la Fundación Iluminar; Ing. Juan Fernando  
6 Paredes, Director de la Fundación Turismo para Cuenca; Ing.  
7 Ximena Barrera, Directora de Informática; Arq. Fanny Ochoa,  
8 Jefa de Ordenamiento Territorial; Dr. Simón Valdivieso,  
9 Procurador Síndico; Arq. Pablo Abad, Director de  
10 Planificación; Dr. Leonardo Ochoa, Director de Talento  
11 Humano; Ing. Wilson Campoverde, Tesorero; Ing. Gerardo  
12 Fernández, Tranvía; Lcda. Paulina Crespo García, Directora  
13 de Relaciones Externas, Ing. Adrián Calle, Delegado del  
14 Director de la Unidad Ejecutora; Ing. Cristian Moyano,  
15 Director de la Unidad de Transito.

16

17 GERENTES: Dr. Jaime Moreno, EDEC EP.; Dra. Andrea Arteaga,  
18 EMAC EP; Dr. Alfredo Aguilar, EMOV EP; Arq. Johana Jara,  
19 EMUCE EP; Dr. Felipe Camacho, EMURPLAG E.P.; Ing. Hernán  
20 Tamayo, EMUVI EP; Ing. Iván Palacios, ETAPA EP; Dra. Ximena  
21 Sempértégui, Gerente de FARMASOL.

22

23 SECRETARIOS: Econ. Esteban Bernal, Gobierno y  
24 Administración.

25

26 Constatado el quórum con la presencia de la totalidad de  
27 concejales y concejales, da inicio la sesión con la lectura  
28 del orden del día.

29

30 **PUNTO ÚNICO: CONOCIMIENTO Y RESOLUCIÓN DE APROBACIÓN DEL**  
31 **PRESUPUESTO 2014 Y EL PLAN OPERATIVO ANUAL 2014 DE LA**  
32 **MUNICIPALIDAD DE CUENCA. (PRIMERA SESIÓN). SE CONOCERÁ**  
33 **OFICIO NO. 005-CPFP-2014, SUSCRITO POR LA CPA. RUTH CALDAS,**  
34 **VICEALCALDESA DE CUENCA, PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE**  
35 **PLANIFICACIÓN FINANCIERA Y PRESUPUESTO.**

36

1 SEÑOR ALCALDE: Gracias señor secretario, concedo la palabra  
2 a la señorita Vicealcaldesa CPA Ruth Caldas, por favor  
3 señorita Vicealcaldesa.

4

5 CPA. RUTH CALDAS: Buenos días señoras, señores concejales,  
6 estimados funcionarios de la corporación municipal, en  
7 realidad hemos tenido una discusión muy amplia respecto de  
8 la propuesta para el presupuesto que nos permitiría  
9 complementar esta última fase del año 2014, hay varias  
10 recomendaciones que hemos generado que ha propósito de la  
11 suscripción del informe, ustedes habrán encontrado como  
12 documentación adjunta al orden del día, previsto para hoy,  
13 hay varios elementos dentro de la discusión, habíamos  
14 solicitado que, de manera conjunta la Secretaría de  
15 Planeamiento con la Dirección Financiera de la  
16 Municipalidad pudieran preparar para hoy una especie de  
17 resumen ejecutivo que nos permitiera visualizar claramente  
18 cuál es la propuesta para estos últimos meses del año 2014,  
19 en ese orden, yo quisiera pedirle señor Alcalde, que por su  
20 intermedio se solicite a la Secretaria de Planeamiento se  
21 proceda con la explicación respectiva y que luego de  
22 complemente con la explicación de la Dirección Financiera,  
23 luego señor Alcalde, yo le pediría continuar con el uso de  
24 la palabra.

25

26 SEÑOR ALCALDE: Le ruego señorita Vicealcaldesa, si me  
27 permiten nada más un error involuntario, quiero saludar la  
28 presencia de los señores y señoras concejales alternos que  
29 nos acompañan el día de hoy, a la Ing. Priscila Carrión, un  
30 gusto Priscila tenerle de nuevo, al Ing. Patricio Clavijo,  
31 Patricio un gusto verle desde las aulas universitarias acá  
32 en el Concejo, a Diego Fajardo, don Diego Fajardo  
33 bienvenido y a Paul, bienvenidos por favor. Concedo la  
34 palabra al señor secretario de Planificación, siguiendo lo  
35 propuesto por la señora presidenta de la comisión de

1 presupuestos Econ. Martha, después le concedo la palabra  
2 con todo gusto.

3

4 SECRETARIO DE PLANEAMIENTO: Muchas gracias, señor Alcalde  
5 buenos días, distinguidos concejales y concejales, amigos  
6 funcionarios del municipio, en primer lugar queremos  
7 exponerles brevemente, una explicación de los que  
8 concebimos como presupuesto, recordemos que hoy en día la  
9 metodología que a través de la Constitución del COOTAD y  
10 está puesta en práctica a través de ciertos instrumentos y  
11 herramientas que nos da la SENPLADES, dejó de ser un tema  
12 simplemente financiero, para pasar a ser un tema bastante  
13 de planificación, ya el presupuesto no se discute a través  
14 de cédulas presupuestarias, se discute a través de  
15 programas y proyectos, entonces en base a ese espíritu,  
16 hemos recogido un resumen de como la administración va a  
17 llevar en los próximos años el tema de la planificación es  
18 así que en una primera instancia como la ley nos pide un  
19 plan plurianual de inversiones, por ser un año atípico y  
20 ser un año en donde estamos prácticamente planificando no  
21 es muy apropiado, pero es la realidad, estamos  
22 planificación un año fiscal de 12 meses realmente para 6  
23 meses, entonces ha sido bastante atípico, si es que el plan  
24 plurianual por el momento estamos acogiéndolo con analogía  
25 a una matriz, a una matriz estratégica que luego en su  
26 momento de construcción será, quien lleve el norte de la  
27 administración, hablando desde el punto de vista de  
28 planificación, con estos antecedentes en primer lugar les  
29 quiero señalar, en pantalla pueden ver, tenemos lo que  
30 contiene el documento del presupuesto como tal, que está  
31 dividido en 5 partes, la primera parte es la base legal, que  
32 sustenta todo el accionar desde la formulación hasta la  
33 aprobación del presupuesto como lo manda la Constitución,  
34 el COOTAD, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas  
35 Públicas y unos pequeños apartados articulados de la Ley  
36 Orgánica de Participación Ciudadana, que hay que

1 respetarlos en este proceso, luego del documento,  
2 encuentran una estratégica de gestión institucional que  
3 aquí simplemente lo voy a resumir en una lámina que luego  
4 se los voy explicar, que no va tanto en el orden político  
5 sino en el orden técnico, en la tercera parte de los  
6 documentos, encuentran ya el presupuesto propiamente dicho,  
7 con todas la certificaciones de los ingresos y egresos y  
8 los proyectos que son el POA como tal, y en la quinta parte  
9 los anexos que exige la ley que se presenten junto con el  
10 presupuesto que los encontraban en un cd, se decidió  
11 presentarlos en cd, fue una propuesta del concejal Granda  
12 en la reunión de la mesa de discusión por el volumen que  
13 tenía la información, entonces con este antecedente pasemos  
14 al resumen: la primera lamina se refiere a la base legal  
15 que les había mencionado, evidentemente no lo voy hacer una  
16 explicación pero la tienen en el documento que se les  
17 entrego y luego veamos el proceso de planificación que como  
18 administración lo tenemos pensado, como les decía yo el  
19 tema presupuestario hoy en día es altamente un factor de  
20 planificación por lo tanto, todo lo queremos hacer en el  
21 territorio que evidentemente tiene que estar articulado a  
22 lo que es el ordenamiento territorial a los planes  
23 sectoriales y el estudio de proyectos que nos permiten  
24 terminar en obras y servicios para la ciudadanía, tiene que  
25 estar planificado desde dentro de la institución, desde la  
26 administración y para eso la ley nos pide, un plan  
27 plurianual y los planes operativos y evidentemente nos  
28 solicita, también por ley un sistema de monitoreo,  
29 seguimiento y evaluación, estas herramientas las estamos  
30 acogiendo de lo que ya existía en el municipio en el GAD,  
31 hemos sido muy respetuosos con lo que se venía haciendo  
32 sobre todo en el proyecto de GPRD y lo estamos revisando el  
33 Sistema de Monitoreo Seguimiento y Evaluación, va ser el  
34 que la administración pasada nos dejó a través de ese  
35 proyecto, si es que necesario fortalecerlo con la ayuda y  
36 criterios de técnicos, lo realizaremos; el Plan Plurianual

1 está en construcción como les decía, pro por el momento ya  
2 tenemos nuestra líneas estratégicas basadas en las  
3 políticas propuestas en el plan de gobierno del señor  
4 Alcalde, entonces tenemos nuestro mapa estratégico que por  
5 el momento va a reemplazar al Plan Plurianual y tenemos el  
6 fundamento ideológico que como les decía en su documento  
7 esta desde el punto de vista político y practico, aquí  
8 simplemente he querido hacer un resumen de lo que es el  
9 valor público, los pilares de desarrollo ideológico del  
10 desarrollo humano para quienes tienen el dogma político de  
11 centro izquierda así izquierda está basado principalmente  
12 en cuatro pilares que es el bienestar humano, la economía  
13 productiva, la gobernabilidad, la seguridad, autonomía y  
14 participación y la sostenibilidad ambiental, de hecho todo  
15 lo que podamos leer entre lo técnico y lo político, siempre  
16 va estar sostenido por estos cuatro pilares,  
17 fundamentalmente hay muchas teorías que hablan solo tres no  
18 le ponen a la sostenibilidad ambiental, las personas que  
19 realmente defienden desde centro izquierda así la izquierda  
20 los derechos del desarrollo humano, se apuntalan firmemente  
21 en la sostenibilidad ambiental y todo nuestro accionar de  
22 planificación si ha considerado fuertemente estos cuatro  
23 elementos con el fin de buscar el bienestar colectivo y  
24 realmente a la policita pública darle un valor público, que  
25 es lo que nos pide la ley y que es el espíritu de las  
26 metodología de planificación que nos da la SENPLADES, luego  
27 hemos considerado, toda la articulación de ley, que nos da  
28 el articulo o que nos pide el Art. 280 de la Constitución  
29 que es que los planes operativos anuales estén directa y  
30 transitivamente vinculados al desarrollo del Buen Vivir,  
31 pasando por la articulación del plan plurianual que este en  
32 construcción y por el plan de desarrollo y ordenamiento  
33 territorial, que al momento está siendo actualizado, como  
34 nos pide la ley hasta febrero del 2015, nos hemos fijado  
35 mucho y hemos analizado mucho esta articulación y todos  
36 nuestros programas y proyectos nuevos están perfectamente

1 articulados hasta enlazarlos a los objetivos del plan  
2 nacional del buen vivir y así cumplir con las exigencias de  
3 desarrollo del país. Por el momento como les decía nuestro  
4 plan plurianual está en construcción pero ya tenemos esta  
5 matriz estratégica que será el fundamento básico y este fue  
6 construido con los siguientes insumos, hemos considerado el  
7 plan de gobierno de la administración, hemos considerado el  
8 plan de desarrollo y ordenamiento territorial el plan  
9 estratégico de Cuenca, la visión política del señor Alcalde  
10 y del grupo coideario que ganó las elecciones, los  
11 documentos los 100 primeros días, los programas y proyectos  
12 claves en marcha, vuelvo y repito aquí hemos sido muy  
13 respetuosos la propuesta del POA 2013 y el presupuesto  
14 prorrogado 2013 de hecho debió haber tenido todo un proceso  
15 constructivo inclusive la parte de participación ciudadana,  
16 si todos los análisis del caso, si es que lo hemos  
17 considerado fuertemente como los insumos y hemos sido  
18 respetuosos con los programas y proyectos claves que venían  
19 en marcha desde 2013, y hemos asumido también el plan  
20 estratégico de las empresas como parte de los insumos de  
21 construcción de los criterios estratégicos con esto,  
22 siguiendo el orden que tenemos en pantalla hemos creado  
23 nuestro mapa estratégico corporativo que básicamente acoge  
24 la visión estratégica y política que llevara la  
25 administración, hemos elaborado objetivos y estos objetivos  
26 aterrizan en políticas públicas que dan respuesta a las  
27 necesidades de la ciudadanía, tenemos ya una propuesta de  
28 visión estratégica política para el cantón que será  
29 discutida ampliamente en la construcción definitiva del  
30 plan plurianual e incluso hemos estado conversando, aunque  
31 esta es una instancia netamente administrativa, pero  
32 creemos que es necesario que todos los concejales y  
33 concejalas se involucren también esta propuesta, así es que  
34 también en los procesos participativos, pensamos que vamos  
35 a hacer algunos talleres con ustedes.

36

1 Luego en el análisis recogimos el plan de gobierno, el plan  
2 de gobierno del señor Alcalde tenía seis ejes estratégicos  
3 y estos los fuimos agrupando según las propuestas que  
4 estaban dentro de ellos para quedarnos solamente con cuatro  
5 ejes principales, estos ejes principales también fueron  
6 puestos un poco de los pilares de la propuesta de  
7 desarrollo humano que les había mostrado anteriormente, más  
8 el plan de gobierno y más los agrupamientos de los  
9 objetivos que tiene el plan de desarrollo y ordenamiento  
10 territorial para quedarnos al final con cuatro grandes  
11 pilares que son Cuenca productiva, Cuenca equitativa,  
12 inclusiva, Cuenca participativa y Cuenca ambientalmente  
13 sostenible, recordemos que la ley hoy nos pide que el  
14 presupuesto se ordene por áreas, programas, proyectos y sus  
15 actividades, por lo tanto tenemos que tener una forma  
16 lógica dentro de la planificación de ordenar estos  
17 proyectos, ya no se ordena por cédulas presupuestarias como  
18 era antes, se ordena por áreas, nosotros hemos escogido las  
19 áreas de los pilares de los ejes estratégicos, sin lugar a  
20 duda por las ayudas que nos dan hoy día las herramientas  
21 tecnológicas podríamos ordenar sea por departamentos, sea  
22 por áreas de secretarías, los proyectos, pero en cualquiera  
23 de los casos estaríamos cumpliendo con la ley en definir  
24 cuáles son nuestras áreas y qué proyectos están dentro de  
25 esas áreas.

26

27 Luego tenemos en pantalla un resumen de lo que serían los  
28 objetivos estratégicos, en el caso de Cuenca productiva  
29 tenemos las políticas públicas que se van a encaminar a  
30 facilitar el desarrollo de capacidades productivas locales,  
31 fomentar emprendimientos productivos creadores de empleo,  
32 dotar de infraestructura y servicios que impulsen el  
33 desarrollo productivo, impulsar el desarrollo competitivo  
34 del sector industrial, ustedes podrán observar en sus  
35 documentos, en la primera parte tenemos ejemplos de qué  
36 tipo de proyectos podrían entrar en cada eje, es

1 simplemente por un tema de orden, de tener un norte claro  
2 dentro de la planificación, ordenar los proyectos por  
3 áreas, entonces el ejercicio que hemos hecho para lo que  
4 queda de los seis meses del año, es que los compañeros  
5 directores propongan sus proyectos pero ordenados o  
6 anclados o articulados como le queramos llamar a estar  
7 políticas públicas y estas políticas públicas a su vez  
8 están en los ejes, en los pilares estratégicos y si  
9 recuerdan las láminas pasadas estos ejes estratégicos están  
10 alineados y están analizados también con el PDOT y también  
11 con el plan nacional del buen vivir y así todos los  
12 programas y proyectos y nuestras políticas públicas están  
13 enmarcados en lo que nos pide la ley y en lo que nos pide  
14 como responsabilidad de administraciones locales y  
15 nacionales que debemos aportar a lo que nos pide el plan  
16 nacional de desarrollo del buen vivir.

17

18 En este sentido voy a pasar rápidamente, tenemos los  
19 diferentes objetivos para Cuenca equitativa e inclusiva,  
20 para Cuenca participativa y para Cuenca ambientalmente  
21 sostenible, para llegar a tener por el momento el mapa  
22 estratégico que en lo posterior será el plan plurianual o  
23 este será nuestro fundamento del plan plurianual y en donde  
24 los compañeros directores pueden anclar, articular sus  
25 proyectos a cada política pública y así estar en un  
26 perfecto orden como nos pide la ley.

27

28 El proceso en pocas palabras, que pide la ley y que nos da  
29 la metodología de la SENPLADES es el siguiente, ya hicimos  
30 un pequeño ejercicio para el 2014 o lo que queda de estos  
31 seis meses, la idea es que los GADS y todo el gobierno sub  
32 nacional debe hacer una proyección en primer lugar, en  
33 nuestro caso hicimos una proyectos de ingresos y egresos  
34 para los seis meses que quedan del año y luego de esta  
35 proyección, esta parte es bien importante, luego de la  
36 proyección hay una distribución para las direcciones según

1 capacidades, historial de ejecución presupuestaria, el  
2 espíritu de la planificación hoy en día es que se aprovecha  
3 al máximo los recursos del GAD, por lo tanto cada dirección  
4 se le entrega, entre comillas, un techo presupuestario de  
5 acuerdo a su capacidad de ejecución y así cada director con  
6 su equipo técnico propone una serie de proyectos dentro de  
7 este techo y estos proyectos son discutidos también en  
8 plenarios, sea donde están todos los directores y gerentes  
9 para poder articular los proyectos, entonces esta es la  
10 forma en que hemos trabajado la planificación de los  
11 proyectos, es la forma en que lo vamos a hacer para el POA  
12 2015 y es la forma en que lo vamos a hacer para plan  
13 plurianual, el plan plurianual es un tanto más exigente  
14 porque tenemos que hacer una proyección financiera para  
15 cinco años, incluido las empresas públicas, entonces dentro  
16 de este accionar estamos adquiriendo todo el espíritu de  
17 ley y poniendo en práctica todo lo que el marco jurídico  
18 nos solicita, luego en su documentación que voy a pasar  
19 rápidamente las láminas, ustedes podrán encontrar todos los  
20 proyectos que están planteados, para el caso de las  
21 políticas de Cuenca equitativa e inclusiva tenemos 79  
22 proyectos, en el caso de Cuenca productiva siete, en el  
23 caso de Cuenca ambientalmente sostenible cinco, y de Cuenca  
24 participativa treinta y cuatro proyectos, esto me parece  
25 importante buscar los proyectos de arrastre o sea, que  
26 estuvo ejecutando la administración anterior durante el POA  
27 2013 y el presupuesto prorrogado 2013 que en la práctica  
28 fue el primer semestre de este año, sea cogido 85 de los  
29 125 proyectos propuestos en total, eso significa que la  
30 nueva administración ha propuesto solamente cuarenta nuevos  
31 proyectos que es un 32% de ellos, hay una lámina que no  
32 está allí pero que dice mucho, estos 85 proyectos arrastres  
33 significan 176 millones 542 mil 951 dólares con un centavo  
34 y en proyectos nuevos estamos invirtiendo 14 millones 375  
35 mil 585 dólares con 12 centavos de un total de 190 millones  
36 que están propuestos para proyectos, esto significa que

1 esta administración responsablemente con la ciudadanía ha  
2 respetado todo lo que estuvo propuesto y todo lo que estuvo  
3 comprometido en el primer semestre del año fiscal 2014, con  
4 esta explicación de cómo generamos el concepto de  
5 planificación para llegar a los proyectos que generan  
6 obviamente la propuesta de presupuesto que va a presentar  
7 la señorita directora financiera, concluyo esta parte de la  
8 intervención, muchas gracias.

9

10 SEÑOR ALCALDE: gracias Ing. Araneda, señorita directora  
11 financiera por favor.

12

13 DIRECTORA FINANCIERA: señor Alcalde, señorita  
14 Vicealcaldesa, señoras y señores concejales, señores y  
15 señoras, en primer lugar acotando lo que dispuso la  
16 comisión de finanzas y lo requerido por la señorita  
17 Vicealcaldesa, el documento ejecutado que usted me solicitó  
18 se encuentra listo, a continuación pongo a consideración de  
19 ustedes los criterios para la elaboración del presupuesto  
20 2014, el presupuesto fue estructurado según lo dispuesto  
21 por el Ministerio de Finanzas a través del clasificador  
22 presupuestario de ingresos y gastos mismo que fue  
23 actualizado a fecha junio de 2014, los criterios fueron los  
24 siguientes: uno, consolidar la situación financiera del GAD  
25 municipal; dos, manejar las proyecciones financieras para  
26 el presupuesto del GAD municipal en forma conservadora  
27 hasta finalizar el año; tres, financiar los proyectos de  
28 inversión y ejecución que son necesarios continuarlos;  
29 cuatro, utilizar los recursos disponibles para los  
30 proyectos de la nueva administración; cinco, analizar el  
31 manejo de los recursos de financiamiento e inversión del  
32 proyecto tranvía; seis, propuesta de financiamiento  
33 complementario y justificado; siete, emisión de títulos por  
34 contribución especial de mejoras; ocho, cumplir límites  
35 fiscales, servicio de deuda, asignación de gastos  
36 establecidos en la ley, a continuación en la lámina se

1 puede observar cómo ha evolucionado, cómo está consolidado  
2 el presupuesto de los años 2014 y 2013 y la relación que  
3 existe entre ellos, como se puede apreciar el presupuesto  
4 del año 2013 asciende a 191 millones 989 766 y el  
5 presupuesto del 2014, 255 millones 039 con 780, a  
6 continuación tenemos otra lámina, el presupuesto  
7 consolidado de ingresos en el año 2014 clasificado por  
8 tipo, en donde el ingreso corriente equivale a 48 millones  
9 616 710, que equivale al 19% de total del presupuesto, los  
10 ingresos de capital 116 millones 627 407 que representa el  
11 46% del presupuesto total y los ingresos de financiamiento  
12 89 millones 795 mil 663, que representa el 35%, al respecto  
13 y para un correcto entendimiento en la próxima lámina al  
14 presupuesto momentáneamente le vamos a quitar el valor que  
15 corresponde al proyecto tranvía, entonces quedaría  
16 constituido de la siguiente forma, los 255 millones 039 780  
17 menos lo correspondiente al tranvía equivale a 116 millones  
18 573 mil 247, estos ingresos agrupados por tipo, el ingreso  
19 corriente equivale al 42% no ha sufrido variación, el  
20 ingreso de capital al 36%, no sufre variación, el monto y  
21 el ingreso de financiamiento, este sí, el real sin tranvía  
22 es 26 millones 297 358 que representa el 22% de los 116  
23 millones 573 247.

24

25 En la siguiente lámina podemos observar el comportamiento  
26 de los gastos en el año 2013 y este comportamiento en  
27 relación al 2014, los gastos por ende, equilibrado en los  
28 ingresos en el 2013 asciende a 191 millones 989 766 y en el  
29 2014 a 255 millones 039 780, en gráfica, agrupado los  
30 gastos por tipo tenemos, corriente 22 millones 287 431 que  
31 representa el 8.7%, inversión 206 millones 171 233, que  
32 representa el 80.8% y el de capital 9 millones 085 mil 273  
33 que representa el 3.6% y los gastos de financiamiento  
34 tienen un total de 17 millones 495 mil 843 que representa  
35 el 6.9%, de igual forma en la lámina siguiente al total de  
36 gastos disminuido lo que le corresponde al tranvía, 116

1 millones 573 mil 247, agrupados por tipo, en gastos  
2 corrientes 22 millones 287 mil 431, que representa el 19%,  
3 inversión 67 millones 704 mil 700 que representa el 58% y  
4 de capital 9 millones 085 mil 273 que representa el 8%, por  
5 lo tanto el total sin tranvía es 116 millones 573 mil 247,  
6 a continuación, se dio a conocer la parte, ha sido  
7 socializado lo correspondiente al proyecto complementario  
8 de financiamiento para el año 2014, según lo determinado en  
9 el Art. 243 del COOTAD, se plantea un crédito de 1 millón  
10 798 mil para la restauración del Museo Remigio Crespo  
11 Toral, debo indicar que las acciones pertinentes se han  
12 realizado desde la anterior administración con el Banco del  
13 Estado, un financiamiento de 5 millones 907 mil 110 dólares  
14 que irían para varias obras, pavimento flexible, recapeo,  
15 un financiamiento de 5 millones 090 mil 400 dólares para la  
16 construcción de veredas y bordillos y un financiamiento de  
17 2 millones 508 mil 800 para la adquisición de una planta de  
18 asfalto, el total de financiamiento asciende a 15 millones  
19 304 mil 310 dólares debiendo acotar que si de eso le  
20 deslindamos la parte del 1 millón 798 mil hay una  
21 diferencia de 13 millones 506 mil 310 que sería la deuda  
22 con la banca pública o privada que nos otorgue el crédito  
23 mediante líneas de financiamiento, además de acuerdo a lo  
24 que establece el Art. 125 de la COOTAD, el cálculo que  
25 permitió es el porcentaje que tiene la municipalidad de  
26 capacidad de endeudamiento, se tomaron dos escenarios, que  
27 se puso a consideración, uno con el valor del tranvía, el  
28 ingreso sin financiamiento es 211 millones 992 mil 401,  
29 debiendo acotar que ya se encuentra comprometido hasta el  
30 año 2014 con el pago de una deuda que incluye intereses y  
31 amortización a la deuda 15 millones 999 mil 182, la  
32 capacidad de la municipalidad para servicio de deuda es 52  
33 millones 998 mil 100 con 25 centavos, la diferencia sería  
34 36 millones 998 mil 918 con 25, debiendo acotar que este  
35 valor es para cubrir el endeudamiento anual en la parte  
36 pertinente a intereses y amortización de la deuda por año,

1 se consideró esencial dar a conocer depurando lo que  
2 corresponde al proyecto tranvía, de igual forma se mantiene  
3 el servicio de la deuda, el ingreso sin financiamiento baja  
4 a 137 millones 024 173, la capacidad de endeudamiento anual  
5 es 34 millones 256 mil 43 dólares con 25 centavos, la  
6 capacidad para cubrir la amortización más los intereses de  
7 una posible deuda es 18 millones 256 mil 861 con 25  
8 centavos, por lo tanto cubre los 13 millones 506 mil 310  
9 más el 1 millón 798 mil del préstamo que concedería el  
10 BEBE.

11  
12 Los gastos han sido distribuidos de acuerdo a lo que  
13 determina el PDOT, los 190 millones 918 mil 536 con 13  
14 equivalente a financiar 125 proyectos, están distribuidos  
15 según los objetivos, en impulsar la economía social y  
16 fortalecer el desarrollo de la estructura productiva 258  
17 mil 398 con 75, fortalecer la atención integral, equitativa  
18 y el acceso a servicios de calidad 1 millón 965 mil 887 con  
19 25, fortalecer las expresiones culturales diversas, el  
20 espacio público y patrimonial como un bien común 1 millón  
21 839 mil 911 con 65, contribuir a una ciudad segura para el  
22 buen vivir 56 mil 896, contribuir a un ambiente sano y  
23 acceso equitativo a la infraestructura 36 millones 981 mil  
24 403 con 48 y contribuir a la mejora de la movilidad y  
25 accesibilidad interna y externa del cantón 140 millones 365  
26 mil 753 con 39, fortalecer la gobernabilidad, participación  
27 ciudadana, descentralización, 9 millones 450 mil 285 con  
28 61, en atención a los objetivos.

29  
30 Si el valor total asignado a proyectos según los objetivos  
31 estratégicos de la entidad es Cuenca inclusiva equitativa  
32 79 proyectos con un presupuesto de 37 millones 053 mil 351  
33 con 22 centavos, Cuenca productiva 7 proyectos, con  
34 presupuesto de 140 millones 624 mil 152 con 14 centavos,  
35 Cuenca ambiental 5 proyectos que representa 540 mil dólares  
36 con 26 centavos, Cuenca participativa 34 proyectos que

1 tiene un presupuesto de 12 millones 701 mil 032 con 51,  
2 todo esto que da el total de 290 millones 918 536 con 13,  
3 hasta allí.

4

5 SEÑOR ALCALDE: gracias señorita directora financiera,  
6 señorita Presidenta de la comisión de finanzas y  
7 Vicealcaldesa de Cuenca.

8

9 CPA RUTH CALDAS: gracias señor Alcalde, quisiera hacer un  
10 par de antecedentes que nos han llevado a tener hoy esta  
11 proforma presupuestaria que está conociendo el legislativo  
12 cantonal, hacia los primeros días del mes de junio de este  
13 año, habíamos resuelto un cronograma de acciones que  
14 iniciaban por el establecimiento de la propuesta del mapa  
15 estratégico corporativo que se cumplió durante los primeros  
16 días de junio, luego la realización de la proyección  
17 financiera de junio a diciembre del 2014 a continuación  
18 habíamos puesto como meta definir los techos  
19 presupuestarios, el nivel de cada una de las unidades de la  
20 corporación municipal hecho que se llevó a cabo también a  
21 mediados del mes de junio, luego habíamos decidido también  
22 que se iban a establecer los formatos y mecanismos para  
23 presentar los programas, proyectos y cada una de las  
24 actividades que iban a estar insertas dentro del  
25 presupuesto de esos últimos meses del 2014, se había así  
26 mismo solicitar que se pudiera explicar a los directores y  
27 gerentes cuál iba a ser la metodología para estos últimos  
28 meses y cuál iba a ser la metodología sobre todo para la  
29 construcción del presupuesto porque nos parecía que ese era  
30 el punto de partida, que todos en armonía podamos entender  
31 el camino por el cual íbamos a transitar, luego habíamos  
32 propuesto definir el mecanismo de participación ciudadana  
33 para decidir las necesidades y requerimientos de los  
34 ciudadanos, a continuación la definición de los programas y  
35 proyectos que cada una de las unidades de la Corporación  
36 Municipal iban a tomar como prioridad, a continuación la

1 planificación y programación de los proyectos, la obtención  
2 sobre todo los rubros que por concepto de presupuesto  
3 participativo corresponden otorgar a los gobiernos  
4 parroquiales, luego la presentación de la proforma a la  
5 comisión que pudimos tenerla ya la semana pasada y  
6 finalmente llegar con el documento elaborado a la sesión  
7 del Ilustre Concejo Cantonal, es necesario indicar que para  
8 proceder con la revisión de la proforma enviada por el  
9 ejecutivo al legislativo, en este caso en primera instancia  
10 a la comisión, partimos de la revisión del acta de  
11 participación ciudadana, sin este elemento de conformidad  
12 con la constitución, el Código de Planificación y Finanzas  
13 Públicas y el propio COOTAD, no es posible tan siquiera  
14 iniciar la revisión, habíamos revisado el proceso que se  
15 dio el 25 de julio con un alrededor de 1.100 asistentes, de  
16 conformidad además con lo que había dispuesto de manera  
17 conjunta la comisión de participación ciudadana y la propia  
18 comisión de planificación financiera y presupuesto a  
19 mediados del mes de junio, concretamente el 18 de junio, la  
20 resolución realmente salió de un análisis bastante amplio,  
21 decíamos este es un año atípico, deberíamos propender a una  
22 mayor participación ciudadana, pero desde el inicio de esta  
23 administración teníamos noventa días para llegar ya con la  
24 aprobación del presupuestos, este plazo fenece entonces el  
25 14 de agosto y debíamos de algún modo validar un proceso de  
26 participación ciudadana que nos permitiera tener esa  
27 validación de la ciudadanía, quizás, digamos, variando  
28 algunos procesos que anteriormente se habían dado y eso sí  
29 exhortando al ejecutivo cantonal a que, para la  
30 construcción del presupuesto 2015 pudiera haber una  
31 metodología más amplia de participación de la ciudadanía,  
32 en este sentido el acta que ha sido nuestro punto de  
33 partida, contiene en esencia la validación que la Asamblea  
34 Cantonal efectuada el 25 de junio ha realizado sobre el  
35 plan operativo anual y la propuesta para presupuesto del  
36 año 2014, a continuación fue también indispensable revisar

1 lo dispuesto en el Art. 249 del COOTAD, que en la parte  
2 pertinente indica que *No se aprobará el presupuesto del*  
3 *gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se*  
4 *asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus*  
5 *ingresos no tributarios para el financiamiento de la*  
6 *planificación y ejecución de programas sociales para la*  
7 *atención a grupos de atención prioritaria.* Habíamos  
8 revisado cuál era la sumatoria de todos estos proyectos que  
9 en el presente ejercicio suman aproximadamente el 28% por  
10 lo tanto era posible también avanzar con la discusión y  
11 finalmente mucha atención le prestamos a la forma en la que  
12 estaba presentado el plan operativo anual, realmente hay  
13 cinco ejes y dentro de cada uno de esos ejes se han  
14 considerado cada una de las acciones, quiero aquí reconocer  
15 la continuidad que se le ha permitido dar a los proyectos  
16 que ya quedaron iniciados hasta el 15 de mayo de este año y  
17 que por supuesto hay que concluirlos, en algunos casos  
18 concluirán en diciembre, en otros casos como el tema del  
19 proyecto tranvía, no concluirán en diciembre de este año,  
20 habrá que seguirlos discutiendo sobre el transcurso de los  
21 siguientes ejercicios económicos, pero me parece que ese es  
22 un tema que hay que analizar, se ha respetado absolutamente  
23 todos los procesos iniciados, de tal suerte que puedan  
24 continuar y puedan además llegar a un feliz término y  
25 ustedes han visto la lámina, el 68% obedece a proyectos por  
26 llamarlos de algún modo de arrastre y proyectos nuevos el  
27 32%, como ustedes habrán revisado, dentro de la acta de la  
28 comisión de planificación financiera y presupuesto, hemos  
29 generado algunas recomendaciones que me permitiría  
30 compartirlas nuevamente el día de hoy, pese a que ya han  
31 sido entregadas conjuntamente con el orden del día, una  
32 preocupación que nació de la discusión al interior de la  
33 comisión, es el tema de la recuperación de cartera, este  
34 quizás es un tema que ya lo habíamos discutido en la  
35 comisión de finanzas anterior y que siempre genera una  
36 preocupación porque hay como un rubro ahí que uno espera

1 recuperar pero que finalmente es un rubro que no arroja una  
2 cantidad verás, al final uno se pone a revisar y dentro,  
3 digamos, de los deudores de la municipalidad constan  
4 instituciones públicas, instituciones educativas,  
5 instituciones de salud y por lo tanto es necesario depurar  
6 esa cartera y mucho más allá de eso generar también un plan  
7 que nos permita una adecuada recuperación del rubro  
8 depurado y adicionalmente a eso había ya un plan de  
9 recuperación de cartera anterior, que se ha retomado, nos  
10 ha indicado la directora financiera en los últimos meses,  
11 pero es necesario no solo darle continuidad sino también  
12 fortalecerla, luego resulta indispensable establecer  
13 prioridades de acción, ustedes han visto la presentación  
14 del plan operativo anual, pero nos parece que para el año  
15 2015 sobre todo, sería importante señalar la prioridad de  
16 cada una de las acciones, de tal suerte que, si una acción  
17 que está en prioridad uno, por cualquier razón en el  
18 transcurso del ejercicio económico se va evidenciando que  
19 no es posible cumplirla, hay que ir la relevando por la que  
20 viene en prioridad dos y en ese sentido no permitir que los  
21 recursos de algún modo estén allí sin ser ocupados  
22 eficientemente, luego es también importante ir mejorando  
23 paulatinamente los procesos de coordinación entre todas las  
24 actividades de planificación y las acciones financieras,  
25 esto es un hecho bastante lógico que me parece que así se  
26 ha venido actuando, el presupuesto es fiel reflejo de esa  
27 coordinación pero siempre es posible mejorar, porque a  
28 veces los planificadores son los que sueñan una ciudad  
29 ideal y cuando se trata de asentar eso en el tema recursos,  
30 es donde tenemos inconvenientes; luego hemos solicitado  
31 también que la dirección de desarrollo institucional y  
32 talento humano pueda preparar una información sobre las  
33 cifras y porcentajes del comportamiento del personal de la  
34 municipalidad respecto de los años anteriores y en relación  
35 a la propuesta que estamos conociendo el día de hoy, es  
36 necesario también que la municipalidad inicie un proceso de

1 clasificación adecuada del personal que está atado a gastos  
2 corrientes y a gastos de inversión, en la discusión que  
3 teníamos en la comisión revisábamos que a veces hay  
4 personal que está ejecutando labores que corresponden al  
5 gasto corriente y que sin embargo están cargados al gasto  
6 de inversión, esto nos distorsiona el análisis adecuado y  
7 en este sentido hemos pedido también que paulatinamente se  
8 vaya mejorando esta clasificación del personal.

9

10 En torno al proceso de participación ciudadana, lo había  
11 dicho ya al inicio de mi intervención, hemos conocido de  
12 esta validación que se dio el 25 de julio, realmente me he  
13 dado un poco el trabajo de revisar cuál era el antecedente  
14 de la participación en años anteriores, tenemos un promedio  
15 de 400 asistentes, este año me parece que ha habido un poco  
16 más de asistentes, pero no solo el número indica cuan buena  
17 fue la participación, es necesario que los ciudadanos  
18 puedan incidir independientemente de cuántos asistieron, en  
19 este sentido la recomendación nuestra es que conjuntamente  
20 con la comisión de participación ciudadana y todas las  
21 instancias administrativas encabezadas por el Alcalde,  
22 podamos ir definiendo el modelo de participación que poco a  
23 poco se vaya institucionalizando y ojalá que llegue a  
24 estandarizarse a través de una norma cantonal que permita  
25 saber cómo, cuándo, se realizan las actividades para ir  
26 planificando desde el territorio y sobre todo para que los  
27 ciudadanos vayan siendo parte de las decisiones de los  
28 recursos públicos, es necesario también y esto lo hemos  
29 generado como otra recomendación, que a la brevedad posible  
30 se genere una propuesta de evaluación programada, que  
31 permita conocer de manera oportuna los resultados de la  
32 ejecución financiera o presupuestaria del gobierno autónomo  
33 municipal y que esto permita al momento de la ejecución de  
34 cada una de las acciones, ir valorando si es que tenemos  
35 algún tipo de inconveniente, cuáles son las rectificaciones  
36 que hay que tomar sobre la marcha no al final del ejercicio

1 porque generalmente eso es lo que se realiza sobre todo en  
2 el caso de la municipalidad, se hace la evaluación  
3 posterior y claro, las mejoras quedan para el ejercicio  
4 siguiente, es mucho mejor si a la par que vamos ejecutando,  
5 vamos también evaluando.

6  
7 De manera final hemos coincidido con los señores  
8 integrantes de la comisión en la necesidad de que una vez  
9 aprobado el presupuesto municipal, hay que también traer al  
10 Concejo Cantonal ya el conocimiento de todos y cada uno de  
11 los presupuestos de las empresas públicas municipales y  
12 generar lo que dispone hoy la ley, el presupuesto  
13 consolidado de la corporación municipal, realmente esta es  
14 una situación que de manera particular, he sido muy  
15 insistente en pedir, no ahora, sino desde antes,  
16 lamentablemente no se logró generar esa consolidación, me  
17 parece que este año podría ser un buen punto de partida  
18 porque muchas veces se analiza la municipalidad como una  
19 isla y realmente somos una familia, donde la municipalidad  
20 tiene además ocho empresas públicas municipales que  
21 complementan también el accionar de este ente público y que  
22 claro, es necesario tenerlos ya como una sola herramienta a  
23 través de un presupuesto que pueda venir ya consolidado, en  
24 este sentido, estas son algunas de las consideraciones que  
25 ha realizado la comisión, a más de esto debo indicar la  
26 participación que hemos tenido sobre todo dentro de la  
27 primera sesión de la comisión, por parte de algunos señores  
28 y señoras concejales a quienes quiero agradecer además no  
29 solo por su presencia sino por su participación, por su  
30 incidencia, por las sugerencias que nos dieron y que nos  
31 permitieron llegar al segundo análisis dentro de la  
32 comisión con mayor fluidez y que sin duda nos ha permitido  
33 el día de hoy solicitar o sugerir más bien a este Concejo  
34 Cantonal que podamos aprobar esta propuesta presupuestaria  
35 en primer debate y ojalá el debate que podamos tener ya en  
36 el transcurso de los siguientes minutos, podamos recoger

1 esas observaciones y llegar a la brevedad posible con el  
2 segundo debate, esa mi intervención señor Alcalde, dejando  
3 a salvo todos los criterios de los señores concejales que  
4 serán bienvenidos y podremos revisarlos previo al segundo  
5 debate.

6

7 SEÑOR ALCALDE: gracias señorita Vicealcaldesa, señoras y  
8 señores concejales abro el debate para esta propuesta del  
9 presupuesto 2014 de la Municipalidad de Cuenca, voy a ceder  
10 la palabra al Dr. Cristian Zamora, a la Econ. Martha  
11 Castro.

12

13 ECON. MARTHA CASTRO: Señor Alcalde yo considero, y muchas  
14 gracias por darme la palabra, yo considero dos cosas muy  
15 importantes, especialmente en los procesos como se entrega  
16 la proforma de este presupuesto, el procedimiento no le he  
17 recibido yo primero, no he recibido al ser un medio  
18 magnético, entiendo que debe haber un registro de quien  
19 recibe lógicamente, como se consideraría un documento  
20 habilitante dentro de este seno de este Concejo para  
21 aprobar y otra de las cosas fundamentales, constan como  
22 anexos dos archivos no abren, consta como anexos la parte  
23 del presupuesto, pero en si en la estructura del  
24 presupuesto no está considerado ni los ingresos ni los  
25 gastos, no se presenta en esa forma, más aun las  
26 disposiciones generales, considero señor Alcalde que si hay  
27 que ir normando estos procedimientos porque son básicos, ya  
28 va venir el presupuesto del 2015, corregir, estamos a  
29 tiempo de corregir esto y a su vez le recomiendo señor  
30 Alcalde, no estamos en le animo de decir no se continúe,  
31 sino es el procedimiento con el que se deja, o se hace  
32 conocer o se convoca a un orden del día, hay que corregir  
33 este procedimiento y más aún cuando hace falta  
34 documentación clave dentro de los mismos archivos, no está  
35 el anexo correspondiente al distributivo de sueldos y  
36 salarias como anexo y también es conveniente señor Alcalde,

1 ir corrigiendo si antes no se lo ha hecho y no se ha  
2 adjuntado los presupuesto como anexos de acuerdo al Art.  
3 267 del COOTAD, se debe incorporar los presupuestos de las  
4 empresas, es conveniente señor Alcalde, esa es mi inquietud  
5 para que continúe señor Alcalde.

6

7 SEÑOR ALCALDE: Gracias señorita economista Martha Castro,  
8 sobre el mismo punto, si me permite Cristian, voy a ceder  
9 la palabra a la señorita Vicealcaldesa.

10

11 CPA RUTH CALDAS: Gracias señor Alcalde, voy a ser muy breve  
12 solo como un paréntesis, no es mi obligación como  
13 presidenta de la comisión, ni de la comisión en si enviar  
14 la documentación esta es una obligación que corresponde ya  
15 a la parte administrativa, sin embargo, yo si quisiera  
16 anotar que en esto no me dejara mentir el concejal Carlos  
17 Orellana, me disculpa por tomar además su nombre, en alguna  
18 sesión de años pasados cuando discutíamos el presupuesto  
19 concretamente la concejala en ese entonces María Cecilia  
20 Alvarado, había solicitado que no tengamos este volumen de  
21 documentos, porque era un irrespeto al ambiente, fíjense  
22 ustedes la cantidad de documentos que bien podríamos  
23 hacerlos conocer en un cd y en esa medida ya en ejercicios  
24 anteriores habíamos también adoptado esa misma forma,  
25 enviar la información en medio magnético, sin embargo señor  
26 Alcalde ahí digamos salvando su mejor criterio entiendo que  
27 para el segundo debate, si hay un requerimiento podrá  
28 hacerse llegar esto le corresponde a la administración pero  
29 yo no podía dejar de hacer este paréntesis, porque digamos  
30 es la forma en la que ya se discutía antes el tema de los  
31 presupuestos y en la inclusión de los presupuestos que se  
32 refieren a las empresas públicas municipales, habíamos  
33 anexado, antes no ahora, no después de mayo, antes de mayo  
34 habíamos analizado que las cosas deberían darse en el  
35 estricto orden, es decir, si no se valida todavía el  
36 presupuesto de la municipalidad por parte del ente encargado

1 que en este caso es el Concejo Cantonal, mal podría ya  
2 incluirse los otros presupuesto, en ese sentido analizamos  
3 antes y yo insisto en aquello, no un análisis reciente no  
4 después del 15 de mayo, un análisis previo, de que era  
5 necesario primero proceder con la aprobación del  
6 presupuesto municipal, porque una vez validado se  
7 complementa con los otros documentos que ya están validados  
8 por los directorios, y es entonces donde se proceda a la  
9 consolidación, yo solo quería hacer ese paréntesis porque  
10 digamos al encontrarme ya un poquito más ya de cinco años  
11 presidiendo la comisión de planificación financiera y  
12 presupuesto es la forma en la que hemos venido trabajando,  
13 desde luego ahora a este Concejo le corresponde resolver  
14 pero no quería dejar de mencionar esas situaciones que  
15 claro a lo mejor ayudan en este debate.

16

17 SEÑOR ALCALDE: Entiendo que el distributivo de sueldos y  
18 salarios, también está incluido en el medio digital  
19 entregado, señor doctor Cristian Zamora.

20

21 DR. CRISTIAN ZAMORA: Muchas gracias señor Alcalde,  
22 compañeros, compañeras concejales, señores funcionarios yo  
23 también me uno señor Alcalde al saludo a los compañeros que  
24 se integran por primera vez a este Concejo y mi  
25 intervención señor Alcalde, también como miembro de la  
26 comisión de presupuesto, se va enmarcar en dos ámbitos, yo  
27 quiero señalar desde la parte política, como se está  
28 traduciendo este presupuesto, si bien parcialmente pero ya  
29 en la visión del movimiento igual al cual la ciudadanía  
30 apoyo mayoritariamente y está en ejercicio de las  
31 funciones, dirigiendo la ciudad, la ideología de nuestro  
32 movimiento señor Alcalde, es impregnar ese modelo político  
33 democrático tolerante participativo y diverso que bien ha  
34 sido anotado en los documentos, pero esto como se traduce  
35 en realidad al ciudadano común al que va llegando a través  
36 de este presupuesto, en lo que es participación, yo quiero

1 hacer subrayar ahí, estamos ya previendo el observatorio de  
2 comunicación para la participación, eso es algo que esta  
3 administración ya está incluyendo en el presupuesto, porque  
4 es importante como los ciudadanos pueden inmiscuirse dentro  
5 de la participación activa como decía usted señorita  
6 Vicealcaldesa en el presupuesto, y es así que yo me permito  
7 también indagar un poco más en cómo fue este proceso en las  
8 asambleas cantonales en donde al ciudadanía misma a través  
9 de sus criterios no únicamente fue informada sino también  
10 pudo plasmar en su realidad de sus necesidades dentro de  
11 este presupuesto, por ejemplo en la asamblea cantonal de  
12 2012, existieron 435 participantes con el 40% de  
13 funcionario públicos en el 2013 de acuerdo a los registros  
14 señor Alcalde, que me he permitido revisar son 398 con el  
15 50% de funcionarios públicos es decir de la municipalidad  
16 dentro de las asambleas cantonales y este año señor  
17 Alcalde, registrados tenemos a 829 personas con 5% de  
18 funcionarios públicos y esperamos señor Alcalde que en el  
19 2015 en esta construcción que estamos haciendo  
20 prácticamente ya para el nuevo presupuesto esto sea  
21 inclusive más y podamos dar mayor espacio, porque sabemos  
22 de algunas restricciones por el tiempo que hubo y la  
23 agilidad y prontitud que teníamos que presentar para la  
24 presentación de este presupuesto prorrogado, eso señor  
25 Alcalde en cuanto a este modelo político queremos  
26 transcender dentro de la ciudad, también ese derecho a la  
27 igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres que es lo  
28 que buscamos y es el nombre de este movimiento político que  
29 es igualdad de buscar eso precisamente dentro de la  
30 ciudadanía, también algo que yo quiero subrayar ese la  
31 generación de economía solidaria popular comunitaria y la  
32 creación de la igualdad de oportunidades, yo quiero hacer  
33 hincapié aquí la ciudadanía lo que busca es tener esta  
34 facilidad de igual de oportunidades para poderse  
35 desarrollar dentro del cantón, por ello ya tenemos plasmado  
36 dentro del presupuesto de esta nueva administración no lo

1 que es arrastrado, sino que es en lo nuevo, lo que es  
2 incorporado por parte de la visión de usted señor Alcalde,  
3 proyectos para impulsar el turismo, como por ejemplo San  
4 Antonio, San Alfonso, Todos Santos y también llegar ya a  
5 los barrios, vemos partidas presupuestarias para atender a  
6 los equipos comunitarios a las casas comunales a las  
7 canchas, la recuperación de la obra pública, los repaseos  
8 etc. que es algo que está ya dentro de este presupuesto y  
9 que da respuesta aquello señor Alcalde, aquí están por  
10 ejemplo dentro de lo que la ciudadanía participo dentro de  
11 sus cartas en las asamblea cantonal el barrio la Colina que  
12 necesita obras dentro del sector en cuanto a las calles a  
13 las vialidad, así mismo el barrio la Floresta y nos ha  
14 llegado por vía magnética que a mí me parece señor Alcalde  
15 que también es un medio importante y también valido de  
16 hacer llegar información, como estas necesidades si han  
17 sido plasmadas dentro del presupuesto porque se decía que  
18 es únicamente informativo, no la ciudadanía si pudo  
19 incorporar algo que nos falta un poco más, por el tiempo  
20 vuelvo a recalcar si, si es así y eso lo haremos y  
21 tomaremos en cuenta en el nuevo presupuesto, señor Alcalde  
22 también la planificación ha sido parte de la visión, una  
23 ciudad planificada y ordenada que se proyecta así el futuro  
24 y vemos como ya los rubros de actualización del PDOT son  
25 una realidad en este presupuesto y el plan de ordenamiento  
26 urbano que marcan y señalan esta nueva trayectoria de esta  
27 administración, seguidamente señor Alcalde, hubieron las  
28 ofertas de campaña de las que nosotros dijimos a la  
29 ciudadanía en las calles y que ahora la hemos puesto que es  
30 la palabra del Alcalde, como se traduce esto ya en la  
31 realidad que beneficia a los ciudadanos, vemos ya las  
32 partidas presupuestarias de los megas parques de la planta  
33 asfáltica de las tablets que le ha denominado el círculo  
34 del saber y también aunque aún exhibo y tiene que  
35 impulsarse más en el año 2015, el fomento al emprendimiento  
36 es así como esta visión política estratégica está

1 plasmándose dentro del presupuesto para hacer realidad la  
2 opción por la que los cuencanos y cuencanas votaron el  
3 pasado 23 de febrero, así señor Alcalde estamos llegando a  
4 ese buen vivir porque vemos que la matriz estratégica se  
5 debe al plan plurianual, se debe al PDOT y también se debe  
6 al Plan Nacional del Buen Vivir, engarzados de una manera  
7 armónica para poder responder a las necesidades de la  
8 población, también quiero indicar que ese buen vivir de  
9 libertad, equidad y solidaridad, estamos comenzando a ver  
10 en esta nueva visión de administración y que se verá de una  
11 manera más tangible y directa en el nuevo presupuesto en  
12 donde podamos impulsar de una manera decidida las obras y  
13 los proyectos que nosotros planteamos en la campaña  
14 electoral que están registrados en el Consejo Nacional  
15 Electoral y es obligación cumplirlas, así mismo señor  
16 Alcalde me permito ahora hacer unas pequeñas sugerencias en  
17 cuanto a este presupuesto mismo que ojala para el segundo  
18 debate se puedan recoger, señor Alcalde yo veo que en la  
19 parte de informática nos faltan nuevos proyectos, usted  
20 señor Alcalde indico ya a través de los medios de  
21 comunicación que necesitamos una Dirección de Tecnología  
22 porque necesitamos a Cuenca engarzarla y ponerla en el  
23 camino de una ciudad inteligente y es así señor Alcalde que  
24 ahora hemos comenzado con proyectos pequeños pero  
25 necesitamos darle mayor realice y ojala recursos  
26 adicionales para la parte de informática que no es  
27 únicamente para esta visión de ciudad inteligente sino  
28 también dentro de la parte tecnológica de la misma  
29 municipalidad, que bastante nos hace falta, en lo que es  
30 relaciones externas yo he revisado, porque también se nos  
31 hizo llegar señor Alcalde, yo aquí si cerebro estos  
32 perfiles de proyectos, están todos los proyectos de las  
33 diferentes direcciones donde que hay un perfil de cada uno  
34 de ellos y yo me he permitido de ellos, alguno de ellos es  
35 bastante voluminoso la información, pero por ejemplo en la  
36 parte de relaciones externas, se propone estas semanas

1 internacionales, señor Alcalde ojala podamos poner recursos  
2 en este mismo año para que Cuenca sea la sede ya desde el  
3 2015, amparándonos en que cumplimos un año importante de  
4 declaratoria de patrimonio cultural para que tengamos  
5 eventos de envergadura dentro de nuestra ciudad, así mismo  
6 me gustaría saber la semana se ha dicho que es de EEUU, de  
7 Japón de Colombia me parece y algunos otros, sería de ver  
8 cuál es la razón de impulsar ese tipo de semanas culturales  
9 de esos países, para conocer bajo qué criterio está hecho y  
10 poder quizás impulsar de los países que más tienen relación  
11 comercial y que Cuenca podría tener relación comercial  
12 especialmente desde el punto de vista de nuestra artesanía  
13 y de nuestro aparato productivo que puede dar dentro de la  
14 ciudad, señor Alcalde, también considero que el eje  
15 productivo, también debería llamarse productivo y  
16 tecnológico para poder impulsar precisamente esta ara que  
17 yo le invito a que sea un parte aguas esta administración  
18 para ese cambio que tiene que darse así las ciudades  
19 inteligentes que ya no es un clishe y algo que simplemente  
20 se oye, es algo que tenemos que hacer realidad y Cuenca no  
21 puede quedarse atrás señor Alcalde, es así que por ejemplo  
22 he visto un solo proyecto en Control Urbano, creo que  
23 necesitamos mayores recursos para esta área que da un  
24 servicio permanente a la ciudadanía en donde a través de la  
25 Dirección de Informática la tecnología que se habrá podemos  
26 tener en tiempo real la información de Planificación de  
27 Control Urbano y de Avalúos y Catastros para no perder  
28 tiempo y así logramos lo que usted señor Alcalde dijo en la  
29 campaña, eficiencia institucional y además nos apalancamos  
30 dentro de la tecnología que es lo que da facilidades a la  
31 población y finalmente señor Alcalde en Talento Humano, se  
32 está asignando los recursos para el sistema de seguridad y  
33 salud pero yo creo que algo muy importante, hay muchísimos  
34 funcionarios que no están percibiendo una remuneración e  
35 acuerdo a su profesión, yo creo que es hora ya de ir  
36 sincerando aquello, que aquellos que por ejemplo están en

1 nivel 1 y son profesionales, se vaya haciendo esa  
2 reclasificación si es que el tema es el correcto para que  
3 de acuerdo a las competencias y de acuerdo a un patrón de  
4 perfiles se vaya saneando lo que la municipalidad necesita,  
5 y ahí en ese sentido tener a los mejores profesionales para  
6 que apoyen dentro del devenir de la Municipalidad de  
7 Cuenca, también señor Alcalde por ultimo me permito elevar  
8 a moción que este presupuesto sea conocido y aprobado en  
9 primer debate, luego de todas las intervenciones que los  
10 señores concejales a bien tengan hacer de acuerdo al punto  
11 que estamos tratando, eso es todo señor Alcalde.

12

13 SEÑOR ALCALDE: Gracias señor doctor Cristian Zamora, me ha  
14 pedido la palabra el Lcdo. Lauro Pesantez, luego el Dr.  
15 Carlos Orellana y la Lcda. Monserrath Tello.

16

17 LCDO. LAURO PESANTEZ: Muchas gracias señor Acalde,  
18 compañeros concejales, concejales, señores funcionarios,  
19 compañeros concejales yo fui parte de la comisión de  
20 finanzas y presupuesto también de la administración  
21 anterior y también soy parte de esta comisión la que  
22 analizo el presupuesto, yo no voy referirme concretamente  
23 compañeros al marco político partidista, más bien los 68  
24 proyectos que se van a ejecutar que es como arrastre  
25 digámoslo así, y los 32 proyectos nuevos, y los  
26 correspondientes porcentajes, les puedo decir compañeros  
27 concejales que no es un cumplimiento político partidista  
28 sino más bien una obligación ciudadana, es por eso de que  
29 se está cumpliendo y a más de que existe el COOTAD a mas  
30 que existe la Constitución o sea se está cumpliendo, dentro  
31 de ese marco compañeros concejales, yo no tengo razón de  
32 hacer alguna sugerencia sino más bien escuchar las  
33 sugerencias de los compañeros concejales que también fueron  
34 invitados o convocados por parte de la presidenta de la  
35 comisión de finanzas y presupuesto a una sesión ampliada de  
36 la comisión, algunos compañeros estuvieron que mejor lo

1 sean así, o a su vez también darles algunos criterios, si  
2 bien es cierto que este año es un atípico del presupuesto,  
3 se va cumplir y está cumpliéndose con los proyectos que  
4 tuvo un arrastre o está en arrastre, por otro lado la  
5 participación ciudadana compañeros más bien yo les invito  
6 de que hagamos propuesta para elaborar una agenda de  
7 participación ciudadana, si bien es cierto no existe pero  
8 construyámosles nosotros a pesar de que existe la ley de  
9 participación también donde el ciudadano común participe  
10 pero con sus criterio, con sus ideas en donde esas ideas  
11 sean plasmadas en el presupuesto del año 2015, una asamblea  
12 ciudadana quizás no es tan el mecanismo de recoger algunos  
13 criterios sin más bien en esta vez, valido lo que se actuó,  
14 entonces más bien eso para que en la construcción del  
15 presupuesto del 2015, demos ideas, criterios y construyamos  
16 una agenda de participación ciudadana, donde los criterios  
17 que emitan los ciudadanos se coloquen en el presupuesto,  
18 quiero hacer una sugerencia, quizás en todas los documentos  
19 ya no deben estar constando como juntas parroquiales sino  
20 más bien gobiernos autónomos descentralizados rurales, ya  
21 se ha hablado también y espero que los señores gerentes de  
22 las empresas publicas le consideren al presupuesto como un  
23 presupuesto corporativo, y exista una matriz inclusive para  
24 que todas las empresas presenten de acuerdo a esa matriz a  
25 este Concejo Cantonal el presupuesto, por otro lado el Art.  
26 249 del mismo COOTAD, dice que el 10% de su presupuesto  
27 considerado en el presupuesto general se debe ejecutar o  
28 para los proyectos sociales, sin embargo compañeros  
29 concejales, señor Alcalde, en esta administración se ha  
30 considerado el 28% del presupuesto general, o sea quiere  
31 decir que se está trabajando en los temas sociales también,  
32 dentro de aquel ámbito y como ya existe una propuesta o una  
33 moción planteada para que se dé por conocido en primer  
34 debate el presupuesto, más bien yo secundo aquella moción e  
35 invitándoles a los compañeros concejales a ser parte de una  
36 construcción ciudadana a través de cada uno de nuestro

1 criterios, pues yo respetare como más los criterios de  
2 todos los compañeros concejales porque de acuerdo a su  
3 realidad están dando su criterio dando su opinión, yo no  
4 pienso ya que es el momento de hablar del marco político  
5 partidista sino más bien como una obligación ciudadana como  
6 ciudadano y como autoridades electas, en todo caso dentro  
7 de ese ámbito señor Alcalde como ya está mocionada secundo  
8 esa moción y espero que nos informen cuando nos van a  
9 convocar para un segundo debate para hacer algunos  
10 criterios y dar algunas sugerencias dentro de la comisión,  
11 muchas gracias.

12

13 SEÑOR ALCALDE: Gracias señor Lcdo. Lauro Pesantez, señor  
14 concejal Carlos Orellana.

15

16 DR. CARLOS ORELLANA: Señó Alcalde compañeras, compañeros,  
17 saludo la posibilidad de que podamos hoy trabajar en un  
18 tema tan importante para la ciudad y no cabe duda que el  
19 equilibrio justamente entre lo que se dice y lo que se hace  
20 está en el presupuesto, porque uno podría decir cosas muy  
21 simpáticas en el discurso, pero solamente esos son posibles  
22 cuando están constando dentro del presupuesto, que es un  
23 herramienta técnica y que además permite hacer un  
24 seguimiento de la gestión municipal, yo he revisado el  
25 documento y me parece que hay un documento que cumple con  
26 algunos de los mecanismos legales, con las observaciones  
27 que ha hecho mi compañera Martita en el sentido de que  
28 debería posiblemente mejorarse, que siempre es una meta  
29 para todos mejorar, luego en el tema de la presentación en  
30 cd, es cierto y eso no puedo dejar de mencionarlo ahora por  
31 coherencia, siendo presidente de la comisión de medio  
32 ambiente he sido el que más he peleado y con algunas  
33 compañeras concejales, acá también de que ojala reciclemos  
34 más el papel de que ojala se den la información por medio  
35 magnéticos inclusive antes no fue posible dos o tres  
36 compañeros concejales no eran muy amigos de la tecnología y

1 eso nos dificultaba de que la información llegue por estos  
2 medios, luego por otra parte de hecho para sumarnos en la  
3 moción que se ha presentado en la aprobación del  
4 presupuesto en primer debate y creo que si sería importante  
5 para que el segundo debate se puedan hacer llegar algunos  
6 temas que son fundamentales, yo había revisado la  
7 documentación detenidamente hace falta establecer  
8 cronogramas, metas, indicadores para un poco poder hacer el  
9 seguimiento, no existen realmente metas ni tampoco hay  
10 indicadores, la manera más cercana de poder hacer una  
11 fiscalización, de hacer un seguimiento es a través de estos  
12 proceso, que como usted entenderá señor director y  
13 directora financiera no es el afán en ningún momento de  
14 molestar, sino simplemente de poder saber de qué la  
15 planificación tiene una coherencia, esta y que va aplicarse  
16 en el tiempo y en el transcurso del periodo que nos hace  
17 falta, luego coincido con las palabras un poco de tender  
18 puentes que ha planteado Lauro no creo que sea el momento  
19 de comenzar a levantar otras veces las voces del debate  
20 ideológico político que lo podríamos hacer cualquier  
21 momento además nos encanta a nosotros, por principio nos  
22 gusta somos gente de izquierda, totalmente convencidos y  
23 podríamos comenzar en varios reparos ya hablando de centro,  
24 derecha, izquierda y ese no es el objetivo, el objetivo es  
25 avanzar en esta ciudad y nosotros estamos convencidos de  
26 que este es un proceso político que va mejorar, yo asistí a  
27 la asamblea cantonal y le escuchaba al Alcalde y le  
28 escuchaba muy bien en su intervención en cuanto a los  
29 conceptos de participación y entiendo que siendo un año  
30 complejo, de hecho le tomó la palabra usted se comprometió  
31 públicamente ahí de que va mejorar esos procesos, estoy  
32 convencido que así lo hará por el bien de la ciudad, creo  
33 que este es un año que de hecho tiene complicaciones y creo  
34 que a nosotros no nos corresponde polemizar mucho ese tema  
35 sino, más bien buscar los mecanismos e irlos mejorando, la  
36 participación no se mide por asambleas, ese es un concepto

1 mezquino y ya del pasado, es un concepto retrograda  
2 inclusive, si las asambleas votaran, entonces llenemos con  
3 gente con amigos, cualquier tipo de evento y contentémonos  
4 con eso, la participación es un concepto de mucho más  
5 profundo, aquí hay algunos compañeros que por cierto se  
6 pertenecen a un movimiento que lleva hasta ese nombre, pero  
7 la participación es un tema mucho más, más de fondo, es un  
8 tema mucho mas de convicción, es un tema mucho mas de dar  
9 la posibilidad a que la gente tenga la posibilidad de  
10 decidir, no es un evento de alza manos, ni es un evento  
11 donde el que más bonito habla termina incidiendo sobre los  
12 demás es un instrumento que debe ser manejado de manera  
13 técnica que inclusive es un instrumento de planificación  
14 que por suerte la Constitución le da una importancia  
15 sumamente valiosa, el COOTAD el Código de Planificación y  
16 Finanzas Publicas y la práctica que ha tenido esta ciudad  
17 sin lugar a dudas es muy importante, luego por otra parte,  
18 yo creo que si es importante también en claro algunos temas  
19 que en ocasiones por efectos de campaña se suelen decir y  
20 luego cuando se revisan los presupuestos, uno encuentra  
21 otras realidades, se decía por ejemplo que había un acto de  
22 insensibilidad con la parroquias rurales que no se les  
23 había entregado el presupuesto, yo no miro un POA que  
24 permita superar aquella denominada insensibilidad porque de  
25 lo que he revisado en cuentas por pagar hay un presupuesto  
26 ahí que está pendiente y he revisado los documentos y en  
27 cada uno de ellos se dice que no se les ha entregado  
28 porque no hay el justificado, entonces ahí la política  
29 pública será como buscar mejorar la entrega oportuna de los  
30 justificativos porque si fuera de entregar los recursos  
31 entiendo que esta administración ya los hubiera entregado a  
32 todos y con eso el discurso de la entrega de los recursos  
33 oportuna, inmediata a las juntas parroquiales ya se hubiera  
34 superado, pero es un tema, es un tema además que quienes  
35 hemos trabajado históricamente en los temas de  
36 participación en el área rural conocemos que está sujeta a

1 reglas, reglas que podrán ser molestosas, pero que son  
2 indispensables para el efectivo control y manejo de los  
3 recursos públicos, otro tema también que es importante  
4 dejar en claro, es que se evidencia que si había recursos  
5 en la municipalidad y eso es claro además cuando uno revisa  
6 como se ha manejado la parte económica y espero que se siga  
7 mejorando, yo creo que el hacer las cosas bien, yo siempre  
8 había dicho no es ningún mérito y a mí una de las cosas me  
9 molesta que cuando se quiere dar como un valor agregado las  
10 cosas que son nuestra obligación, hacer las cosas bien, ser  
11 honesto, trabajar de manera adecuada, responsable, no es  
12 ningún mérito es una obligación y es una obligación natural  
13 y estoy convencido de que en esa obligación natural se va  
14 avanzar señor Alcalde, yo quiero más bien reiterar mis  
15 palabras en el sentido de que estamos convencidos de que  
16 mejoraremos la participación, estoy seguro de que se hará  
17 un manejo eficiente de los recursos públicos, que nos hagan  
18 llegar los indicadores, las metas para un poco poder ayudar  
19 en el seguimiento, que busquemos el mecanismo y ahí  
20 coincido mucho con las observaciones que ha realizado la  
21 comisión de finanzas en el sentido de que si es necesario  
22 tener un presupuesto de la corporación para que tengamos  
23 una adición conjunta, usted señor Alcalde tiene adelante en  
24 los próximos años un gran reto y ese reto solo será posible  
25 en la medida de que los presupuestos de las empresas  
26 públicas coadyuven a una política pública que se quiera  
27 implementar en la ciudad, en muchas ocasiones la autonomía  
28 de las empresas públicas también ha sido vista en ocasiones  
29 como una falta de coordinación, esa coordinación ojala se  
30 la pueda superar y mejorar y permita inclusive que los  
31 presupuestos de la EMAC apunten a la Cuenca sostenible que  
32 se está planteando, los presupuestos de la EMOV y creo que  
33 si es importante en todos esos temas Alcalde, buscar un  
34 mecanismo de resaltar el tema de la movilidad, posiblemente  
35 si merecería como un guión ahí, tal vez un punto aparte  
36 dentro de los ejes temáticos el tema de movilidad que es un

1 tema que hemos sido coincidentes, tanto usted como nosotros  
2 en la necesidad que hay que trabajar muchos más en este  
3 ambiente, es un tema que la ciudad demanda, es un tema que  
4 es un deuda pendiente, es un tema que no se agota y que por  
5 lo tanto debemos avanzar, me alegra mucho los temas de  
6 planificación, no es que no se ha planificado antes, la  
7 planificación se ha avanzado posiblemente no en el ámbito  
8 que uno quisiera, pero también, yo sí creo que es  
9 importante tener una mirada al futura, muchas de las veces  
10 cuando hablamos del pasado hay que recordar que el pasado  
11 nos golpea a todos también Alcalde, porque usted también  
12 fue Alcalde hace periodos anteriores, luego tuvo una nueva  
13 administración y usted es Alcalde, nosotros también hemos  
14 sido parte del plan cantonal de planificación, es decir es  
15 un tema que no agota y que por lo tanto tiene que ser  
16 manejado con la madurez que merece, yo pido siempre en este  
17 ambiente de dialogo de puente que tratamos de tener  
18 inclusive un discurso mucho más conciliador, pensar en la  
19 ciudad y cuando uno piensa en la ciudad, sabe que los  
20 intereses de cualquier movimiento, están muy por debajo de  
21 los intereses de la ciudad, es decir siempre los intereses  
22 de la ciudad nos van a superar a nosotros, entonces ahí  
23 invitar más bien a trabajar en ese mecanismo, reiterar  
24 nuestro apoyo, hoy nosotros vamos apoyar este presupuesto  
25 en primer debate con algunas observaciones y nos  
26 comprometemos apoyar también en el segundo y nos  
27 comprometemos ayudar en la fiscalización, en el seguimiento  
28 para que los proyecto que se piensan en Cuenca, se ejecuten  
29 de la manera más pronta posible y de la forma más  
30 responsable, reiteramos al alcalde ese compromiso de  
31 trabajo conjunto y además invitamos, para que cuando se  
32 cuestionen las cosas inclusive se hagan en el marco del  
33 respeto y la consideración que merecemos todos y reitero  
34 ahí el llamado que hace Lauro en el sentido de que hay  
35 tiempos para todo ya habar otro tiempo para volver a  
36 debatir temas ideológicos y políticos fuertes, hoy es un

1 tiempo para pensar en la ciudad y para trabajar de manera  
2 conjunta, es posible que sigamos sentados frente a frente  
3 pero yo creo que eso más bien nos permite ver que más allá  
4 de nosotros esta la ciudad, a si es que a los ciudadanos, a  
5 las ciudadanas que nos escuchan, decirles que hay un  
6 compromiso serio de trabajo conjunto, por otra parte en el  
7 presupuesto ya podremos ir mejorando, señor Alcalde hay  
8 temas que siempre han sido de una preocupación mayor como  
9 los temas ambientales, ojala podamos trabajar realmente  
10 haya un buen trabajo, entiendo que el equipo de la CGA  
11 tiene algunos proyectos importantes, pero es un tema que  
12 merece, que merece mucha atención en esta ciudad saludable  
13 como es Cuenca, los temas de hacer de Cuenca una ciudad  
14 inteligente, si hay que seguir trabajando, no es que no se  
15 ha hecho nada, no hay peor ciego que el que no quiere ver,  
16 los temas de la ciudades inteligentes son temas que se  
17 debaten con mucha fuerza, hacer de Cuenca un Smart city, no  
18 es un tema solamente de entregar una computadora a la gente  
19 para que pueda tener y pueda mejorar sus capacidad de  
20 encuentro con el mundo global, es mucho más, es la  
21 utilización de la tecnología en potencia para mejorar la  
22 calidad de vida de la gente y Cuenca tiene buenos ejemplos,  
23 no quisiera repetir cada uno de ellos para no cansar, pero  
24 si en algún momento se presenta la oportunidad de debatir  
25 sobre las ciudades inteligentes con mucho gusto, nosotros  
26 tendremos la oportunidad de defender una gestión muy  
27 importante que se ha realizado como para dar los primeros  
28 pasos en este ambiente, muchas gracias señor Alcalde.

29

30 SEÑOR ALCALDE: Gracias Carlos, mire conociéndole como le  
31 conozco a usted yo sé que lo dice en función de su  
32 experiencia de su trabajo, cuando fue Presidente de la  
33 Junta Parroquial del Valle, luego cuando fue concejal,  
34 efectivamente así es, solamente permítame aclarar unos  
35 poquísimos puntos nada más, yo quiero ratificar y usted me  
36 conoce Carlos, yo soy un hombre de consensos, yo soy un

1 hombre de diálogo con las comunidades, con los barrios la  
2 participación ciudadana se va a ampliar ostensiblemente,  
3 eso tenga la absoluta seguridad, este es un caso  
4 excepcional del presupuesto 2014 y usted ha visto como  
5 trabajamos en la ocasión que tuve la suerte y el honor de  
6 ser Alcalde y eso no solamente se replicará sino se  
7 incrementará; yo quiero también mencionar que el tema de  
8 los GADs parroquiales, yo he dado la disposición y eso  
9 vamos a mejorar ostensiblemente, yo quiero llegar quizás  
10 no a una entrega automática de recursos, vamos a buscar  
11 las mejores formas por que como usted bien lo mencionó  
12 existe lamentablemente normas que hay que cumplir, pero en  
13 todo caso vamos a través de la Dirección de  
14 Descentralización, a través de la Dirección de  
15 Planificación a dar toda la ayuda a los GADs Parroquiales,  
16 para que esos dineros no estén reposando como reposan  
17 ahora, en las cuentas de la Municipalidad y tampoco Carlos  
18 con todo el respeto vamos a hacer seguimiento contrario a  
19 ningún GAD Parroquial, como lamentablemente si se hacía, yo  
20 no quiero llegar a puntualizar con todo el respeto, pero  
21 yo si quiero decir que todos los GADs Parroquiales tendrán  
22 las puertas abiertas para recuperar sus recursos sea del  
23 sector que sea lo que nos interesa es el desarrollo de  
24 Cuenca y su conjunto y hacia ello vamos a apuntar, no hacia  
25 banderas mías ni de nadie, sino a las banderas de Cuenca,  
26 quiero igualmente indicar que efectivamente los  
27 presupuestos de las empresas apuntan hacia lo que yo he  
28 venido diciendo, hacia volverle a Cuenca una ciudad  
29 sostenible ambientalmente, hacia ello apunta los cuatro  
30 mega parques, hacia ello apunta el presupuesto de la EMAC,  
31 hacia ello apunta el presupuesto de la EMOV, etc. etc., ya  
32 algo iremos analizando en su debida oportunidad y quizás  
33 vale la pena también mencionar que en cuanto a  
34 planificación no quiero reivindicar absolutamente nada,  
35 pero creo que el trabajo que lo hicimos en la ocasión  
36 anterior, un trabajo que sale a las claras, cuantos planes

1 de ordenamiento en las parroquias rurales y en los sectores  
2 de los barrios periféricos se aprobaron, de tal manera que  
3 eso no lo digo yo, lo dicen las actas de este Concejo que  
4 fácilmente podemos revisarlas y finalmente yo he dado la  
5 disposición y voy a afrontar incluso políticamente las  
6 consecuencias que devengan de cualquier acción de esta  
7 naturaleza, pero los presupuestos tienen que ser  
8 responsables, yo si voy a cobrar las obras de carácter  
9 general como creo que debe cobrar el Concejo Cantonal y no  
10 dejar pasar, por una campaña política con todo el respeto a  
11 usted Carlos, el hecho de que no se cobre en el mes de  
12 enero las obras de carácter general, si vamos a cobrar y si  
13 eso me deviene un desgaste político bien venido, porque  
14 primero está la ciudad, Lcda. Monserrath Tello por favor.

15

16 LCDA. MONSERRATH TELLO: Gracias Señor Alcalde, buenos días  
17 compañeros y compañeras, compañeros funcionarios  
18 municipales, tenía algunas dudas, bueno o sugerencias con  
19 respecto al tema del presupuesto, he permitido hacer un  
20 listado y tomar apuntes de las preocupaciones para poder ir  
21 en orden, por una parte Señor Alcalde, compañeros  
22 funcionarios quisiera hacer una sugerencia para que para el  
23 Segundo Debate puedan ingresar algunas otras tablas que nos  
24 ayudan a una mayor lectura del presupuesto y una mayor  
25 apreciación sobre la política que quiere intervenir por  
26 parte de este Gobierno de esta Administración, ustedes  
27 saben que en el presupuesto es en donde se ven  
28 verdaderamente la voluntad política y la voluntad de  
29 accionar sobre todo para mí en las áreas sociales y eso  
30 demuestra también cual es la visión que tiene una  
31 Administración con respecto a su tendencia no solo  
32 ideológica sino saber donde se pone la prioridad, entonces  
33 quería sugerir señor Alcalde, en las tablas que tenemos,  
34 algunas se han puesto sobre las distintas direcciones, en  
35 la primera parte, sugerir que se venga el porcentaje, de  
36 cuál es el porcentaje que se le asigna a cada una de las

1 áreas o de las direcciones, eso también nos ayudará a dar  
2 cuenta de las políticas y poder tener una apreciación mucho  
3 más general del presupuesto, también solicitarles que se  
4 haga una tabla, si se podría hacer, sobre los distintos  
5 financiamientos que se tienen tanto públicos cuanto  
6 privados, es decir, bueno saber cuántos ingresos van a  
7 entrar a la municipalidad por financiamiento del BEDE, por  
8 el financiamiento de distintos organismos tanto como digo  
9 públicos y privados, creo que eso también es bueno Señor  
10 Alcalde, porque nos muestra cual es la gestión que ha  
11 tenido usted ya en estos meses y también nos puede incluir  
12 y dar también una muestra de cómo estamos financiando los  
13 proyectos, señor Alcalde también solicitar, a mí me  
14 preocupa en algunos casos yo entiendo y sé que así va a  
15 ser, que en su Administración se va a lograr concretar  
16 algunos de los proyectos, veo muchísimos proyectos de  
17 arrastre, pero no solo de arrastre del año anterior, si no  
18 de arrastre desde el año 2009, hay proyectos como la  
19 escuela central que no se hicieron, que no se concluyeron  
20 que todos los años señor alcalde, todos los años desde el  
21 2009 hasta el 2013 que estuvimos y hasta el 2014 que se  
22 conoció el presupuesto estuvieron incluidos en el  
23 presupuesto, Escuela Central estuvo incluido también el  
24 Museo Remigio Crespo Toral, a partir del año 2012, entonces  
25 son proyectos que se han venido haciendo y que hasta ahora  
26 no hay una respuesta, señor Alcalde, yo espero que con su  
27 decisión Señor Alcalde sobre todo estos dos hitos tan  
28 importantes para la ciudad de Cuenca, en esta  
29 Administración si tengan una respuesta para la ciudad de  
30 Cuenca y se puedan ejecutar, que todos esos proyectos de  
31 arrastre se cumplan, se hagan así como tiene que ser y  
32 sobre todo los vienen desde años atrás puedan hacerse con  
33 su decisión, Señor Alcalde tengo una preocupación también  
34 con respecto al proyecto del Tranvía dejar absolutamente  
35 claro que este presupuesto que estamos poniendo, es un  
36 presupuesto también que se hace desde la administración

1 anterior, que todavía queda pendiente algunas dudas que hay  
2 sobre esto sobre todo cuando llegue la UNESCO también saber  
3 cuál fue o cual va a ser el pronunciamiento de ellos  
4 recordando también que cuando la UNESCO planteo la  
5 Declaratoria de Cuenca Patrimonio Cultural de la Humanidad  
6 se planteó con un proyecto de peatonización incluida la  
7 calle Gran Colombia que en el documento de estudio de su  
8 anterior administración Señor Alcalde ya se preveía eso, el  
9 Proyecto del Tranvía está quizás desconociendo ese tema hay  
10 que revisar realmente cual va a ser la respuesta de esto y  
11 porque la administración, esas son las preguntas que tenía  
12 con respecto al Centro Histórico por que la administración  
13 anterior no daba las respuestas reales y el informe real  
14 sobre el tema del Centro Histórico señor Alcalde, entonces  
15 que eso quede claro, porque a la final ahora estamos  
16 incrementando un presupuesto, prácticamente se está  
17 doblando el presupuesto de la Municipalidad, son como 200 y  
18 pico de millones de dólares, cuando teníamos un presupuesto  
19 de alrededor de 119, 120 millones como máximo, entonces  
20 esto si afecta o si genera un impacto en el presupuesto  
21 municipal, tenemos ejecutados hasta ahora el 27 % del  
22 proyecto Tranvía para el año 2014, la pregunta es y que  
23 quede y ojala se pueda dilucidar todas estas inquietudes  
24 para el segundo debate sobre el 73 % si vamos a lograr  
25 ejecutar en 5 meses, creo que esas son preguntas que nos  
26 quedan que también arrastramos de la Administración  
27 anterior y espero que también pueda darse respuesta a ese  
28 tema, sobre todo porque el mismo Señor Alcalde ha sugerido  
29 a pedido que se haga el estudio general de cuanto mismo va  
30 a ser lo que nos cueste el proyecto del Tranvía, entonces  
31 dejar claro que esto también estamos nosotros asumiendo y  
32 arrastrando de la Administración anterior y que hay algunas  
33 cosas que todavía tienen que estar claras, conociendo por  
34 su puesto el presupuesto de este año, tenía una pregunta  
35 sobre el porcentaje de la asignación para áreas de atención  
36 prioritaria que entiendo es más allá del 10% y se está

1 cumpliendo con la ley, sobre el tema de la OBGs señor  
2 alcalde si me gustaría tener conocimiento de hasta el  
3 momento cuanto se ha recaudado, cuanto se ha recaudado en  
4 los últimos meses en especial de su Administración y seguir  
5 en el uso de la palabra señor Alcalde.

6

7 SEÑOR ALCALDE: Señorita Directora Financiera por favor.

8

9 DIRECTORA FINANCIERA (ENC.): Señor Alcalde, con respecto a  
10 la pregunta de la señora concejala, por obras de beneficio  
11 general en este año no se va a recaudar, debiendo acotar  
12 que hay una disposición legal que informa que los títulos  
13 deben ser remitidos en el mes de enero de cada año, a más  
14 de ello debo acotar, que desde la Administración anterior  
15 se proyectó la reforma a una ordenanza, misma que en este  
16 año ha sido enviada a Sindicatura y sigue ésta en proceso  
17 de revisión, además de ello, también debo indicar, que las  
18 obras de beneficio general, ya la jefatura de rentas ha  
19 armado el paquete para la captación en el mes de enero del  
20 próximo año, tomando en consideración que así lo establece  
21 la ordenanza como fecha.

22

23 SR. ALCALDE: Señorita concejal Tello.

24

25 LCDA. MONSERRATH TELLO: Señor Alcalde, creo que es el  
26 momento cuando conocemos los presupuestos también de dejar  
27 claras las cosas, sobre todo para la ciudadanía señor  
28 alcalde, irresponsablemente el año anterior el señor  
29 Alcalde Granda no quiso emitir títulos de crédito y tampoco  
30 se hizo un ajuste en el avalúo catastral, obviamente  
31 estábamos en años de elecciones señor alcalde, en el año  
32 2015 nos va a tocar señor Alcalde emitir los títulos,  
33 obviamente va a subir el predio urbanos, vamos a tener que  
34 cobrar por contribución de mejoras y demás y obviamente los  
35 ciudadanos deben saber que eso nos corresponde por  
36 obligación y por responsabilidad, fue una irresponsabilidad

1 que el año anterior no se haya hecho esto, señor Alcalde  
2 obviamente estábamos como digo en un año electoral y que no  
3 se hizo pero la ciudadanía debe tener conocimiento de eso  
4 para que tampoco se nos acuse de que estamos queriendo  
5 meter la mano en el bolsillo de que vamos a subir los  
6 impuestos y demás, solamente para que quede claro que  
7 cuando discutimos los presupuestos es importante tomar en  
8 cuenta señor alcalde porque tampoco veía eso en el  
9 presupuesto de este año señor alcalde digamos de lo que nos  
10 corresponde que son los últimos meses, solamente para dejar  
11 claro, una sugerencia sobre el tema de presupuesto de  
12 algunas transferencias que hacemos en el gasto señor  
13 alcalde para inversión en el sector público, nosotros  
14 tenemos compromiso con distintas fundaciones como son la  
15 Fundación de Turismo, la Fundación Bienal, la Fundación  
16 Municipal también el Barranco y demás a las cuales se les  
17 asignan presupuestos, tuvimos el directorio de la Bienal de  
18 Cuenca, hace unos cuantos días y en realidad ellos  
19 solicitaban un incremento en el presupuesto, realmente  
20 señor alcalde que se corrobore por que el presupuesto que  
21 está plasmado aquí disminuye casi en unos 50 mil dólares de  
22 presupuesto que necesita la Bienal para su funcionamiento,  
23 entonces que se revise eso previo al segundo debate señor  
24 alcalde para poder ayudar a las fundaciones que también son  
25 parte de la corporación municipal puedan tener su  
26 presupuesto aprobado y puedan seguir con los compromisos  
27 que tienen en este año, con respecto al tema del  
28 presupuesto, igual de la transferencia que se hace para el  
29 presupuesto del Concejo Cantonal de la Niñez y de la  
30 Adolescencia tal como lo establece la ley, contemplar,  
31 señor Alcalde que quizás el presupuesto debería ser mayor,  
32 en el sentido de que ya no va ser solamente Consejo  
33 Cantonal de la Niñez y la Adolescencia, sino va ser un  
34 Consejo Cantonal de Protección de Derecho en ese sentido  
35 valdría la pena que se revise si deberíamos hacer un  
36 incremento, dado las competencias y dado todo lo que

1 debemos asumir en grupos de atención prioritaria que no  
2 será solamente el Consejo de la Niñez, obviamente al crecer  
3 las competencias, al crecer las responsabilidades también  
4 debería crecer las facilidades señor Alcalde para su  
5 trabajo; otra consulta cuando planteaba compañeros  
6 concejales, señor Alcalde, sobre el tema de poder tener una  
7 tabla de los aportes o del financiamiento que tenemos,  
8 decía esto también en el sentido de que hay algunas  
9 propuestas sobre todo en áreas históricas en obras de  
10 infraestructura, que se quieren hacer, por ejemplo en  
11 intervención con la iglesia por ejemplo o con sectores para  
12 restaurar sobre todos monumentos históricos de saber cuál  
13 es la contraparte también, porque vamos intervenir en los  
14 vitrales de San Alfonso, vale la pena también saber cuál  
15 va ser el aporte de parte de la iglesia, de parte de pronto  
16 a veces también el ministerio de cultura o el mismo INPC,  
17 intervienen con recursos y creo que es importante que en la  
18 Municipalidad también podamos valorar eso para no saber que  
19 nosotros estamos financiando estos temas, y también veía en  
20 todos los proyectos que se estaban haciendo, había un  
21 estudio sobre la iluminación de la bajada de todos santos,  
22 señor Alcalde si pedirle a usted con el mayor comedimiento  
23 que se pida señor Alcalde, yo había pasado una carta hace  
24 varios, el año anterior en el 2013, me parece que fue una  
25 carta al ingeniero Nino Serrano con respecto a la  
26 iluminación porque se puso ahí, inclusive contra la norma,  
27 irrespetando las ordenanzas del centro histórico y de áreas  
28 históricas y patrimoniales los postes que dan a la bajada  
29 de todos santos, toda intervención en iluminación, en  
30 estantería y demás, tienen que ser aprobados por la  
31 comisión y la dirección de áreas históricas y  
32 patrimoniales, se pusieron ahí unos postes sin hacer una  
33 consulta, y creo inclusive con un divorcio en la  
34 planificación municipal, ahora que veo vario proyectos, no  
35 solamente en áreas históricas sino también en toda la  
36 ciudad de iluminación y demás que se pueda coordinar con

1 todos los entes y que también se revise, señor Alcalde  
2 ahora que el presupuesto también corresponde a una  
3 planificación municipal, que esa planificación municipal  
4 como a nosotros nos piden coordinarla con los organismos  
5 nacionales, que esos organismos nacionales también respeten  
6 las competencias y respeten la planificación municipal y se  
7 haga de una forma planificada, no poner iluminación donde  
8 se le ocurre a la empresa, sino también donde necesita la  
9 ciudad y donde la dirección de planificación, la dirección  
10 de áreas históricas lo plantea y en los modos que también  
11 lo permiten y lo demandan las ordenanzas municipales, me  
12 preocupa una cuestión entiendo yo que hace algún tiempo se  
13 planteaba la intervención del Estadio, veo aquí que hay un  
14 estudio para la ampliación del Estadio Municipal, tengo  
15 conocimiento por la comisión de urbanismo que hubieron  
16 estudios que se estaban haciendo en la dirección de  
17 planificación señor Alcalde, también en la campaña se  
18 hablaba de que hay los estudios hechos p ara el estadio  
19 municipal de Cuenca y eran estudios entiendo yo de la misma  
20 municipalidad que se tenía hechos, veo que se incluye de  
21 nuevo planificación de proyectos, recuperación y ampliación  
22 del estadio municipal, que realmente se vea, si es que es  
23 necesario volver hacer estudios, o si están actualizados,  
24 eso para el segundo debate señor Alcalde, que se puedan  
25 realmente revisar estos temas, para que se nos quede claro  
26 toda a todas las direcciones, con respecto señor Alcalde al  
27 tema también de control urbano, me quedaba la duda, igual  
28 es una duda que comparto con el compañero concejal Cristian  
29 Zamora, vale la pena darle una mayor celeridad al tema de  
30 control, que sea realmente un adecuado sistema de gestión,  
31 no solamente de los trámites sino de gestión del control  
32 urbano en todo el cantón Cuenca, se hablaba ya hace tiempos  
33 de poder transmitir o desconcentrar no de las competencias  
34 pero si de algunas funciones a los técnicos de los GADs  
35 parroquiales que también debería ayudarnos a tener un mayor  
36 control y que el proyecto que tenemos sobre control urbano

1 de gestión un modelo municipal participativo  
2 descentralizado concentrado sea una de las prioridades y  
3 ojala también dentro de los POAS, podamos en algún momento  
4 tener en cada una de las Dirección los cronogramas de  
5 trabajo para poder cumplir y poder llegar a los objetivos  
6 planteados entiendo yo, que este proyecto no será un  
7 proyecto solamente para el año 2014, sino será un proyecto  
8 que se deberá arrastrar hasta el 2015 y vale la pena que  
9 ahí en ese sentido nos puedan ayudar con toda esa  
10 información, esas son básicamente en términos muy generales  
11 señor Alcalde, compañeros, compañeras concejales mis  
12 preocupaciones hay otras varias preocupaciones a nivel de  
13 detalle con respecto a los POAS y con respecto a las  
14 dirección y las hare llegar por escrito a cada uno de los  
15 señores directores y directoras para que se puedan tomar en  
16 cuenta, hasta ahí mi primera intervención, señor Alcalde.

17

18 SEÑOR ALCALDE: Solamente para aclarar el tema del Estadio,  
19 efectivamente consta esa partida porque los estudios se  
20 entregaron recién hace aproximadamente tres o cuatro  
21 semanas, todavía no se cancelan el valor de los estudios,  
22 está en proceso de fiscalización de los estudios que  
23 demorara 60 días aproximadamente y esos valores están  
24 previstos en el presupuesto. Señorita Vicealcaldesa tiene  
25 la palabra, luego el señor concejal Dr. Iván Granda.

26

27 CPA RUTH CALDAS: Gracias señor Alcalde, yo quisiera hacer  
28 una puntualización por un acto de coherencia, cuando este  
29 Concejo Cantonal, revisaba la liquidación presupuestaria  
30 correspondiente al año 2013, situación que aconteció en  
31 marzo de este mismo año, lo decíamos y yo me ratifico en  
32 eso ahora, no hay deuda con las juntas parroquiales, la  
33 deuda se genera en el momento en que hay el justificativo y  
34 lamentablemente por situaciones técnicas o situaciones  
35 legales por complicaciones en los gobiernos parroquiales,  
36 por complicaciones en la misma municipalidad muchas veces,

1 no se han generado los justificativos, de tal suerte que me  
2 mantengo en eso, no hay una deuda con los gobiernos  
3 parroquiales, el momento en el que no presenten los  
4 justificativos, esos se traslada en una obligación para la  
5 municipalidad y por supuesto tendrá que revisarse la  
6 inmediata transferencia, sin embargo yo quisiera por un  
7 acto de coherencia entre lo que se dijo en el mes de marzo  
8 y ahora estamos revisando ratificarme en aquello, luego me  
9 parece que hay un dato que es importante revisarlo por el  
10 comportamiento histórico de los hechos presupuestarios de  
11 la municipalidad sobre todo en estos últimos cuatro años,  
12 si bien es cierto el techo presupuestario para este año  
13 suma en total \$ 255'000.000 millones de dólares, hay que  
14 hacer una división necesaria, de estos 139'000.000 millones  
15 están atados al proyecto TRANVÍA, de tal suerte que  
16 116'000.000 obedecen al desenvolvimiento normal de la  
17 municipalidad, estamos entonces dentro del promedio  
18 histórico de estos años, yo recuerdo que en el 2009, cuando  
19 realizábamos la primera reforma, teníamos un presupuesto  
20 por el orden de \$ 180'000.000 de dólares que era muy  
21 difícil de cumplir y desde entonces tomamos esa decisión,  
22 una decisión muy complicada de reducir el techo  
23 presupuestario de la municipalidad, porque creíamos que era  
24 un acto sincero, porque lo decíamos antes yo lo vuelvo a  
25 decir ahora, hay que plantear presupuestos conservadores,  
26 presupuestos que no sean engañosos, presupuestos que a  
27 mediados o al final de la jornada no nos dejen como saldo  
28 que la ejecución de las obras simplemente no ha sido  
29 posible porque no hemos tenido recursos, me parece que en  
30 esa medida hay una línea de continuidad en torno a lo que  
31 ha sucedido en estos últimos cuatro años, el año anterior  
32 por ejemplo me refiero al año 2013, teníamos un presupuesto  
33 por el orden de \$ 113'000.000 millones de dólares, este año  
34 teniendo un presupuesto de \$ 116'000.000 me parece que  
35 estamos en la misma línea en la línea de mantener un  
36 presupuesto conservador que nos permita saber efectivamente

1 que si estamos en condiciones de poder hacer y claro con  
2 aquello también aportar el mejoramiento de la situación  
3 financiera de la municipalidad en su conjunto, quisiera  
4 anotar también que a estos \$116'000.000 millones dólares,  
5 hay que sumarles los \$15'000.000 quince millones  
6 adicionales que por efectos de y presupuesto complementario  
7 de financiamiento se encuentra atados a los proyectos que  
8 ustedes pudieron revisar hace pocos minutos, hablaríamos  
9 entonces de un presupuesto digamos separado del tema  
10 Tranvía de \$116'000.000 millones de dólares más \$15'000.000  
11 por concepto de presupuesto complementario de  
12 financiamiento.

13

14 SEÑOR ALCALDE: Muchas gracias señorita Vicealcaldesa, señor  
15 concejal doctor Iván Granda, señor concejal Ing. Dora  
16 Ordóñez.

17

18 DR. IVÁN GRANDA: Compañeros concejales, ciudadanía,  
19 compañeros de la prensa, previo a iniciar mi intervención  
20 quisiera hacer una consulta a la directora financiera, de  
21 donde provienen los fondos de la Escuela Central y cuál es  
22 el presupuesto que está manejando la administración, cuales  
23 provienen del gobierno central por temas legales y  
24 evidentemente por tema de compromiso por Cuenca del  
25 presidente Correa.

26

27 SEÑOR ALCALDE: Señorita directora financiera.

28

29 DIRECTORA FINANCIERA: Del gobierno central provienen dos  
30 tipos de fondos, los aquellos ingresos corrientes y los de  
31 ingresos de capital, le voy a dar el detalle,  
32 aproximadamente la captación es \$50'000.000 millones entre  
33 otros rubros que son transferidos en formal mensual, este  
34 momento la captación está dada hasta el mes de junio, me  
35 parece que le faltan algunos valores como por ejemplo el  
36 tema de la Escuela Central y el tema del TRANVÍA, si le

1 tengo desagregado, hizo un pedido la Vicealcaldesa y los  
2 señores miembros de la comisión, tengo eso en un documento  
3 que es el ejecutivo, si me permito le leo: del Gobierno  
4 Central lo recaudado en el 2013, \$34'923.000 en la proforma  
5 34'375.000 el ministerio coordinador del patrimonio Escuela  
6 Central en la proforma del 2014 se captara \$ 371'529.000 en  
7 el proyecto de restauración y adaptación del nuevo uso de  
8 la Escuela Central, se había captado en el 2013  
9 261.493'.000.000 en la proforma 20.710'000.000 esto es  
10 contra los justificativos que se han presentado el crédito  
11 está confirmado, hemos llenado todos los documentos, no han  
12 pedido los indicadores de endeudamiento, entonces esta ese  
13 valor por receptor, en lo referente, del crédito del  
14 gobierno francés, que en la proforma del 2014 consta  
15 74'968.228 que ingresará a los estados financieros de la  
16 municipalidad.

17

18 SEÑOR ALCALDE: Sobre la Escuela Central si quisiera una  
19 aclaración adicional, del señor director de planificación.

20

21 DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN: Señor Alcalde, señoras y señores  
22 concejales de lo que hemos revisado, información la Escuela  
23 Central se viene manejando exclusivamente con el crédito  
24 del Bando del Estado el propio proyecto preveía cuando así  
25 se lanzó el proyecto patrimonial, que dependiendo de las  
26 condiciones de este se asignaba un porcentaje que  
27 obviamente tenía la característica de no incluirse dentro  
28 de la devolución, pero fundamentalmente es eso no hay  
29 asignaciones específicas para eso no, es a través del  
30 crédito del Banco del Estado.

31

32 SEÑOR ALCALDE: Gracias señor director, continúe señor  
33 concejal Granda.

34

35 DR. IVÁN GRANDA: Muchas gracias señor Alcalde, lo que  
36 queríamos denotar justamente es ese compromiso del gobierno

1 nacional, hay que decir que el crédito del bando del  
2 estado, es un crédito no reembolsable, por tanto no tenemos  
3 que pagar un solo centavo los cuencanos por el tema y  
4 evidentemente esto se suma a San Francisco y al Tranvía y  
5 evidentemente lo que marca es un profundo compromiso  
6 ideológico, hoy día no voy hablar del proceso partidista,  
7 yo creo que ya paso la compañía, el tema ideológico sí que  
8 eso nos lleva y estamos con el todo el tiempo, desde que  
9 amanecemos hasta que dormimos.

10

11 SEÑOR ALCALDE: Señor concejal, perdón por la interrupción,  
12 del crédito del BEDE de la escuela central hay que recordar  
13 que el 60% nos toca pagar al municipio, el 40% está exento  
14 por la característica de la obra, que se ejecuta.

15

16 DR. IVÁN GRANDA: Entonces en ese sentido señor Alcalde,  
17 como habíamos dicho, más o menos \$ 116'000.000 millones de  
18 dólares, estarían vinculados más, menos a un tema del Banco  
19 del Estado, frente a la gestión que se ha realizado y  
20 evidentemente frente a tema que tiene que ver con lo que  
21 legalmente nos corresponde, entonces en ese proceso, yo  
22 creo que no mas palabras, yo creo que más bien los hechos  
23 los que marcan justamente la conducta de ese compromiso con  
24 la ciudad, por parte del gobierno nacional, de otro lado el  
25 tema de la participación a mí me ha agradado mucho  
26 escucharle a usted señor Alcalde decir que se va a  
27 profundizar la participación y creo que hay que buscar  
28 mejores modelos, mejores estrategias, transversalizar la  
29 misma un zapatista lo dice claro, el tema es como vamos  
30 generando política pública desde el mandar obedeciendo, que  
31 se hace, como hace, cuando se hace, no solo para  
32 evidentemente decir efectivamente estos hoy generando un  
33 proceso de aprobar un presupuesto, yo creo que la  
34 transversalización es un reto, yo lo tomo como un reto y  
35 tenemos un reto todos los que somos concejales y  
36 evidentemente su administración señor Alcalde y en ese

1 sentido tomo las palabras del compañero Lauro Pesantez, esa  
2 profundización de la democracia se vincula justamente que  
3 no solo seamos demócratas cuando elegimos o generamos un  
4 voto, sino seamos todos los días del año, cuando generamos  
5 un proceso en el cual estamos vinculándonos en las  
6 principales decisiones que toma nuestra administración,  
7 entonces me agradado mucho ver como el proceso metodológico  
8 se tendrá que profundizar el siguiente año; frente al tema  
9 de política social evidentemente estamos cambiando de ese  
10 modelo de caridad neoliberal que evidentemente lo  
11 rechazaron sobre un tema de inclusión de reducción de la  
12 pobreza, quien más que este gobierno para haber reducido  
13 los índices de pobreza, igualdad claro, igualdad pero en la  
14 diferencia, cuidado nos confundimos la igualdad todos  
15 tratarnos como iguales, la igualdad es en la diferencia  
16 entendiendo diversidades, cultura, etc., el tema de  
17 construir y veo como se establecido un rubro mayor para el  
18 tema de vivienda social, nosotros debemos entender que la  
19 vivienda es un derecho, no es materia para algunos  
20 ciudadanos son el sueño de la vida, en ese sentido también  
21 entendemos la misma movilidad, la movilidad no puede ser  
22 entendida por cómo se transporta un vehículo de un lugar a  
23 otro, sino efectivamente quienes ocupan esos vehículos,  
24 quienes ocupan el transporte público, yo en una conferencia  
25 o en un entrevista de prensa decía, tenemos agua potable,  
26 alcantarillado de primer mundo, sin embargo la movilidad  
27 sigue siendo de tercer mundo y ahí tenemos muchos que  
28 hacer, tenemos que buscar que efectivamente tengamos una  
29 movilidad con derechos y el tema del agua como un derecho  
30 también porque es lo que va vinculando la mejora del piso  
31 social, entonces, nosotros los concejales que fuimos  
32 elegidos por pías, los que quedamos elegidos por país,  
33 velaremos por todos los cuencanos por todos y cada uno de  
34 los cuencanos que nos eligieron por amplia mayoría y en ese  
35 sentido no hay dudas de que daremos siempre a cada gestión  
36 apoyo en cuanto se cumpla con el proceso ideológico al cual

1 nosotros nos debemos, entonces velaremos por los cuencanos  
2 por todos, y todas y evidentemente hoy decimos que vamos  
3 apoyar la proforma o el presupuesto planteado, creo que con  
4 un largo trabajo por parte de los técnicos, pudimos  
5 compartir o dar por conocido el presupuesto, evidentemente  
6 estuvimos en parte de la socialización, le acompañamos a la  
7 señorita Vicealcaldesa y creo que fue un esfuerzo  
8 importante, yo creo que nuevamente en ese sentido señor  
9 Alcalde, yo creo que debemos empezar y ya por fin  
10 quitarnos la camisetita porque ya se acabó la campaña  
11 política, yo creo que hay que ponerle el corazón a las  
12 cosas que estamos haciendo y evidentemente habrán muchas  
13 cosas que quedan de arrastre, lo mismo le pasara a usted  
14 señor Alcalde, todos vemos como se toma como despectivo el  
15 tema del arrastre, el arrastre es natural sino se  
16 suspendería toda la obra, se suspendería toda la política  
17 social, entonces en ese sentido evidentemente por ejemplo  
18 si nos preocupa, que va pasar con Todos Los Santos, con la  
19 misma Escuela Central, no es que no se haya querido cobrar  
20 las deudas señor Alcalde, es que para cobrar las deudas se  
21 requiere de un acta de liquidación, eso es lo que marca la  
22 norma, lo que marca la ley, yo por suerte no estuve en la  
23 anterior administración, estaba en el Consejo de la  
24 Judicatura, yo sí puedo decirles si, que es una suerte  
25 ahora estar de concejal, ha sido un tanto complicado en  
26 cuanto a las polémicas que surgen en función de la  
27 polarización que se quiere dar en este Concejo Cantonal, ya  
28 construyamos compañeros, yo creo que se ha dicho varias  
29 veces el tema, yo creo que es de vital importancia que se  
30 empiece a poner el corazón en la ciudad y no en la política  
31 y evidentemente para finalizar señor Alcalde, yo si  
32 considero, que se debe ampliar temas como por ejemplo el  
33 tema social en cuanto al tema de protección de derechos el  
34 Consejo Cantonal, ahorita tiene un sola materia que es  
35 Niñez y Adolescencia, el Consejo Cantonal en los próximos  
36 días por la ordenanza justamente planteada en día

1 anteriores, pasa a atender a todos los grupos de atención  
2 prioritaria, lo mismo pasa con la Junta Cantonal y también  
3 creo que es importante que se haya fortalecido el tema de  
4 la Guardia Municipal, ojala que toda la Guardia Municipal  
5 este en las calles no en las oficinas de algunos compañeros  
6 concejales, creo que es a excepción suya señor Alcalde por  
7 supuesto, yo creo que todos tenemos derecho a que los  
8 guardias municipales este en Chaucha, en Molleturo, en  
9 Nulti, en los diferentes espacios, yo creo que eso es  
10 importantísimo para poder vincular un tema de seguridad  
11 para la gente señor Alcalde, nos quejábamos de que teníamos  
12 apenas 60 guardias municipales, no tenemos 54 y 6 están en  
13 algunas oficinas dando seguridad algunos compañeros ediles,  
14 no sé porque estamos viviendo en una ciudad un poco más  
15 pacífica, entonces entiendo que la Guardia Municipal esta  
16 para estar en el centro municipal, en los centro poblados  
17 con la ciudadanía, con los ciudadanos de Nulti, Llaqueo,  
18 Chaulluabamba, etc., entonces me alegra mucho ver como se  
19 ha ampliado el presupuesto y se ha pasado me parece que a  
20 \$1'400.000 o al así un poco más, entonces me parece que se  
21 debe fortalecer sin duda esa guardia municipal, que  
22 importante que estén en todos los espacios que no cumpla  
23 solamente las ocho horas de trabajo sino que lo que  
24 decíamos y no somos incoherentes con lo que planteábamos en  
25 días pasados, fortalecer no solo en tema de recurso humano,  
26 sino también en ejercicio de derechos que ellos conozcan  
27 cómo se vuelven promotores de turismo, como se vuelven  
28 promotores de seguridad, de que la gente esté mejor  
29 atendida en toda la ciudad, entonces el señor director  
30 tiene un gran desafío, el hacer de esa guardia municipal  
31 que se efectivamente lo que planteaba el compañero Lauro  
32 Pesantez, con quien ando coincidiendo mucho, ya me  
33 preocupa, el tema es que tengamos la posibilidad tener  
34 guardia municipal en lo rural como el planteaba y creo que  
35 es el ejercicio absolutamente legítimo, muchas gracias  
36 señor Alcalde.

1 SEÑOR ALCALDE: Gracias señor concejal Granda, señora  
2 concejal Ordóñez tiene la palabra.

3

4 ING. DORA ORDOÑEZ: Gracias señor Alcalde, compañeras,  
5 compañeros concejales, señoras, señores funcionarios que  
6 nos está acompañando el día de hoy, yo si quisiera regresar  
7 un poco al tema de la participación ciudadana me parece un  
8 elemento, tremendamente importante para la aprobación de  
9 este presupuesto, me voy a referir particularmente y con la  
10 venia del compañero Carlos Orellana, cuando luego de las  
11 asambleas en las que ordenadamente se alza la mano y no hay  
12 una participación colectiva, yo realmente espero que no sea  
13 producto de una experiencia propia suya, porque al menos el  
14 espacio político del que particularmente provengo hemos  
15 hecho una participación democrática verdaderamente radical  
16 y con igualdad, producto de ello hemos constituido esta  
17 fortalecida alianza que el día de hoy tenemos la  
18 oportunidad de representarles y a propósito de la  
19 participación a mi si me parece que deberíamos un poco  
20 llevar ese mensaje incluso a nivel no solo local, regional,  
21 provincial, sino nacional, en el sentido de que la consulto  
22 popular las asambleas provinciales, cantonales,  
23 parroquiales, de los gremios de las organizaciones  
24 barriales, debería pronunciarse en un sentido constructivo  
25 y a eso propendemos, ojala por el caso del Yasuní la  
26 explotación en este espacio natural, podamos tener una  
27 consulta popular, yo creo que más viene bien llevar ese  
28 mensaje, de que la participación debe ser en todos los  
29 ámbitos, eso en lo que se refiere a la participación, yo  
30 quiero referirme con su venia señor Alcalde al Art. 250 del  
31 COOTAD y quizás me esté adelantando un poco porque todavía  
32 nos falta el debate en segunda instancia de aprobación de  
33 este presupuesto, y más bien conminar a todos los  
34 funcionarios quienes esta vinculados a la estructuración  
35 presupuestaria y sobre todo a la participación ciudadana,  
36 me referiré al Art. 250, cuando se establece que una vez

1 sancionada y me voy a permitir dar lectura y quizás hacer  
2 una síntesis personal, una vez sancionada la normativa  
3 presupuestaria los responsables de los programas, sub  
4 programas o proyectos elaborarán con las unidades de  
5 planificación y financiero la programación de actividades  
6 de los gobiernos autónomos descentralizados y someterán a  
7 consideración del ejecutivo del gobierno autónomo un  
8 calendario de ejecución, esta parte es importante, sobre  
9 todo porque creo que deberá vincularse a las organizaciones  
10 barriales consolidadas que tiene y persiguen un fin  
11 colectivo, no un fin personal ni politiquero, ni siquiera  
12 político, sino politiquero, la participación barrial y gremial  
13 es importantísima sobre todo para definir un cronograma de  
14 ejecución de estas obras, posterior a esto considero  
15 importante también, viendo la partida presupuestaria de  
16 gatos, cuando nos referimos a los gastos de inversión en  
17 obra pública el que constituye el principal rubro del  
18 presupuesto cerca del 80% del presupuesto está vinculado a  
19 lo que tiene que ver ejecución de obra pública, aquí  
20 también me parece que las organizaciones barriales y  
21 gremiales deberían tener un rol importante y que puedan  
22 definir cuáles son las prioridades de intervención en  
23 equipamientos públicos en sus respectivos territorios y  
24 creo que debería también hacer una petición adicional en el  
25 sentido de que ojala se pueda democratizar la participación  
26 también de los diferentes gremios profesionales en la  
27 ejecución de esta obra pública, sin bien tenemos una ley  
28 del contratación pública que ya permite la participación en  
29 igualdad de condiciones, pero si deberíamos también  
30 permitir que planificación presupuestaria permita una  
31 participación mayoritaria de los profesionales, sean estos  
32 ingenieros, arquitectos, y que eso permita también  
33 dinamizar la economía, mire lo que sucede el proyecto  
34 TRANVÍA una de las obras de mayor magnitud que se ha  
35 ejecutado en la ciudad de Cuenca, permite una participación  
36 mínima de los profesionales locales y no solo de los

1 profesionales sino también de los proveedores, tal es así  
2 que las rieles vienen digamos fabricadas desde Francia es  
3 decir que ni siquiera nuestro proveedores locales tiene un  
4 incidencia mayoritaria en esa inversión de esa naturaleza,  
5 ojala en los próximo proyectos que vayamos ejecutar como  
6 administración como administración local tengamos la  
7 posibilidad de que la mayor cantidad de proveedores locales  
8 puedan beneficiarse de esta inversión en obra pública y así  
9 dinamizar la economía, eso como un planteamiento, se decía  
10 que efectivamente la situación financiera de la  
11 municipalidad es bastante serenable, yo lo que voy a  
12 resaltar ahí es que de la información que tenemos y quizás  
13 es extraoficial ojala la podamos hacer pública en el  
14 próximo debate, es que habido incremento en la recuperación  
15 de cartera, eso da cuenta de una sola cosa de la confianza  
16 que muestra la actual administración, ojala podamos seguir  
17 creciendo en ese sentido en los próximos años, hablábamos  
18 de que el gobierno nacional tiene un compromiso con Cuenca,  
19 ventajosamente es así y ojala siga siendo así en los  
20 próximos años, se hablaba de que había un compromiso y de  
21 que hay algunas asignaciones pero no se trata solo de  
22 compromiso, se trata de ejecución, no nos sirve de nada que  
23 tengamos una partida presupuestaria con cientos de millones  
24 de dólares que están destinados para determinada obra y que  
25 no se ejecuta, fíjense ustedes de que hablamos de que el  
26 proyecto TRANVÍA se iba a inaugurar en el año 2013, cosa  
27 que no sucedió, que pasa con el Museo Remigio Crespo Toral,  
28 hay una asignación presupuestaria, la obra debió haberse  
29 inaugurado ya en el año 2014 y todavía no lo hemos hecho,  
30 entonces no se trata solamente de buenas intenciones, se  
31 trata de operativizar la ejecución de obra pública y para  
32 eso necesitamos decisión política y creo que ahora si por  
33 fin vamos a tenerla, eso nada más señor Alcalde.

34

1 SEÑOR ALCALDE: Gracias señor concejal Ordóñez, quiero dar  
2 la bienvenida al señor concejal Fajardo, que me ha pedido  
3 la palabra.

4

5 SR. DIEGO FAJARDO: Gracias señor Alcalde, buenas tardes  
6 señoras concejalas, concejales a todos buenas tardes,  
7 quiero empezar mi intervención recogiendo algunas  
8 apreciaciones que se ha dicho en esta sala, me parece  
9 importante y oportuno que la gran mayoría de proyectos que  
10 se plasman en este presupuesto para el año 2014, sean de  
11 continuidad de la anterior administración eso reconoce  
12 indudablemente que no como se dijo antes, todo estaba mal,  
13 me parece que la gran mayoría estuvo bien, de tal manera  
14 que ha posibilitado que eso importantes proyectos que se  
15 han generado y que se están generando y que están este  
16 momento los cuencanos y cuencanas apreciando tengan la  
17 continuidad de la nueva administración, señor Alcalde el  
18 éxito suyo, es de todos los cuencanos y como no apoyar las  
19 gestiones que deriven en generar esas acciones positivas  
20 que vayan en beneficio de la ciudad, proyectos como San  
21 Francisco, TRANVÍA 4 Ríos, el proyecto de recuperación del  
22 Museo Remigio Crespo Toral, la ciclo vías, las ciclo rutas,  
23 la pavimentación a través de Barrio Solidario en diferentes  
24 zonas de la ciudad de Cuenca, se decir ha generado la  
25 posibilidad de varias acciones importantes, primero  
26 aumentar el empleo en esta ciudad, eso lo demuestran los  
27 indicadores en base a unos estudios, segundo devolver la  
28 confianza al cuencano y cuencana, sabiendo que esto  
29 impuestos que los pagamos a través de nuestras tazas y de  
30 nuestras acciones diarias, como decía la concejala Ordóñez  
31 ha incrementado la confianza en quienes en algún momento  
32 fuimos funcionarios y seguimos siendo funcionarios de  
33 administraciones dela ciudad de Cuenca, esto posibilita  
34 indudablemente señor Alcalde y compañeros y compañeras  
35 concejales que algunas cosas importantes deban suceder en  
36 este presupuesto a mí me preocupa un poco la situación de,

1 y quisiera que se considere el aspecto medio ambiental de  
2 la ciudad de Cuenca, sobre todo que se destine un mayor  
3 presupuesto a la comisión de gestión ambiental, reconocemos  
4 en este presupuesto que hay un rubro del \$300.000 que como  
5 ustedes conocen fue obtenido a través de un premio  
6 internacional en donde Cuenca por sus buenas prácticas  
7 ambientales obtuvo ese valor, entonces sería importante  
8 general un rubro adicional en el presupuesto de la CGA para  
9 poder mejorar la calidad de vida de lo cuencanos y de las  
10 cuencanas, sobre todo en sectores periurbanos en donde  
11 están asentados básicamente industria de impacto, mediano  
12 impacto, alto impacto, que ha debilitado la calidad de vida  
13 en esos sectores de la ciudad, de igual manera quiero  
14 coincidir en el criterio de que es importante que se tome  
15 atención en el asunto de Control Urbano es necesario  
16 mejorar los niveles de acercarnos hacia los ciudadanos con  
17 tramites mucho más rápidos, más seguros, más eficientes de  
18 tal manera que todos los cuencanos puedan tener una  
19 respuesta inmediata y no tengan que sufrir ese penoso  
20 diario convivir de que la municipalidad no ha podido o no  
21 puede responder a esas necesidades en temas de control, hay  
22 que pensar indudablemente en ir desconcentrando servicios  
23 así los GADs parroquiales, por ejemplo hay un proyecto  
24 donde San Joaquín era uno de los GADs pioneros para la  
25 desconcentración de este tipo de servicios, si quiero  
26 también hablar sobre la participación ciudadana, que se ha  
27 mencionado en esta sala, en indicarles que no depende del  
28 número de personas que participen, en los proceso  
29 anteriores se realizaron más de 800 asambleas en diferentes  
30 los sectores de la ciudad para discutir un presupuesto que  
31 estaba en base a 7 líneas de acción que hoy revisando el  
32 documento genera una nueva propuesta de gobierno de la  
33 administración actual, a través de estas cuatro líneas y se  
34 discutía las líneas programáticas de ejecución del  
35 presupuesto en estos sectores más pequeños, en barrios, en  
36 parroquias, en gremios, en cámaras, en sectores de

1 profesionales, en sectores artesanales, en fin de tal  
2 manera que era un ejercicio de alrededor de 7, 8 meses que  
3 se venía realizando para poder lograr por supuesto plasmar  
4 en un documento único a través del presupuesto y saber que  
5 ahí está reflejado, la necesidad real de los sectores y de  
6 las aspiraciones de todos los que vivimos en esta ciudad y  
7 que por supuesto, contribuimos para que la ciudad pueda  
8 crecer a los niveles que hoy está la ciudad de Cuenca,  
9 reconocida a nivel mundial con la obtención de muchos de  
10 los premios que ha hecho posible que esta ciudad sea uno de  
11 los destinos turístico importantes de la región y ahí es en  
12 donde también no he visto un instrumento que nos permita  
13 potenciar este flujo de turista que está llegando a la  
14 ciudad de Cuenca a través de todos los canales de difusión  
15 me parece pertinente que sería necesario que la Fundación  
16 Turismo pueda tener un mayor nivel de incremento en su  
17 presupuesto para poder generar eso que necesitamos, es  
18 decir el recurso económico que nos permita a través de la  
19 recuperación de ese dinero, poder generar en obras,  
20 servicios, acciones que vayan en beneficio de quienes  
21 habitamos esta ciudad, si de acuerdo con los compañeros y  
22 compañeras concejales no estamos con el ánimo de hacer un  
23 debate partidista aquí, más bien estamos con el ánimo de  
24 coadyuvar con nuestras, con nuestros mejores criterios para  
25 que el presupuesto de este año, refleje esa realidad que se  
26 vino trabajando desde hace algún tiempo atrás, desde hace  
27 años atrás, es decir que Cuenca sea una ciudad muy  
28 inclusiva, que Cuenca sea una ciudad solidaria, que Cuenca  
29 sea una ciudad humana, que Cuenca sea una ciudad amigable  
30 con el medio ambiente, que Cuenca recupere su memoria  
31 patrimonial, ustedes tienen a la vista todos los ejercicios  
32 de acciones públicas desde la administración para poder  
33 general esos principios y más bien, hacer una suerte de  
34 simbiosis y de sinergia entre cada uno e nosotros de tal  
35 forma que podamos ayudarle a usted señor Alcalde a que su  
36 gestión la más adecuada y que los compromisos y ofertas que

1 se dijeron hace meses atrás, sean cumplidos sobre todo para  
2 beneficio de los que habitamos en esta ciudad, no dude  
3 señor Alcalde de que nuestra acción estará en esa línea  
4 enmarcada y a las compañeras concejales y concejales por  
5 supuesto que aportaremos con el hombro para poder  
6 desarrollar esas políticas que vayan en beneficio de los  
7 cuencanos y cuencanas, tomarle la palabra señor Alcalde,  
8 porque si nos preocupa varias cosas, uno que los GADs  
9 municipales reciban la rentas adecuadas, los GADs  
10 parroquiales municipales reciban las rentas adecuadas  
11 comínale a usted a buscar una fórmula de que posibilite  
12 que los recursos que no son entregados que usted conoce  
13 cuales son las razones y aquí los compañeros concejales que  
14 estuvieron en la administración anterior también lo  
15 conocen, por ejemplo se me viene a la memoria el caso del  
16 GAD de Baños que lamentablemente no puedo justificar  
17 recursos desde el año 2001, como podemos entregar recursos  
18 si todavía no hay esa capacidad o no pudieron hacerla,  
19 entonces conminarles a que podamos buscar fórmulas que os  
20 permitan mecanismos más adecuados para la transferencia de  
21 esos recursos, y sobre todo pedirle señor Alcalde que a los  
22 GADs de Victoria, a los GADs de Paccha, de Checa, de  
23 Llacao, también puedan ser recibidos como una acción  
24 cordial y sincera y puedan recibir su rentas adecuadas, no  
25 dudamos de eso señor Alcalde, sabemos sus discurso, su  
26 posición y estaremos ahí pues, para poder ayudar a que esto  
27 se realice, por otro lado, también es importante, otra  
28 preocupación que me han hecho llegar acá, diferentes  
29 sectores de la ciudad, da la apariencia de que la nueva  
30 política de la administración actual es desbaratar todo lo  
31 anterior, da la apariencia digo, habría que verificar si  
32 eso es verdad, pero en ciertos sectores sobre todo en los  
33 barrios, recuerde usted señor Alcalde y compañeros  
34 concejales y concejales el COOTAD, establece los consejos  
35 barriales como unidades de organización básica y a nuestra  
36 oficinas han llegado ciertas cosas en donde no se está

1 invitando no se les está reconociendo, no se les está  
2 convocando a que puedan participar de este proceso que  
3 usted el pasado 25 de julio, que estamos seguros que lo va  
4 cumplir, se comprometió abrir el abanico de participación  
5 ciudadana porque es fundamental y necesario que los  
6 ciudadanos y ciudadanas sean gestores básicos de la  
7 corresponsabilidad de las políticas públicas, no solo es la  
8 responsabilidad de la autoridad y de las autoridades sino  
9 indudablemente reconocemos y sabemos que es responsabilidad  
10 también del ciudadano en ingresar y participar de estos  
11 procesos que permitan y garanticen por supuesto que los  
12 fondos que los recursos, que los dineros que son  
13 transferidos desde múltiples sectores pueda llegar a cada  
14 uno de sus sectores, entonces pedirle señor Alcalde, que en  
15 los próximas ocasiones abramos el abanico de participación  
16 a sectores que están organizados, que tiene su propia  
17 dinámica, que tienen su propia forma de mirar la ciudad  
18 como tal y eso posibilite pues indudablemente que puedan  
19 ustedes, usted señor Alcalde y todo el cuerpo edilicio  
20 nutrirse de esas experiencias importantes y valerosas que  
21 tienen los ciudadanos sobre todos aquellos más pequeños que  
22 están ubicados en estas unidades básicas Alcalde, como  
23 dijeron mis compañeros pues estamos aquí dispuestos a  
24 participar y a colaborar y más bien en la segunda  
25 intervención hare otras puntualizaciones importantes en  
26 torno al documento presentado.

27

28 SEÑOR ALCALDE: Solamente unas dos precisiones, no quiero  
29 alargarme más, la una, este gobierno no es para perseguir a  
30 nadie, usted sabe porque, intervino en muchas de las  
31 acciones a donde los GADs parroquiales no fueron atendidos,  
32 tenga la completa seguridad que los GADs de Checa, de  
33 Victoria de Portete, de Nulti con los cuales ya estamos  
34 trabajando yo no tengo animadversión con nadie, este es un  
35 gobierno local amplio en donde todos tienen igual  
36 participación y segundo con relación a las directivas

1 barriales, las directivas barriales tienen que ser  
2 nombradas democráticamente escojan a sus ciudadanos a sus  
3 representantes, yo no quiero directiva que me aplaudan, yo  
4 quiero directivas que me exijan trabajar, tal manera que  
5 procurare y esa si será mi línea de acción las directivas  
6 barriales no lleven tinte politiquero alguno, sino que  
7 representen el real sentimiento de los barrios de Cuenca,  
8 me ha pedido la palabra el concejal Xavier Barrera, la  
9 señor concejal Ing. Priscila Carrión y la concejal Econ.  
10 Castro.

11  
12 DR. XAVIER BARRERA: Señor Alcalde, estimados compañeros y  
13 compañeras concejales, miembros de la administración  
14 municipal, amigos y amigas de los medios de comunicación,  
15 muy buenos días, hacer algunas observaciones en aras de  
16 avanzar en este proceso, el primero señor Alcalde tomarle  
17 la palabra en el tema de participación ciudadana el Art.  
18 241 del COOTAD, establece que previo a la presentación al  
19 órgano legislativo correspondiente es decir a este Concejo  
20 Cantonal, se deberá hacer un procedimiento de participación  
21 ciudadana y en esa medida creo que debemos ir generando los  
22 mecanismos adecuados para precisamente obtener metodología  
23 que hagan efectiva esta participación ciudadana, no  
24 necesariamente debemos contar con un gran número de  
25 ciudadanos en una asamblea si en la metodología ellos no  
26 hace efectiva esa participación, nos sacamos nada llenando  
27 salones, llenando coliseos, llenando espacios, si  
28 efectivamente esa participación ciudadana esos aportes  
29 ciudadanos, esa política pública no se construye desde cada  
30 barrio, desde cada parroquia, creo que eso es uno de los  
31 retos más que tiene este Concejo Cantonal, hay una  
32 ordenanza vigente, creo que hay que reformarla, hay que  
33 establecer con mayor claridad los organismos de  
34 participación ciudadana y esperamos que para el  
35 presupuesto, para el debate del presupuesto del año 2015  
36 que serán en el mes de septiembre podamos mejorar estos

1 procesos de participación ciudadana, señor Alcalde, otros  
2 de los temas fundamentales, creo que no hay que tenerle  
3 miedo a la inversión en nuestra ciudad, se dirá que se ha  
4 duplicado el presupuesto, yo digo que se duplican los  
5 beneficios para los cuencanos y cuencanas, no hay ningún  
6 problema en duplicar el presupuesto, no hay que tenerle  
7 miedo a la inversión lo que hay que vigilar es que el gasto  
8 público no sea excesivo pero si la inversión pública, eso  
9 es lo que debemos vigilar, este Concejo Cantonal tiene  
10 precisamente esa misión de fiscalización, en esa medida no  
11 duden que daremos acompañamiento y seguimiento a la  
12 ejecución que se haga dentro de este presupuesto, creo que  
13 también es importante compañeros y compañeras ediles, señor  
14 Alcalde, generar un mecanismo para poderle dar seguimiento  
15 y efectivamente que únicamente las inversiones de arrastre  
16 que deban darse sean porque el plazo de ejecución sigue en  
17 vigencia, no porque hay retrasos en la ejecución de los  
18 procesos, creo que deberíamos plantear precisamente, que  
19 los directores que los gerentes que quienes vaya ejecutando  
20 estas obras nos hagan conocer de manera mensual,  
21 trimestral, semestral, a este Concejo Cantonal como van  
22 avanzando la ejecución de las obras y si en algo podemos  
23 nosotros destrabar a través del gobierno nacional a través  
24 de gestiones que tengan que ver con el gobierno nacional  
25 desconcentrado lo podemos hacer, el beneficio es para los  
26 cuencanos y cuencanas, y yo insisto las obras no tienen  
27 nombres de administraciones, ni de personas, las obras  
28 tienen beneficio para todos y todas, en esa medida también  
29 señor Alcalde, creo que es fundamental en cuanto a los  
30 presupuestos participativos, cumplir con lo que dice la  
31 norma, muchas veces no podemos dejar a libre arbitrio de que  
32 políticamente se manejen los presupuestos de la  
33 municipalidad, escuchábamos meses atrás, o semanas atrás,  
34 que se decía que no se han cumplido con algunos GADs y ya  
35 lo decía el compañero concejal Diego Fajardo el problema es  
36 que algunos GADs parroquiales no han justificado la

1 ejecución de sus presupuestos y los presupuestos  
2 participativos no pueden ser un cheque en blanco, deben ser  
3 también medidos en base a la ejecución, porque estamos  
4 hablando que son parte del presupuesto de la municipalidad  
5 y obviamente son dineros de los cuencanos y cuencas que  
6 deben ser justificados y manejados de manera responsable,  
7 también es fundamental decir que no hay que tenerle miedo a  
8 los cambios, esta administración municipal deberá ir  
9 ajustando en la parte administrativa en la parte financiera  
10 en la parte de talento humano a la normativa actual  
11 vigente, algunos procesos, creo que ya es necesario que a  
12 nivel de la municipalidad de Cuenca vayamos cumpliendo lo  
13 que dice la LOSEP su reglamento, es decir ir ajustando el  
14 talento humano a lo que establece el ministerio de  
15 relaciones laborales, sus acuerdos ministeriales para que  
16 precisamente no quede a libre albedrio de cualquier  
17 administración ubicar excesivo gasto en materia de  
18 personal, lo otro también señor Alcalde, para terminar,  
19 tenga por seguro que en algo si nos vamos a diferenciar de  
20 la administración anterior y es que no vamos a trabar  
21 ninguna situación al interior de este Concejo Cantonal por  
22 intereses personales o por intereses políticos, esa si va  
23 ser una gran diferencia de la administración anterior,  
24 nosotros vamos a apoyar todo lo que sea en beneficio de  
25 nuestra ciudad y obviamente daremos el seguimiento, haremos  
26 las observaciones adecuadas señor Alcalde y más bien cuente  
27 con nosotros con el bloque de Alianza País para darle el  
28 acompañamiento e inclusive impulsar algunos proyectos de  
29 este presupuesto, que puede ser impreso a colores, puede  
30 haber sido entregado en cd, no sirve si la ejecución no es  
31 la adecuada, no sirve duplicar el presupuesto, no sirve  
32 incluir obras, incluir temas que entre comillas vayan  
33 cumpliendo los objetivos del PDOT, del Plan Nacional del  
34 Buen Vivir y ahí coincido plenamente con la concejal Dora  
35 Ordóñez no sirve de nada si tenemos un presupuesto que no  
36 se ejecuta de manera adecuada, en esa medida señor Alcalde,

1    cuente con nuestro respaldo y nuestro apoyo, esperamos que  
2    para la segunda discusión se incluyan estas observaciones  
3    que estamos haciendo y que alrededor del presupuesto  
4    también se vaya generando algunas normativas, el  
5    presupuesto per se depende de la administración municipal  
6    exclusivamente, como usted como ejecutivo cantonal, pero  
7    los proceso de fiscalización si sería importantes de este  
8    presupuesto de su ejecución de que se cumpla, sería  
9    importante que lo vayamos normando los señores concejales  
10   para no caer en esa tediosa y mal llamada fiscalización que  
11   es la mediatización en diferentes espacios de lo que se  
12   hace con la ejecución del presupuesto, tener información de  
13   primera mano, tener información de fuente oficial y en base  
14   a eso ir haciendo las observaciones, las correcciones y los  
15   aportes necesarios, gracias señor Alcalde.

16

17   SEÑOR ALCALDE: Gracias señor concejal Barrera, solamente  
18   dos temitas, también recordarle al Concejo que las  
19   comisiones de participación y de presupuesto, por  
20   unanimidad, aprobaron al metodología para la asamblea  
21   cantonal del 25 de julio, eso lo uno, lo otro comparto  
22   plenamente Xavier con usted, mire aquí no se trata de  
23   nombres, o se trata de alcalde, no se trata, yo para  
24   muestras he pedido que las empresas municipales vuelvan a  
25   tener su personería que siempre han tenido, no se trata de  
26   obra de la alcaldía, no se trata de obras del Alcalde  
27   Cabrera, que son obras de la ciudad de Cuenca, tal manera  
28   que en eso comparto plenamente con usted Xavier y tenga la  
29   seguridad que en ese andarivel seguiremos trabajando y  
30   finalmente para complementar lo que hace un momento dije,  
31   ya se ha firmado convenios de concurrencia y uno de ellos  
32   con el que mencionaba el señor concejal Diego Fajardo,  
33   convenio de concurrencia con el GAD parroquial de Paccha,  
34   entregándole el 50% de anticipo, así vamos a trabajar con  
35   todos los GADs parroquiales del cantón Cuenca, por favor  
36   Ing. Priscila Carrión.

1 ING. PRISCILA CARRIÓN: Buenos días señor Alcalde,  
2 compañeros concejales y a todos los presentes, para hacer  
3 una pequeña reflexión sobre el tema de participación  
4 ciudadana, si bien es cierto usted ya nos ha explicado lo  
5 que sucedió el 25 de julio, una pequeña sugerencia es que  
6 hagamos asambleas parroquiales y de ahí bajar a los  
7 barrios, a asambleas barriales, ya que sin participación  
8 ciudadana no tenemos nada, es un pequeña sugerencia que yo  
9 le doy, en el sentido de que todas la personas de todos los  
10 sectores estén involucradas en la toma de decisiones ya que  
11 nuestros mandantes son a los que nosotros tenderemos que  
12 obedecer para llegar al buen vivir, eso es todo, muchas  
13 gracias.

14

15 SEÑOR ALCALDE: Gracias Priscila, justamente a través de la  
16 comisión de participación ciudadana definiremos la  
17 metodología a seguir, señora concejal economista Castro.

18

19 ECON. MARTHA CASTRO: Gracias señor Alcalde, lo que es más  
20 bien recomendar que para la próxima sesión, nos acompañen  
21 los detalles correspondientes de lo que es el saldo caja  
22 bancos, los anticipos contractuales, la parte de estudios y  
23 diseños, por cada uno de los programas a detalle, y ya de  
24 una vez señor Alcalde, yo creo que ya hay que someter a  
25 votación para que se conozca en primera esta.

26

27 SEÑOR ALCALDE: Iba a proponer eso querida Martha, muchas  
28 gracias. Hay una moción planteada que ha sido secundada,  
29 consulto a ustedes si se da por conocida en primera  
30 instancia el presupuesto de la I. Municipalidad de Cuenca,  
31 2014, si se aprueba en primera instancia, se aprueba señor  
32 Secretario por unanimidad de los presentes, vamos a  
33 convocarles inmediatamente a la segunda discusión señoras y  
34 señores concejales, gracias a ustedes por su atención.

35

1 EL ILUSTRE CONCEJO CANTONAL, AL TRATAR EL PUNTO ÚNICO DEL  
2 ORDEN DEL DÍA, RESUELVE APROBAR EN PRIMERA SESIÓN EL  
3 PRESUPUESTO 2014 Y EL PLAN OPERATIVO ANUAL 2014 DE LA  
4 MUNICIPALIDAD DE CUENCA.

5

6 PARA SU APROBACIÓN EN SEGUNDA SESIÓN SE DEBERÁN INCLUIR LAS  
7 OBSERVACIONES REALIZADAS POR LOS SEÑORES CONCEJALES.

8

9 Termina la sesión a las 11H45.

10

11

12

13

14

15

16 Ing. Marcelo Cabrera Palacios, Dr. Diego Monsalve Tamaríz,  
17 **ALCALDE DE CUENCA.** **SECRETARIO DEL ILUSTRE**

18

**CONCEJO CANTONAL.**